

# 推进监察工作规范化法治化正规化

## ——详解《中华人民共和国监察法实施条例》

新华社记者 孙少龙

9月20日,《中华人民共和国监察法实施条例》全文公布并于当日起施行,这是国家监察委员会成立后制定的第一部监察法规。

条例共计9章287条,体例上与《中华人民共和国监察法》各章一一对应,包括总则、监察机关及其职责、监察范围和管辖、监察权限、监察程序、反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督等内容,对监察制度进行科学化、体系化集成,是一部全面系统规范监察工作的基础性法规。

**深化国家监察体制改革的重要举措**  
深化国家监察体制改革,是健全党和国家监督体系的重要举措,是推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要改革。

2019年10月26日,十三届全国人大常委会第十四次会议表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于国家监察委员会制定监察法规的决定》,明确“国家监察委员会根据宪法和法律,制定监察法规”,同时对国家监委制定监察法规的范围、程序等进行了明确。

记者了解到,在起草过程中,条例主要遵循了坚持正确政治方向、坚持职责法定、坚持问题导向、坚持系统集成原则,把坚持和加强党的全面领导落实到制度设计各方面,严格依据宪法和监察法立规,不突破宪法和监察法另行创设制度,集中体现了深化国家监察体制改革的理论、实践和制度成果。

中央纪委国家监委法规室负责人介绍,条例的制定是深化国家监察体制改革这一重大政治体制改革的重要举措,对于进一步强化监察机关的政治机关属性,加强党对监察工作统一领导,不断完善中国特色国家监察体制,健全集中统一、权威高效的监察体系将发挥重要作用。

**全面系统规范监察工作**

对监察法内容进行细化完善,推进监察工作规范化、法治化、正规化,是条例的一大突出特点。

以监察机关及其职责为例,条例对

监察机关的领导体制以及监督、调查、处置职责作出明确规定。针对监察监督,条例对其内容、渠道和方式等作了细化,如明确“通过收集群众反映、座谈走访、查阅资料、召集或者列席会议、听取工作汇报和述廉述德、开展监督检查等方式,促进公职人员依法用权、秉公用权、廉洁用权”,同时还对以案促改等要求作了明确规定。

围绕监察权的行使,在“监察权限”一章中,条例在对监察措施使用和证据的一般要求作出规定的基础上,对谈话、讯问、询问、留置等各项措施的适用情形和工作要求作出具体规定。同时,明确了监察机关调查终结的职务违法案件和职务犯罪案件的证据标准,明确了非法证据排除规则,强化了执法规范化的标准要求。

在“监察程序”一章中,条例对线索处置、初步核实、立案、调查、审理、处置、移送审查起诉等监察工作各环节程序要求作出细化规定,如规范调查时限,强化审理的审核把关作用,明确监察机关在监察执法与刑事司法衔接中的具体职责等。

以对调查时限的规定为例,条例明确“调查职务违法或者职务犯罪案件,对被调查人没有采取留置措施的,应当在立案后一年以内作出处理决定;对被调查人解除留置措施的,应当在解除留置措施后一年以内作出处理决定。案情重大复杂的案件,经上一级监察机关批准,可以适当延长,但延长期限不得超过六个月”,同时规定“被调查人在监察机关立案调查以后逃匿的,调查期限自被调查人到案之日起重新计算”。

中央纪委国家监委法规室负责人表示,条例对监察制度进行科学化、体系化集成,同时把实践中的好经验、好做法上升为法规规定,有利于更好地指导各级监察机关加强规范化、法治化、正规化建设,确保监察权在法治轨道上运行。

**解决监察工作中的突出问题**

2018年3月20日,监察法经十三

届全国人大一次会议表决通过。3年多的时间里,监察法对保障各级纪检监察机关正确行使职权发挥了重要作用,随着监察实践的不断丰富发展,监察法在实施过程中也遇到一些新情况新问题。这些新情况新问题在此次公布的条例中得到了回应与解决。

对部分监察对象的界定不够明确是实践中反映比较突出的问题。针对这一问题,条例在第三章“监察范围和管辖”中专设一节“监察对象”,对监察法第十五条中列出的六类人员所指的對象范围作出明确规定。

以监察法第十五条第三项所称的“国有企业管理人员”为例,条例明确,此类人员是指“在国有独资、全资公司、企业中履行组织、领导、管理、监督等职责的人员;经党组织或者国家机关,国有独资、全资公司、企业、事业单位提名、推荐、任命、批准等,在国有控股、参股公司及其分支机构中履行组织、领导、管理、监督等职责的人员;经国家出资企业中负有管理、监督国有资产职责的组织批准或者研究决定,代表其在国有控股、参股公司及其分支机构中从事组织、领导、管理、监督等工作的人员”。

监察执法与刑事司法的衔接是否顺畅,关系着职务犯罪案件办理的质效。针对这一问题,条例对监察机关在监察执法与刑事司法衔接中的具体职责作出明确规定。以移送审查起诉相关规定为例,根据条例规定,监察机关对于人民检察院依法退回补充调查的案件,应当积极开展补充调查工作;对于人民检察院在审查起诉中书面提出的有关要求应当予以配合。

中央纪委国家监委法规室负责人表示,坚持问题导向是制定条例坚持的主要原则之一,条例重点针对实践中反映突出,而监察法规定过于原则的问题细化相关内容,从而满足各级纪检监察机关履职的迫切需要,实现法规制度的与时俱进,推动新时代纪检监察工作高质量发展。

### 强化对监察机关和监察人员的监督制约

强化对监察机关和监察人员的监督制约,使其严格按照权限、规则、程序开展工作,是条例的重要内容。

为进一步强化对监察机关和监察人员的监督,条例专设一章“对监察机关和监察人员的监督”,对完善接受各方面监督的体制机制、健全内部监督制约制度、严格对监察人员违纪违法行为的责任追究等作出明确规定。

以健全内部监督机制为例,条例明确,监察机关应当建立监督检查、调查、案件监督管理、案件审理等部门相互协调制约的工作机制。同时明确,监察机关应当对监察权运行关键环节进行经常性监督检查,适时开展专项督查。

对监察人员,条例规定了打听案情、过问案件、说情干预登记备案制度以及回避制度等多种监督制约机制。同时规定,上级监察机关应当通过专项检查、业务考评、开展复查等方式,强化对下级监察机关及监察人员执行职务和遵纪守法情况的监督。

在责任追究方面,条例规定,监察机关在维护监督执纪调查工作纪律方面失职失责的,依法追究责任人。监察人员涉嫌严重违法职务违法、职务犯罪或者对案件处置出现重大失误的,既应当追究直接责任,还应当严肃追究负有责任的领导人员责任。同时条例规定,对滥用职权、失职失责造成严重后果的,实行终身责任追究。

中央纪委国家监委法规室负责人表示,条例全面贯彻监察机关接受最严格约束和监督的要求,进一步明确监察机关的权力边界,构建系统化全方位的监督机制,有利于确保监察执法权受监督、有约束,做到在行使权力上慎之又慎、在自我约束上严之又严,更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

(新华社北京9月21日电)

# 中共中央办公厅印发《关于加强新时代马克思主义学院建设的意见》

(上接第一版)同时,与新时代新要求相比,马克思主义学院在教育教学、研究宣传、队伍建设、人才培养等方面还存在差距,马克思主义理论学科建设亟待加强。必须适应新形势新任务的迫切需要,立足党和国家事业全局,把加强马克思主义学院建设作为基础性、战略性工程,推动实现高质量发展。

《意见》明确,加强新时代马克思主义学院建设,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的教育方针,坚持社会主义办学方向,落实立德树人根本任务,把马克思主义中国化最新成果的教学和研究作为重中之重,进一步明确职责使命,推动内涵式发展,强化政策保障,着力打造马克思主义理论教育教学、研究宣传和人才培养的坚强阵地,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实学理支撑和人才支持。要坚持正确方向、坚持铸魂育人、坚持守正创新、坚持系统谋划,积极探索马克思主义理论教育教学规律、学科发展规律和人才培养规律,更好服务党和国家工作大局。

《意见》指出,要扎实推动马克思主义学院内涵式发展。加强马克思主义理论学科建设,把准学科定位方向,充分发挥马克思主义理论学科引领作用。大力推进思想政治理论课改革创新,在政治引导、学理阐释和价值塑造上下功夫,提升教学实效。强化课程体系和教材体系建设,将党的理论创新成果全面贯彻、有机融入各门课程,切实提升教材的政治性、时代性、科学性、可读性。立足新时代中国特色社会主义鲜活实践,找准切入点、聚焦点、结合点,加强马克思主义理论研究宣传。着力打造一支信仰坚定、理论功底扎实、数量充足、

结构优化的高素质教师队伍,切实增强使命感、认同感、获得感。提高专业人才培养质量,源源不断培养马克思主义理论后备人才。

《意见》指出,要强化马克思主义学院建设政策支撑机制。以育人成效为标准,完善体现马克思主义理论学科特点、符合思想政治理论课教学内在要求、有利于教师职业发展的考核评价体系。以培养真学真懂真信真用马克思主义的教师为目标,完善培训体系,加大支持力度,健全教师成长激励机制。牢固树立全员、全程、全方位育人理念,建立协同育人机制,实现课程思政与思政课程同向同行,日常思政工作与思政课程同频共振。加强马克思主义理论学术阵地建设,培育和夯实发展平台,构建平台支持体系。建强建优全国重点马克思主义学院,提升发展质量,强化示范辐射,加强建设管理,以全国重点马克思主义学院为牵引,推动形成各类马克思主义学院相互促进、共同发展、一体推进的局面。

《意见》强调,要切实加强对马克思主义学院建设的领导。各级党委要把马克思主义学院建设工作摆在重要位置,加强领导和统筹规划。宣传、教育等部门要为马克思主义学院建设提供有力政策指导、组织保障和经费支持。马克思主义学院所在单位要支持马克思主义学院作为重点学科、思想政治理论课作为重点课程加强建设,给予优先保障。要严格督导考核,在结合巡视巡察开展意识形态工作责任制专项检查中,加大对马克思主义学院建设情况的检查力度。把马克思主义学院建设列为所在单位党的建设工作考核、办学质量评估的重要内容,作为所在单位领导班子、主要领导和分管领导综合考核评价的重要参考,推动建好建强马克思主义学院。

# 天舟三号货运飞船发射任务取得圆满成功

新华社海南文昌9月20日电(记者李国利 黎云 黄一宸)9月20日下午,天舟三号货运飞船发射任务取得圆满成功。

当日15时10分,搭载天舟三号货运飞船的长征七号遥四运载火箭,在我国文昌航天发射场点火发射,约597秒后,飞船与火箭成功分离,进入预定轨道,15时22分,飞船太阳能帆板顺利展开且工作正常,发射取得圆满成功。

据中国载人航天工程办公室介绍,后续天舟三号货运飞船将与在轨运行的空间站组合体进行交会对接。这是我国载人航天工程的第20次发射任务,也是长征系列运载火箭的第389次飞行。



假日铁路施工建设忙

9月21日,一名工人在位于贵州省独山县的贵南高铁项目工地加工钢筋。中秋小长假期间,中铁四局建设者们坚守在贵(阳)南(宁)高铁建设一线,确保按期建成通车。贵南高铁是我国“八纵八横”高速铁路主通道包头至海口通道的重要组成部分,设计时速350公里。

新华社记者 刘续 摄

## 公告

根据《社会团体登记条例》和《中华人民共和国行政许可法》有关规定,周口市淮阳区家庭教育学会,经淮阳区民政局批准登记,具备法人资格,其合法权益受国家法律保护。  
社团名称:周口市淮阳区家庭教育学会  
办公地址:河南省周口市淮阳区新里路与陈州路交叉口皇都酒店406  
统一社会信用代码:51411626MJY937187R  
注册资金:叁万元整 成立时间:2021年9月17日  
联系人:曹峰 法定代表人:曹峰

周口市淮阳区民政局  
2021年9月22日

## 关于李素华继承郑均志不动产的公告

申请人李素华因继承郑均志位于太康县安康路水岸名家小区7号楼东3单元6层西套(602)室的不动产,证号:太康房权证2015字第0000007396号,面积:38.49平方米。现向我单位申请办理不动产登记,经郑均志所有继承人李素梅、李素华、郑天宇、郑菲、郑文杰同意,由李素华继承上述不动产。

现对申请人申请继承事项予以公告,如有异议者请自公告之日起15个工作日内向我单位提出书面申请,逾期没有异议,将在公告期满后为申请人办理相关不动产登记。

太康县不动产登记中心  
2021年9月22日



第十四届全国运动会游泳比赛21日进入第三天,在东京奥运会上斩获两金两银的张雨霏成了泳池里“最忙碌的人”:无论是早间预赛,还是傍晚决赛,无论是单项,还是接力,蔚蓝的泳池边时常能见到被志愿者称为“微笑姐姐”的张雨霏。张雨霏用她的自信阳光,在感染着西安奥体中心游泳跳水馆内每个人的同时,也向人们一次次证明了她在泳池边的话:纪录,是用来打破的。

纪录,是用来打破的,体现了中国运动员对奥林匹克格言“更快、更高、更强——更团结”的深刻理解。本届全运会,张雨霏在八个比赛日中将参加个人和集体共八个项目的比拼。东京奥运会归来后的疲惫尚未完全消除,密集的赛程对运动员的意志品质带来了新的考验。如何在连续的大赛征战中调整心态、保持状态、发挥水平,给包括中国游泳队在内的各全运会参赛队伍提出了

新的更高要求。可喜的是,先有全红婵接续“东京惊艳”,连续上演“水花消失术”,打破人们对这位小将获得奥运会跳水冠军可能包含运气成分的质疑,又有李雯雯在举重赛场完成惊艳之“举”实现多项纪录“圆满霸屏”。中国运动员用完美的发挥,在打破纪录的同时,也超越了梦想、超越了自己。

纪录,是用来打破的,体现了中国体育人的自信,这其中,是他们对超越前人、不畏来者、勇于竞争的体育精神的完美阐释。继打破奥运会纪录登上“东京之巅”后,张雨霏又在全运会女子100米蝶泳比赛中站上最高领奖台,弥补了自己上届赛事在这个项目上获得亚军的遗憾。张雨霏说,一直以来,打破



▲山地自行车——女子越野赛决赛赛况 9月21日,冠军云南队车手伍志帆(中)、亚军安徽队车手马彩霞(左)和季军云南队车手王辉艳在颁奖典礼上。

◀田径——男子4x200米接力预赛:福建队破亚洲纪录 9月21日,福建队选手汤星强(前)和林后帮在比赛中交接棒。 新华社发

# 纪录,是用来打破的

新华社记者 刘彤

世界纪录是她的终极目标。而己将女子100米蝶泳全国纪录和亚洲纪录集于一身的张雨霏,离瑞典名将舍斯特伦保持的世界纪录仅有0.14秒之差。相信,凭借高水平的训练和敢于与世界强手过招的“拼劲”,在保障团队的共同努力下,张雨霏和中国游泳队将带给我们更多惊喜。纵观中国各运动队,无论是已经在世界赛场实现突破的赛艇、击剑、场地自行车,还是尚未登上奥运之巅的花样游泳、艺术体操、水球等,中国队在与世界顶尖高手的较量中,在完成追赶和跟跑后,正一步步朝着超越和领跑的目标迈进。有着东京奥运会出色表现,有着各战团队的辛勤付出,相信日益自信的中国队将在北京冬奥会上实

现更多突破。

纪录,是用来打破的,体现了中国运动员顽强拼搏、奋勇争先的精气神,以及对美好生活的向往和乐观、自信的生活态度。赛场上的纪录清晰可见,也可超越;赛场外的纪录,则要有更大的努力、勇气和付出才能突破。如果没有打破“生活纪录”的底气和勇气,中国残疾人运动健儿也就不可能连续五届位居残奥会金牌榜首位,并在生活中不断演奏出美好乐章。新时代里,包括中国残疾人运动健儿在内的中国体育人,在打破赛场纪录的同时,也在书写着人生的新篇章。

少年强则中国强,体育强则中国强。全运会是赛场,更是舞台,以张雨霏为代表的中国运动员,体现了中国青年一代昂扬向上、乐观进取的精神风貌,他们在不断打破运动纪录的同时,也向世人展示了中国的未来。

(新华社西安9月21日电)

## 道歉信

我叫华响,男,1988年1月29日出生。户籍所在地:山东省微山县韩庄镇朱姬庄村。2020年我因在制油过程中致使生产出来的废水超标,违法排入西华县城市管网内,在社会上造成不良影响。我真心忏悔,在此向社会各界公开道歉,并保证以后严格遵守法律,绝不再犯。

道歉人:华响  
2021年9月22日

## 招租结果公示

周口技师学院二号餐厅经营权招租于2021年9月17日进行,经过评审小组综合评审,最后常州百味餐饮管理有限公司为中标意向方,特此公示。公示期为2021年9月22日—2021年9月24日,如有异议,请拨打监督电话:0394—8912633。

2021年9月22日

## 遗失声明

●罗丽娜的护士资格证书(证书编号:09171949),护士执业证书(证书编号:200941018586)不慎丢失,声明作废。

2021年9月22日

●周口市阳光建筑劳务有限公司(纳税人识别号:91411600786224523C)不慎将财务章丢失,声明作废。

2021年9月22日

●太康县东环石油城公章不慎丢失,声明作废。

2021年9月22日

●河南碧海食品有限公司生产许可证副本丢失,许可证编号:SC11141162700344,声明作废。

2021年9月22日

●河南金帝拍卖有限公司原财务专用章,法人章丢失,声明作废。

2021年9月22日