

# 周口:加快乡村振兴重点帮扶乡镇发展

## ——《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》解读

记者 高洪驰

“市级确定淮阳区大连乡、项城市王明口镇、扶沟县大新镇、西华县红花集镇、商水县谭庄镇、郸城县李楼乡、太康县杨庙乡7个乡镇为乡村振兴重点帮扶乡镇,在财政、土地、人才、金融、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持;支持各县(市、区)自主选择巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务较重的村作为重点帮扶对象。”为巩固拓展脱贫攻坚成果,接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴,近日,周口市委、市人民政府下发了《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》,对全市实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提出了工作目标,明确了加快乡村振兴重点帮扶乡镇发展等重点任务,确定了政策衔接,压实了保障措施。

### 工作目标

脱贫攻坚目标任务完成后,对摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5年过渡期。到2025年,脱贫攻坚成果持续巩固拓展,乡村振兴实现更大突破,走在全国前列,农村低收入人口帮扶机制逐步完善,不发生规模性返贫和新的绝对贫困,农民收入增速高于全省、全市平均水平,发展后劲和经济活力显著增强,基本公共服务和农村基础设施水平进一步提升,农村基层组织建设不断加强,美丽宜居乡村建设扎实推进。到2035年,脱贫县经济实力显著增强,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现,农村低收入人口生活水平显著提高,城乡差距进一步缩小,在促进全市共同富裕上取得更为明显

的实质性进展。

### 重点任务

聚焦重点,认真巩固拓展脱贫攻坚成果。过渡期内,保持主要帮扶政策总体稳定。认真落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管;健全防止返贫动态监测和帮扶机制。实行动态管理,重点围绕收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况等主要指标,对脱贫不稳定户、边缘易致贫户,以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活严重困难户,开展常态化精准监测;大力促进脱贫人口稳定就业;深化志智双扶。开展“周末公益剧场”下基层、送书下乡、“文艺院团千戏送千村”“舞台艺术送基层”和“话脱贫、感党恩、奋进新时代”等主题活动,引导广大群众更加自觉听党话、感党恩、跟党走。加强教育,提升脱贫群众思想、文化、道德、法律素养,以实用技能、市场经营、就业创业等为主要内容开展技能培训,切实提升广大群众能力素质和精神风貌。深化拓展新时代文明实践中心建设,开展移风易俗行动,培育健康文明生活方式;加强扶贫项目资产监督管理;进一步巩固“两不愁三保障”成果。

把握关键,全面提升脱贫地区整体发展水平。切实改善脱贫地区基础设施条件;稳步提升脱贫地区公共服务水平;发展壮大脱贫地区乡村特色产业。继续实施田园增收、养殖富民、乡村旅游、电商流通、消费帮扶、致富带头人培育、新型经营主体提升、龙头企业带动、

金融助力、科技支撑等十大产业发展行动。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手发展现代农产品加工业,健全生产、加工、仓储保鲜、冷链物流等全产业链。支持脱贫地区培育绿色食品、有机农产品、地理标志农产品。继续开展消费帮扶,促进脱贫地区农产品稳定销售。

建立健全农村低收入人口常态化帮扶机制。加强农村低收入人口监测,分层分类实施社会救助。完善最低生活保障制度,鼓励县(市、区)根据自身财力情况和实际需求“提标扩面”,因地制宜制定民生支出清单,按规定程序备案后,逐步提高农村低保标准和财政补助水平,分区域、分步骤缩小小城镇困难群众救助标准差距。调整优化针对原建档立卡贫困户的低保“单人户”政策。完善农村特困人员和残疾人康复救助供养制度,合理提高救助供养水平和服务质量。加强社会救助资源统筹,根据对象类型、困难程度等,及时给予困难群众医疗、教育、住房等专项救助。对基本生活陷入困境的低收入家庭,及时给予临时救助。鼓励通过政府购买服务对社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供访视、照料等服务;完善城乡居民基本养老保险缴费代缴政策,逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准。鼓励县(市、区)因地制宜探索兜底保障模式。完善孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障制度,及时足额发放基本生活费。健全强制报告、评估帮扶、应急处置、监护干预“四位一体”救助保护机制,巩固农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系;

保障失能半失能人口基本生活。鼓励县(市、区)推广实施重度残疾人集中收托托养等模式,持续发挥“托养一人、解放一户、幸福一家”的积极作用;合理确定农村医疗保障待遇水平,完善城乡居民基本医疗保险参保个人缴费资助政策,将脱贫攻坚期县(市、区)自行开展的其他保障措施资金统一并入医疗救助基金,取消不可持续的过度保障政策。

### 保障措施

坚持市、县、乡、村各级党组织书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴,健全市、县、乡抓落实的工作机制;择优选派乡镇领导干,加强脱贫村党组织建设,选好用好管好乡村振兴带头人;对巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村振兴任务重的村和基层党组织软弱涣散村、集体经济空壳村,继续选派驻村第一书记和工作队;及时排查整顿软弱涣散党组织;发展壮大村级集体经济,加大对脱贫村、集体经济薄弱村的运转经费保障力度。

完善扶贫领域腐败和作风问题专项治理有关措施,加强惠民富民、促进共同富裕政策措施落实情况监督检查。开展对巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴工作的审计监督。

严格考核评估,强化结果运用。今年对巩固拓展脱贫攻坚情况组织开展后评估。从2021年起,将巩固拓展脱贫攻坚成果纳入县(市、区)党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略绩效考核范围,科学设置指标,提高考核实效,将考核结果作为干部选拔任用、评先评优、追责问责的重要参考。③9

## 延时+预约+上门

# 市行政服务中心创新服务提升群众满意度

记者 马月红 窦娜

“不好意思,耽误你们下班了,非常感谢你们的帮助,这下我不再用再跑一趟了。”近日,在市行政服务中心商品房合同备案窗口,一房地产开发公司经办人员陈先生向工作人员一个劲地道谢。

当日17时,窗口工作人员正准备关闭电脑下班,陈先生急匆匆赶来。经过交谈,工作人员了解到陈先生所在的公司有20余份商品房买卖合同需要在办公时间办理完毕,否则将面临违约的风险。了解这一情况后,窗口工作人员主动延时下班,为陈先生办理业务。

类似的情况在市行政服务中心屡见不鲜。

为扎实开展“我为群众办实事”实践活动,深化“放管服”改革,优化营商环境,市行政服务中心不断谋新招、出实招,通过推出延时服务、预约服务、上门服务等特色服务,让群众和企业少跑路、少耗时,进一步提升群众、企业的获得感和满意度。

### 创新服务触角延伸便民

“手续齐全的话,在一个窗口一次就能办结。”在市行政服务中心周口不动产登记窗口,办理业务的市民蒋先生告诉记者。

“一人一窗一次”办理,是市行政服务中心创新服务模式、方便群众的一个缩影。

按照党中央和省委、市委关于开展党史学习教育要求,市行政服务中心以“优化营商环境”为契机,全面深化政务服务“一网通办”前提下“最多跑一次”便民化改革,积极引导大厅窗口单位深入开展“我为群众办实事”活动,创新举措,在服务方式方法、流程过程、群众满意度上打造亮点。通过流程再造、减少环节、人员集成等举措,不断提升便民惠民的服务水平,切实提升群众和企业满意度,使企业和群众办事更加便捷,成本大大降低。

### 规范服务提高办事效能

5月30日,周日,原本应该休息的市税务局第二税务分局契税大厅内一片忙碌的景象,工作人员一边维持着大厅秩序,一边有条不紊地为群众办理业务。

“我们是周口万达广场的业主,工作日没有时间过来办理业务,周末好不容易休息了,办税大厅也放假了。这次周末预约办税真是解决了我们的大问题。”前来办理业务的张先生称赞道。

一直以来,由于行政服务中心的窗口业务办理时间与其他机关和企业单位上班时间相同,经常有办事群众在下班时间前或周末办理业务,但窗口的工作人员却已经准备下班了。为切实解决



## 周口书法马戏作品获河南省第七届文学艺术优秀成果奖

本报讯(记者 乔小婧 文/图)近日,河南省第七届文学艺术优秀成果奖获奖作品和获奖个人名单公布,周口市委宣传部推荐的楷书《黄州快哉亭记》和马戏《满韵驹风》名列其中。

楷书《黄州快哉亭记》获书法类优秀作品,娄红卫创作。娄红卫,又名娄尚,中国书法家协会会员,河南省书协理事、行书委员会秘书长,周口市政协副主席兼秘书长,周口市书画院专业书法家。

马戏《满韵驹风》获杂技类优秀作品,河南金贵演艺集团有限公司创作,这是继《空中大飞人》获得2018年河南省第六届文学艺术优秀成果奖后,该公司再次获得殊荣。

## 让群众不再因病返贫

(上接第一版)创新宣传渠道,加大宣传力度。一是组织医保专干、医保医师、乡村医务人员,采取包干负责、网格化管理、面对面讲解等方式,对辖区内参保群众开展入户宣讲。二是充分利用电视、广播电台、报纸、微信公众号以及QQ群、微信群等各类新媒体,通过开办医保宣传专栏、专题策划、集中宣传、新闻报道、网络信息推送等方式,宣传医保政策。三是从宣传形式上不仅注重悬挂宣传条幅、张贴宣传标语、发放医保扶贫政策宣传单和宣传手册等“面”上的宣传方式,更注重面对面、人对人等“点”上宣传的精准性和实用性,因人因事宣传政策知识,为群众答疑解惑办实事。

制定整改措施,做好问题整改。该局结合实际,认真对照国家和我省督查、调研、考核、审计等工作中发现的问题与“回头看”排查问题清单,全面排查解决医保扶贫工作中存在的突出问题,一体整改,统筹推进,确保所有问题全部整改到位。成立由局长任组长的问题

整改小组,指定专人负责脱贫攻坚问题整改工作;对照问题清单,结合医保工作实际,制订相关整改工作方案,明确整改措施、整改时限和整改要求;整改过程中实行逐项核实、逐人核对的方法,通过进村入户、调取医保信息等措施,确保问题整改工作高标准推进;由局问题整改督导组检查组,负责督导检查各单位的问题整改推进情况和台账完成上报落实情况;对发现的问题及时下发整改通知,责令监督单位限时完成整改。同时,针对整改问题举一反三、全面排查,做到解决个性问题与解决共性问题相结合,解决“点”上问题与解决“面”上问题相结合,分类整改,整体提升,确保问题整改。

创新扶贫机制,织牢医保扶贫“兜底网”。该局在问题整改工作中,经过反复认真思考,探索出以“三级四档”统揽医保扶贫的新机制,破解了医保扶贫工作没有抓手的难题,确保了医保扶贫政策的落地、落细、落实,行业扶贫工作被市局树为标杆,成为全市扶贫工作的一

大亮点。

“三级四档”工作机制,即村、乡、县三级,自下而上建立未参保人员档案、慢性病人门诊待遇未落实档案、住院医保待遇落实和告知档案、医保政策宣传档案;该局通过边建档边发现问题、边建档边整改问题,实现了问题整改清零目标。自2020年以来,共资助建档立卡贫困人口、特困供养人员、低保对象、困境儿童共计102175人,资助资金477万元;通过困难群众开通慢性病卡办理“绿色通道”,共为15632人办理了慢性病卡,补偿26万人次,医疗总费用2443万元,基金支付1876万元;通过提高大病保险补偿比例,共补偿30859人次,基金支付10468万元;通过实施困难群众大病补充保险,取消封顶线,共补偿17674人次,基金支付723万元;通过落实医疗救助,共救助109986人次,基金支付4392万元。困难群众参保率100%,各项医保待遇落实率100%,困难群众住院合报费用补偿比例达91.6%。

以“三级四档”工作机制推进医保扶贫工作,不仅将医保扶贫的惠民政策送到了千家万户,而且精准解决了建档立卡贫困人口参保和待遇落实等各类问题,有效阻断了一些困难家庭因病致贫返贫,织牢了医保扶贫“兜底网”。这一机制得到了周口市医保局党组和社会各界的充分认可。2020年5月6日,全市医保扶贫现场会在沈丘召开,市脱贫攻坚办公室《工作情况交流》宣传推介沈丘医保扶贫攻坚“三级四档”做法,并推荐到全省推广。国家医保局官网、河南省人民政府官网、河南省卫健委、省医保局官网以及《人民日报海外网》《经济日报》《光明日报》《健康报》《中国经济网》《澎湃新闻网》《河南经济报》《东方财富网》等多家媒体,对沈丘医保局脱贫攻坚做法分别予以宣传报道;在国家医保局的《我所经历的脱贫攻坚故事》征集活动中,该局报送的“三级四档医保扶贫的沈丘实践”记录片被国家医保局采用,受到社会各界的广泛关注与好评。③2

## 化河乡建立健全党员干部容错纠错机制

记者付永奇 通讯员张长河

商水县化河乡纪委积极发挥职能作用,旗帜鲜明地为敢担当的干部担当、为敢负责的干部负责,不断探索建立容错纠错机制。它犹如一袭政策春风、一剂暖心良药,激励党员干部在实施乡村振兴战略中实现新担当新作为。

针对近年来追责问责机制下党员干部中普遍存在的“思想顾虑和包袱”,化河乡纪委在实施容错纠错机制时,首先划清“失误与失职、敢为与乱为、蓄意与无意”的界限,明确可容之错的情形条件,界定容错情形、范围,限定容错的前提条件,建立容错“负面清单”,划清可容的“底线”和坚决不容的“红线”。比

如:对于落实全面从严治党责任不到位,发生生态环境损害事件、食品药品安全事故、安全生产事故、群体性事件处置不力等情况,排除在容错范围之外,不予容错免责。同时,坚持把加强党的领导贯穿容错纠错全程,着力强化党组织的领导和把关作用,明确要求乡村党组织担负容错纠错的主体责任,做到坚守原则、严格把关、规范处置,既不让改革者蒙冤受辱,也不让有意而为者逃避过错责任。此举,帮助党员干部打消了顾虑,扔掉了“包袱”,给想干事的人吃了一颗“定心丸”,调动了广大党员干部攻坚克难的主动性和创造性。

## 跟进监督 护航新冠疫苗全民接种

记者付永奇 通讯员胡书广

“一接到村里通知说孩子也可以打疫苗了,我就赶紧带孩子来了,打了疫苗心里才更踏实。”8月27日上午,商水县张明乡纪委在乡卫生院对疫苗接种情况进行监督检查时,听到高集村民杨女士高兴地说。

自新冠疫苗接种开始,该乡纪委坚持日常检查和随机抽查相结合,深入疫苗接种点,对现场组织开展日常监督检查,保障疫苗接种工作平稳有序进行。乡纪委监委工作人员通过现场查看、询问现场工作人员、与前来接种的群众交谈等方式,全方位了解疫苗接种点疫情防控措施落实情况。重点对公共场所扫码测温、现场人员秩序、场地消杀、口罩佩戴、人员信息登记保密、突发

情况应急处置等措施落实情况进行监督检查,全力做好新冠疫苗接种工作监督,确保不出漏洞。该乡要求各村通过微信转发、广播播放、张贴横幅、发动村干部入户讲解等方式,全方位开展预防接种宣传教育工作,及时消除群众内心顾虑,切实提高群众的接种意愿,筑牢全民健康屏障,各村村委会成员充分发挥“探头”和“前哨”作用,深入村民家中和田疫苗接种预约点,对宣传教育工作落实情况与实际效果实时跟进监督。

疫苗接种期间,该乡纪委坚持疫情防控决策部署到哪里,监督检查就跟进到哪里,不定期开展疫苗接种现场监督检查,对于发现的问题及时提醒、跟进整改,确保疫苗接种工作平稳安全有序开展。

## 驻市审计局纪检监察组

# 坚持“三到位”加强外出审计组廉政监督

本报讯(记者 侯国防 通讯员 李思静)近日,驻市审计局纪检监察组深入川汇区政府2020年财政决算及其他财政收支情况审计现场,通过座谈交流、明察暗访,对项目实施情况开展廉政监督,确保审计人员在审计工作中做到依法审计、文明审计、廉洁审计。这是驻市审计局纪检监察组坚持“三到位”加强外出审计组廉政监督的一个缩影。

审前提醒到位,“明规矩”念好“紧箍咒”。审计组进行廉政谈话,强调审计组长和主审要认真落实党风廉政建设“一岗双责”要求,切实担当起审计组廉政建设主体责任,审计组廉政监督员要担当监督责任,重点对住宿、用车、用餐等方面监督检查,经常提醒和监督审计人员严格政治纪律、廉政纪律和遵守审计工作“四严禁”“八不准”;审计组党员干部都要带头遵守作风建设各项规定,带头遵守审计职业道德,做遵规守纪的表率。对审计过程中发生的突发事件,特别是对涉嫌违纪违法或可能影响审计机关形象的重要情况,及时向局党组和驻局纪检监察组报告。

审中督查到位,“常跟踪”筑牢“廉政墙”。在审计项目过程中,不定期到审计

现场进行检查,有针对性开展明察暗访,对审计组落实主体责任工作事项进行跟踪,督促审计人员遵守廉政纪律,维护好审计形象。针对重点审计项目,督促审计组及时召开审计业务会,对查出的问题进行集体讨论,防止审计人员瞒报或淡化处理发现问题,制约审计人员的自由裁量权,严格提升审计质量。同时与审计单位相关人员进行座谈交流,了解审计组人员执行廉政情况,如发现违反廉政纪律的将及时纠正正处理并严肃问责。

审后走访到位,“必回访”织密“监督网”。审计项目结束后,集中开展审计项目廉政回访调查,主要采取与被审计单位领导和相关人员开展座谈、个别交流、填写廉政回访问卷调查表等形式,了解审计人员在审计期间落实中央八项规定精神和遵守审计工作纪律、作风效能建设情况及对审计工作的意见和建议。在现场回访基础上,对部分单位再进行电话廉政回访,进一步深入了解审计组是否履行规定的审计程序,是否存在审计过程中接受宴请、馈赠或提出与审计工作无关的要求,审计人员是否尽职尽责等有关情况,对发现的问题进行及时处理反馈。③9

## 郸城县纪委监委驻县委办纪检监察组

# 聚焦政治监督 强化政治担当

本报讯(记者 徐松 通讯员 张祥)今年以来,郸城县纪委监委驻县委办纪检监察组结合县委办工作实际,将政治监督做得更细更实,通过采取跟进监督、精准监督、全程监督方式,推动管党治党责任落实,切实发挥政治导向作用,在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致。

紧盯目标跟进监督。该组通过监督检查,督促驻在单位党组织和党员干部自觉把思想和行动统一到党中央、省委、市委、县委的决策部署上来,紧紧围绕疫情防控、“万人助万企”优化营商环境等中心工作,切实加强监督检查,一项一项抓落实、抓到位,确保政令畅通、令行禁止、步调一致,实现政治监督常态化。

紧盯任务精准监督。该组进一步压实驻在单位党组管党治党政治主体责任。在严明政治纪律和政治规矩上严查“七个有之”“五个比如”及违反“五个必须”等问题。紧紧围绕贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神情况,党的路线方针政策

党中央重大决策部署执行情况,党的政治纪律和政治规矩执行情况,新形势下党内政治生活若干准则等法规制度执行情况开展监督检查。

紧盯职责全程监督。建立“责任清单”,加强驻在单位党组领导履行主体责任和贯彻民主集中制情况的监督。督促驻在单位党组制定责任清单,明确责任分工和工作实施细则,落实政治监督谈话制度,纪检监察组组长定期与驻在单位党组书记、班子成员、科室负责人、党员干部开展谈心谈话,了解驻在单位党员干部思想状况和驻在单位政治生态情况。做好整改落实,通过监督检查和谈话了解,针对驻在单位在政治建设方面存在的问题,压实驻在单位“一把手”责任,制定整改措施,限期整改。截至目前,该组开展监督检查7次,谈话46人次,整改问题2个。

该组通过采取一系列措施,有力地推动了管党治党责任落实,提升了干部的政治站位,促进了各项工作有序开展,形成了干事创业的驱动力。