

习近平在中央民族工作会议上强调

# 以铸牢中华民族共同体意识为主线推动新时代党的民族工作高质量发展

李克强主持 栗战书王沪宁赵乐际韩正出席 汪洋讲话

**新华社北京 8 月 28 日电** 中央民族工作会议 8 月 27 日至 28 日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调要准确把握和全面贯彻我们党关于加强和改进民族工作的重要思想，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，构筑中华民族共有精神家园，促进各民族交往交流交融，推动民族地区加快现代化建设步伐，提升民族事务治理法治化水平，防范化解民族领域风险隐

患，推动新时代党的民族工作高质量发展，动员全党全国各族人民为实现全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标而团结奋斗。

李克强主持会议。栗战书、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。汪洋作总结讲话。

习近平在讲话中指出，回顾党的百年历程，党的民族工作取得的最大成就，就是走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路。改革开放特别是党的十八大以来，我们党强调中华民族大家庭、中

华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识等理念，既一脉相承又与时俱进贯彻党的民族理论和民族政策，积累了把握民族问题、做好民族工作的宝贵经验，形成了党关于加强和改进民族工作的重要思想，概括起来有以下方面。一是必须从中华民族伟大复兴战略高度把握新时代党的民族工作的历史方位，以实现中华民族伟大复兴为出发点和落脚点，统筹谋划和推进新时代党的民族工作。二是必须把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗作为新时代党的民

■回顾党的百年历程，党的民族工作取得的最大成就，就是走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路。

■必须高举中华民族大团结旗帜，促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起。

■做好新时代党的民族工作，要把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线。

■铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的“纲”，所有工作要向此聚焦。

族工作的重要任务，促进各民族紧跟时代步伐，共同团结奋斗、共同繁荣发展。三是必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线，推动各民族坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同，不断推进中华民族共同体建设。四是必须坚持正确的中华民族历史观，增强对中华民族的认同感和自豪感。五是必须坚持各民族一律平等，保证各民族共同当家作主、参与国家事务管理，保障各族群众合法权益。六是必须高举中

华民族大团结旗帜，促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起。七是必须坚持和完善民族区域自治制度，确保党中央政令畅通，确保国家法律法规实施，支持各民族发展经济、改善民生，实现共同发展、共同富裕。八是必须构筑中华民族共有精神家园，使各民族人心归聚、精神相依，形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带。九是必须促进各民族广泛交往交流交融，促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一，守望相助、手足情深。十是必须坚持

依法治理民族事务，推进民族事务治理体系和治理能力现代化。十一是必须坚决维护国家主权、安全、发展利益，教育引导各民族继承和发扬爱国主义传统，自觉维护祖国统一、国家安全、社会稳定。十二是必须坚持党对民族工作的领导，提升解决民族问题、做好民族工作的能力和水平。我们党关于加强和改进民族工作的重要思想，是党的民族工作理论和实践的智慧结晶，是新时代党的民族工作的根本遵循，全党必须完整、准确、全面把握和贯彻。（下转第二版）

全市高质量推进紧密型县域医共体改革现场推进会召开

## 树牢以人民为中心思想 学习推广郸城成功经验 全力打造紧密型县域医共体建设周口样板

安伟吉建军出席并讲话

**本报讯**（记者 岳建辉）8 月 28 日，全市高质量推进紧密型县域医共体改革现场推进会在郸城召开，深入学习贯彻习近平总书记关于深化医药卫生体制改革的重要指示精神，贯彻落实全国、全省医改会议部署要求，学习推广郸城成功经验，对我市紧密型县域医共体建设工作进行安排部署，全力打造紧密型县域医共体建设的周口样板。市委书记安伟出席并讲话。市长吉建军安排部署推进工作。市领导李云、刘胜利、罗文阁、秦胜军、程维明等出席会议。

安伟指出，推进县域医共体建设，既是贯彻落实习近平总书记关于以人民为中心、以健康为根本重要论述的政治工程，也是全面深化医药卫生体制改革、解决县域卫生健康事业发展难题的改革工程，更是惠及千万周口人民切身利益的民生工程。全市各级有关部门要充分认识认识到紧密型县域医共体建设的重要性、紧迫性，坚持把县域医共体建设作为落实“两个维护”的直接检验，作为践行以人民为中心发展思想的具体实践，真正把好事办好、实事办好。

安伟要求，要学习推广“郸城经验”，抓住重点关键，明确目标任务，全力打造周口样板。一要围绕改革定位，明确思路任务。按照“市强、县优、乡活、村稳”的总要求，坚持公益性原则，通过医共体建设，实现县域医疗卫生服务能力明显提升，医保基金得到有效利用，居民医药费用负担合理控制，有序就医格局基本形成，力争县域就诊率达到 90%以上、县域内基层就诊率达到 65%左右，居民健康素养高于全省平均水平，人均期望寿命逐年提升；确保 12 月底全部完成紧密型

县域医共体建设任务。二要围绕工作目标，搭起“四梁八柱”，实施“33211”工程。要强化“三医”联动，加快医疗体系建设，坚持预防为主，中西医结合，整合预防、中医、西医三支力量，完善中医治未病、医疗和康复等服务；改革医保支付方式，将不低于 90%的医保基金，打包拨付给医共体牵头医疗机构，购买医疗健康服务，提高中医药报补比例；加强药品供应管理，突出抓好用药用耗规范，坚决把不合理的费用降下来，要改革三项政策。围绕把健康融入所有政策、把预防贯彻到医共体建设全过程的原则，按照中医、西医、预防各三分之一的原则，改革资金投入政策，推动中医、西医、预防同步加强提升；允许医疗卫生产业突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励，改革资金分配政策；将医共体内县级医疗机构和基层医疗卫生机构的编制统筹使用，适当放开医务人员编制与职称比例限制，改革激励政策。要建设两个平台。以市中心医院和市中医院、市妇幼保健院为实体医院，整合全国优质医疗资源，组建互联网医院，不断提高市级医院疑难杂症救治水平；以郸城县全民健康信息平台为基础，建立全市医共体健康信息化平台，加强对常见病、地方病、慢性病的监测管理，提升群众健康水平。要实施信息支撑工程，加快布局 5G 基础设施建设，确保 10 月底前实现县、乡、村全部覆盖到位。要建立形成在市县两级医管委领导下，以医共体为主体的管理体制，实现权责利统一、人财物统管、县乡村一体运行。三要围绕时间标准，坚决破除“四大症结”。各级各部

门、各医疗机构要牢固树立以人民为中心的理念，破除僵化保守、强化创新发展，破除功利主义、强化公益至上，破除本位主义，强化全局观念，破除患得患失思想，强化担责担难担险精神，全力推动医共体建设落地落实，实现医疗由以治疗为中心向以健康为中心转变，奋力打造紧密型县域医共体建设的周口样板。

安伟强调，高质量推进县域紧密型医共体建设是一项涉及面广、牵涉多部门的系统工程，各级各部门要按照蹄疾步稳的要求，进一步明确责任、加强研究、强化保障，做实基层基础，加强督导检查，确保各项工作落到实处、见到实效，为全面建设社会主义现代化新周口提供坚强健康保障。

吉建军指出，紧密型县域医共体改革是大势所趋，势在必行。全市各级各部门一定要把思想和行动统一到省委和市委的决策部署上来，锚定全年目标、坚持示范引领，强化数字赋能、聚焦重点突破，确保高质量完成紧密型县域医共体建设任务，实现医疗卫生事业由“以治疗为中心”向“以健康为中心”转变。

吉建军强调，要坚持目标导向，紧盯节点，加压推进。各县市和淮阳区要以《周口市高质量推进紧密型县域医共体建设实施意见》为遵循，坚持党委统揽、政府主导的原则，围绕管理体制重构、运行机制重建、服务体系重塑、就医秩序重塑、利益格局重破，系统谋划、统筹推进，确保按时间节点完成任务。要加强医保、医药、医疗“三医”联动。深化医保支付方式改革，发挥杠杆撬动作用，调动和保护医共体控费节费的内生动力，引导医疗服务从注重“治已病”向注重“治未病”转变；完善药品耗材供应保障机制，动态调整服务价格，坚决把不合理的费用降下来；提高医疗服务效能，形成分级诊疗就医格局。要秉持预防为主理念，建立医防协同融合机制。医共体各成员单位设立公共卫生科室，提高重大疫情防控和突发公共卫生事件应急处置能力；专业公共卫生机构向医共体派驻兼职副院长和技术骨干，补强医共体公共卫生服务短板；充分利用医共体技术资源，引导家庭医生“治未病”、管慢病，提升签约服务质量；加强中医药服务建设，支持中医技术和中药在基层的推广应用，扩大医保报补范围；完善健康促进工作模式，提升人民群众自我健康管理意识和健康素养水平。要做强数字赋能，着力打造智慧医疗平台。综合运用 5G、物联网、区块链等现代技术，统一筹建智慧医疗健康大数据平台，实现医共体之间和县乡医疗卫生机构的信息互联互通。要组建全市互联网医院，建立覆盖县乡村三级医疗机构的远程医疗服务体系，让全市人民就近享受优质医疗服务。

市委常委会、市委秘书长刘胜利主持会议。副市长秦胜军通报全市新冠肺炎疫情疫苗接种情况。

会前，吉建军、李云等带领参会人员，分别到郸城县中医院、人民医院、汲冢镇卫生院、段寨行政村卫生所等地，现场观摩郸城县集团总医院建设、运营、管理情况，乡镇卫生院、村级卫生所医疗水平、基础设施及服务能力提升、中医药适宜技术推广、分级诊疗基层首诊落地实施等情况，学习借鉴紧密型医共体建设成果。②5

## 医共体建设“郸城经验”助力打造周口样板

记者 徐松

近年来，郸城县坚持以人民为中心的发展思想，围绕群众“看好病、看得起病、少生病”目标，以医共体建设为抓手，持续提升县域医疗服务能力，取得了人民群众得实惠、医保风险得防控、卫生事业得发展的扎实成效，2019 年被国务院办公厅表彰为公立医院改革真抓实干成效明显地方，并被评为 2020 年度全国“推进医改、服务百姓”十大新举措，荣获河南省优秀改革成果一等奖。

8 月 28 日，在全市高质量推进紧密型县域医共体改革现场推进会上，郸城县委书记李全林从让群众“看好病、看得起病、少生病”三个方面，介绍了该县在紧密型县域医共体建设中的典型做法和取得的成效。

**围绕群众看好病，重塑医疗卫生服务体系** 高位推动。郸城县委、县政府以强烈的改革担当精神推动医共体建设，组建了以县委

书记任主任、县长任常务副主任的医共体管理委员会，成立医共体党委，构建了“党委统揽、政府主导、部门协同、整体推进”的工作机制，为高效有力推动医共体建设提供坚强保障。

**整合资源。**将全县医疗机构分片整合，组建了 4 家紧密型医疗健康服务集团，实行人财物统管、责权利一体，构建管理、服务、责任、利益共同体，推动县乡村三级医疗机构融合联动发展。

**提升能力。**坚持“上联、自强、下带”工作思路，推动由县级强到县域强。与省医学合作，共建“中原名医”郸城工作中心，建设 17 个中原名医工作室，通过“传、帮、带”进一步提升急危重症、疑难杂症诊疗能力。建强卒中、胸痛、创伤等七大医疗救治中心，加强重点专科建设，全面提升县级医疗服务能力。（下转第三版）

## 郸城妇幼：小专科成为翘楚 小康路上写担当

记者 徐松 通讯员 王鸿飞 刘敏

郸城县妇幼保健院有一个小儿外科(又名疝气专科)。就是这样一个不足 20 人的小科室，却因 25 年坚持不懈的术业专攻，如今的技术和手术量令全球业界羡慕不已。

技术再精只局限于业界，而这个小科室 25 年来的为民情怀，着实把党恩深深烙印在全国各地数十万患者的心坎上，救一人、帮一家，成就了数十万家庭的幸福生活。

**追根溯源，第一步就走进了患者的心坎里**

“医院姓‘公’，一心为民。那时候的医疗条件差，导致农村新生儿死亡率、孕产妇患病率居高不下。为响应县里号召，我骑着自行车下去调查，在农村一住就是一年，不查清病源、不摸清病根儿，决不回城。”今年 80 岁的朱秀荷，是郸城县妇幼保健院由站变所、由所到院发展历程的参与者、见证者。

“在病源调查时我们发现有些小孩患有疝气，导致他们十分自卑。当时，我们也没有治疗这个病的技术和条件。”回忆起 1996 年下乡调查时的情景，朱秀荷依然难掩内心深处那种为医者对病患束手无策的无奈与愧疚。

（下转第三版）

## 金融扶贫“贷”动群众富起来

——沈丘充分发挥金融支撑优势助推脱贫攻坚  
记者 韦伟

金融是经济的血脉，金融扶贫既是“输血”的过程，也是“造血”的过程。

5 年来，沈丘县金融办发挥职能优势，坚持问题导向，精准施策，持续发力，扎实推进金融扶贫小额信贷工作开展，为全市扶贫工作顺利开展提供了强有力的资金支持，让贫困户走向致富有门路、生产有资金的良性循环，有力提高了贫困群众的增产增收能力，早日摆脱贫困。

5 年来，沈丘县认真落实国家、省、市金融扶贫工作要求，坚持把金融扶贫作为帮助贫困群众发展生产、稳定增收的关键性举措，认真学习金融扶贫“卢氏模式”，围绕扶贫资金需求，下沉金融服务重心，倾斜配置金融资源，坚持两手抓、两促进，一手抓精准投放、应贷尽贷，一手抓规范完善管理、防范化解风险，有力支持了脱贫攻坚工作，充分发挥金融在扶贫工作中的积极作用。（下转第三版）

