

# 深入学习贯彻省第十一次党代会、市五次党代会精神

## 立足新起点 蓄力踏征程

李学平

市五次党代会的召开，为我们做好新时代纪检监察工作指明了方向、提供了指南。纪检监察机关案件审理部门要立足自身在全市经济社会发展中的职责定位、职能作用，把工作重点置于会议确定的奋斗目标和全市改革发展大局中，确保始终与市委同频共振、同向发力，切实把市委各项工作部署贯穿到今后工作的全过程、体现到工作的各方面。

### 市五次党代会是过去五年的发展剪影，驻足回首，倍感振奋

会议把五年的成就浓缩、定格，成为一段五彩斑斓的发展史。全市党员干部在市委的坚强领导下，团结一心、攻坚克难、砥砺前行，实现了全市综合实力的稳步提升。三大攻坚战圆满收官，基础设施快速发展，重点项目逐个落地，产业集群规模已成，“五城联创”取得佳绩，经济社会发展各项事业稳步推进，“民生三感”不断增强，全市如期建成了小康社会，迈入了社会主义现代化建设新征程。这当中不乏党员干部忙忙碌碌的身影，饱含了对全市党员干部辛勤付出的肯定，身为其中的一员，亲历着周口近五年实实在在的 变化，我倍感鼓舞、心潮澎湃、信心百倍、斗志昂扬。

### 市五次党代会是未来五年的发展蓝图，举目望去，倍添动力

会议高举旗帜、站位高远，主旨鲜

明、思路清晰，要求要锚定省委“两个确保”奋斗目标，对接省委“十大战略”，全面推进“1358”发展规划，紧紧围绕建设“一个港城”“两个高地”“三个强市”“四个周口”的奋斗目标，做到“六个坚持”，全面开展“三标”活动、积极实施“六增”行动，全面奏响加快发展、高质量发展的主旋律，为今后一个时期我市经济社会发展 和党的建设各项工作确定了行动纲领，提供了根本遵循。会议的召开进一步增强了党员干部拥护党、跟随党、捍卫党的政治自觉和行动自觉，也让每个人增强了信心、充满了期待、鼓足了干劲。

### 贯彻落实市五次党代会精神，纪检监察机关案件审理部门务必做到“三个必须”

蓝图绘就，号角吹响，周口即将迎来高质量发展的“高光时刻”。在这千帆竞发、百舸争流的当下，身为一名纪检监察机关案件审理人员，唯有自觉把思想统一到会议决策部署上来，切实把党代会精神转化为推动案件审理工作高质量发展的源源动力，带领全市审理人员坚守案件质量，共筑“铁案工程”，为纪检监察工作高质量发展贡献审理力量。

必须把政治监督摆在首要位置。案件审理部门必须从讲政治的高度把握好高质量发展的主题，全面领

会市五次党代会精神实质，立足部门和岗位职责，将党代会确定的目标任务转化为具体举措，落实到工作中、体现在行动上，把工作重点与中央、省委、市委重要决策部署贯通融合起来，把监督制约、审核把关职责与现代化建设、高质量发展的内在要求贯通融合起来，把审理视野聚焦到市委重大部署、重点规划、重要项目的贯彻落实中去，始终做到“首先从政治上看”，从全市经济社会发展大局的高度分析问题，把旗帜鲜明讲政治的要求贯彻落实到各项工作中，确保市第五次党代会精神落地落实落细。

必须在业务建设方面恒久发力。案件审理部门的业务水平在一定意义上直接反映了一级纪检监察机关的执纪执法水平。案件审理部门要将高质量作为当前和今后一个时期的主题和主线，将全市审理力量拧成一股绳，坚持问题导向、目标导向、结果导向，准确把握工作的阶段性特征和制约高质量发展的关键问题，对案件质量中的常见问题、普遍问题做到靶向纠治、稳步提升，把法治思维、证据思维、程序思维贯穿审理工作全过程，在纪法贯通、法法衔接上多下功夫，对违纪、违法、涉嫌犯罪问题做到精准识别、精准认定，

# 锚定“两个确保” 推进“四个聚焦”

杨敏

省十一次党代会工作报告体现了习近平总书记视察河南重要讲话重要指示精神，描绘了新时代中原更加出彩的宏伟蓝图，对我省今后一个时期发展具有重大引领意义。为确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南，明确了方向目标，凝聚了信心力量。纪检监察系统要认真学习贯彻好省十一次党代会精神，锚定“两个确保”，落实“十大战略”，推进“四个聚焦”，为新时代中原更加出彩奋力贡献纪检监察力量。

### 一是精准聚焦省党代会精神。紧盯“两个维护”，强化政治监督的根本任

务，坚持党委决策部署到哪里，监督就跟进到哪里，精准发力、靶向发力，深入推进监督形式的多样化、具体化、监督内容的常态化、精准化，把对“两个确保”“十大战略”落地落实落细的监督更具针对性和操作性。瞄准“靶心”梳理廉政风险点，紧盯关键少数，着力查找违纪违法案件背后的政治问题。

二是精准聚焦推进乡村振兴。持续强化脱贫攻坚后评估监督检查，跟踪问效问责，确保党和政府各项惠民政策真正惠及千家万户，让农民群众迸发积极向上的活力。拧紧责任链条，开展政治谈话、建立监督责任清单方式

方法，推动党委主体责任、纪委监督责任、党组织书记第一责任人责任，班子成员“一岗双责”同频共振、同向发力。深入研究制定多种举措，推进脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

三是精准聚焦优化营商环境。创新工作思路，联合川汇区检察院开展纪法进“两新”(新经济组织和新社会组织)的开创性工作，对症下药，精准发力，努力实现纪法监督在“两新”组织中的全覆盖，净化优化“两新”组织生存发展的政治生态。深入开展“访百企、解难题”“一检一企、服务企业”等专项活动，充分发挥纪检监察、检察机

关服务民营经济健康发展的“护航员”作用。

四是精准聚焦监督成果实效。按照省委和市委确定的战略部署躬身实干，进一步提升政治站位，巩固全面从严治党成果，以报告精神引领今后工作。对照报告找差距，提升抓落实求实效的能力，围绕群众身边的腐败现象和急难愁盼问题，深化源头治理，持续释放监督效能，形成监督整改闭环，一体推进“三不”，让人民群众的获得感成色更足，幸福感更可持续，安全感更有保障。

(作者单位:川汇区纪委)

# 加快构建“双循环”下文旅融合发展新格局

张霞 张劲松

“实施文旅融创融合战略。发展富有特色的全链条文旅业态，壮大以创意为内核的文化产业，打造中华文化遗产创新中心、世界文化旅游胜地。”在中国共产党的河南省第十一次代表大会上，省委书记楼阳生在报告中指出。在近期召开的中国共产党周口市第五次代表大会上，省委常委、市委书记安伟在报告中指出，实施文旅文创产业提升工程，围绕伏羲、老子两大文化主题，以中华太昊伏羲始祖圣地旅游区、老子故里旅游区创建国家 5A 级旅游景区为抓手，强化整合利用和活态展示，做“火”“羲皇故都·老子故里”文化旅游品牌。

文旅融合发展作为关乎国家文化发展大计、旅游市场繁荣的国家层面的战略性举措，在当前国际政治环境和经济发展不确定性因素日益复杂的形势下，面对国际经济下行压力和新冠疫情的双重考验，以习近平同志为核心的党中央在深谙世情、国情、党情的基础上，依据我国发展阶段、环境、条件变化高瞻远瞩地提出了要加快构建“以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进”的新发展格局。文旅融合发展成为加快构建双循环新发展格局的重要抓手。因此，在“十四五”时期，如何在理解与把握双循环内涵的基础上构建和完善与其相匹配的文旅融合发展新局面，就成为开创双循环新格局的重要要求。

在双循环的新发展格局下，伴随着我国经济的持续稳健恢复和疫情取得的阶段性胜利，我国国内市场消费潜力持续释放，文旅融合已经成为刺激国内消费需求的重要形式。在加快建立中国式现代化道路迈向高质量发展的新阶段，如何恰当理解双循环与文旅融合发展的关系，加快构建新发展格局下的文旅融合发展新局面，做好文化旅游融合发展的大文章，就成为一个重要的战略议题和时代课题。

### 科学理解和把握文旅融合发展的现代化意义

伴随着文化与旅游部的成立，揭开

了文旅融合发展的新篇章。俗话说，文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。文旅融合发展是在新时代背景下从国家层面推动的关乎国家文化发展大计、旅游市场繁荣的战略性举措。

第一，文旅融合发展既是旅游消费升级的客观需要，也是赋能高质量发展的重要条件。伴随着新时代社会主要矛盾的转化，人民对美好生活的向往日益强烈，传统的旅游形式已经不能满足人们多样化、多层次的文化需求，文化和旅游发展的不充分问题就暴露出来了。在国家倡导的传统文化复兴的战略决策引导下，再加上人们的收入水平日益提升，刺激了新一代的旅游消费升级。在高质量发展的目标引领下，文旅融合发展俨然成为助力高质量发展的有力支撑。

第二，文旅融合发展既体现了对旅游人属性的认可，也成为点燃国家与地方文化产业发展与产业转型的“助燃剂”。旅游作为文化的载体，其本身是一种当代文化行为，是人类个体基于自身的文化、精神需求而开展的空间流动性行为，游客并不是简单的经济学意义上的数字，其旅游的决策、动机、体验不仅与其背后蕴藏的人文性因素息息相关，还赋予旅游以人文学意义上的生命。伴随着新技术新业态的突飞猛进，文旅融合发展有利于推动经济增长方式的转变，必将成为衔接国家重大文化发展战略与激活地方特色文化的粘合剂，也成为加快国家与地方文化产业转型的驱动力，也是加快刺激国内消费需求的重要一环，有助于提升人民群众的幸福感。

### 以问题为导向，客观审视当前文旅融合的发展现状

在全球经济不确定性因素日益增加的形势下，再加上受新冠疫情的影响，国内的文旅产业发展受到很大的冲击，伴随着国内经济的复苏和新冠疫情的阶段性胜利，以问题为导向，客观审视当前的文旅融合发展现状，有助于较为理性地加快推进文旅融合发展的战

略实施。

第一，文旅融合的理论建设相对不足，文旅融合的理念需进一步创新。虽然我国的文化旅游伴随着改革开放的步伐日益纵深发展，但从国家层面推动的文化旅游融合发展尚处于开启阶段，深度融合、协同发展的理念不强，自然缺乏与之相配套的符合中国国情的中国特色文旅融合理论。

第二，文旅融合的定位清晰度不够，市场开放度不足，同质化竞争激烈。由于我国从战略层面上定位文旅融合发展尚处于开启阶段，对文旅融合的定位尚不是十分清晰，人们对文旅融合的概念还不是很清晰，传统文化资源、革命文化资源和社会主义先进文化资源在发展旅游产业方面分别缺乏传承性、教育性和引导性。文化与旅游资源相对分散，再加上文旅融合市场作用发挥还不到位，市场发展的动力不足。相对统筹协调不够，造成了地方性旅游规划往往千篇一律，缺乏地方特色，同质化竞争激烈；文化旅游发展地方性生长不够，还出现许多地方性文化旅游在发展中过度经济化考量的现象，不利于文化的健康发展。

### 以刺激国内消费需求为基点，探寻文旅融合新路径

在双循环的背景下，在经济逐渐恢复和疫情取得阶段性胜利的同时，科学引导文旅产业为主的现代化服务业的发展，进一步探索文旅融合路径和模式，扩大以提高人民生活质量为主旨的文旅消费，打造与双循环相适应的文旅融合发展新格局就是大势所趋。比如杭州与开封分别作为南北宋的都城，是我国文化和旅游资源高度集聚的地区；周口围绕伏羲、老子文化两大主题，强化融合利用和活态展示，做“火”“羲皇故都·老子故里”文化旅游品牌。加快用文旅融合的方式推动文化的保护、传承和利用，强化文旅融合发展的顶层设计，打造文旅融合的

新局面，成为当下一个重要的战略议题与时代课题。

第一，优化旅游空间布局，从产业布局中凸显文旅融合。加强统筹协调，优化旅游空间布局，全方位打造文化旅游集聚区和增长极，创建国家级、省级、市(县)级文旅融合综合示范区、中心城市、示范项目等，加快形成文旅融合发展体系，助推文化资源、场所转化为体验式旅游产品和 文化传承与创新空间，从产业布局中凸显文旅融合发展新优势。

第二，整合市场要素，创新生产方式，激活消费潜力。针对市场上文化与旅游资源相对分散的问题，要整合市场要素，破除阻碍文旅融合的体制机制性因素，以技术创新为抓手，激发文旅融合与更多的产业共建共享平台，提升产业整合、融合发展的能力。文旅产业融合作为一种产业维度的多元化，要不断创新其生产方式，丰富产品供给方式。在以国内大循环为主体的情况下，不断加大开放力度，以刺激国内消费需求为基点，激活消费潜力，不断满足人民日益提升的对文旅融合的高品质美好生活需求。

第三，明确战略意识，加大文旅融合力度。在加快构建双循环新发展格局的前提下，要有明确的战略意识，既要加大文旅融合的理论性问题建构，研究出台文旅融合发展的法律法规和政策措施，着力解决文旅融合发展的机制性障碍，为畅通文旅融合发展提供政策保障；又要不断强化文旅融合意识，丰富文旅融合的载体，加强文旅资源的保护和利用，加强文化旅游的数字化建设，创新文旅融合的扶持政策；更要大力挖掘文旅融合资源，加大文旅融合的力度，找准特色文化与旅游融合发展的最佳契合点，让文化与旅游深度融合、共同发展。

(作者单位:河南大学中原发展研究院、周口报业传媒集团)

## 新论

行业协会商会承担着服务企业 发展、反映行业诉求、化解矛盾纠纷、加强行业自律的重要职责，是联系政府、企业、市场的桥梁纽带。但由于种种原因，行业协会商会领域的乱收费、乱摊派、乱强制等现象仍时有发生。在今年国务院第八次大督查中，这些现象受到广泛关注。

某市公安局交通管理部门将“向即时配送协会备案”作为快递外卖企业批量办理电动自行车注册登记的条件，该行业协会依附行政权力借机敛财；某硬笔书法协会违规变相开展职业资格许可和认定，学员没有书法基础，只要交钱参加培训考试即可领取相关资格证书……表现形式不同，收费方式各异，但都属于行业协会商会乱收费、乱摊派、乱强制，反映了一些行业协会商会整体生存能力不足、培育扶持力度不够、部门综合监管机制不健全等深层问题。

近年来，国家大力深化“放管服”改革，推出一系列重磅举措，目的正是为了优化营商环境，减轻企业负担，降低交易成本。一些行业协会商会由于自我规范、自我约束力度不够，通过形形色色无序、无度的手续、资质、认证，使企业负担不减反增。这不仅会影响这些行业协会商会自身健康发展，也在一定程度上扰乱了市场经济秩序、加重了市场主体负担、破坏了良好的营商环境，使“放管服”改革的红利难以传递到微观市场主体，影响了一些领域企业的获得感。因此，整治行业协会商会乱收费，不仅是行业协会商会领域的事，更是为了维护简政放权的改革效果，不断激发市场活力、增强发展动力。

去年 7 月，国办印发《关于进一步规范行业协会商会收费的通知》，要求以“零容忍”的态度，全面清理取消行业协会商会违法违规收费，进一步提升行业协会商会收费规范性和透明度，建立健全行业协会商会收费长效监管机制。今年 3 月至 10 月，民政部在行业协会商会领域组织开展“我为企业减负担”专项行动。重拳治理之下，行业协会商会收费秩序得到规范，同时一些乱收费现象也变得更具隐蔽性。组织企业到指定机构检测并获取服务费分成；要求企业加入协会并参加继续教育培训，否则扣减信用评价分数；按照企业进行产权备案的设备数量、类型及事项收取服务费用……各地曝光的典型案件中，“依托行政机关委托事项”是其中的重要方面。这说明，深入推进行业协会商会与行政机关脱钩改革，厘清行政机关与行业协会商会职能边界，厘清政府、社会、市场三者关系，才能对规范行业协会商会收费起到源头治理的作用。

从更大层面来看，继续推进全面深化改革，让市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，都需要处理好政府和市场的关系。大力推进“放管服”改革，深入推进简政放权之后，也必然会要求行业协会商会承担大量自律性行业管理和社会服务职能。因此，放弃对行政权力的依赖，为企业提供优质自律性行业服务，行业协会商会才能赢得企业和政府的支持，在促进市场经济有效运转中发挥积极作用。

(原载《人民日报》)



不久前，十三届全国人大常委会第三十次会议审议通过修订环境噪声污染防治法议案，回应了公众关注的广场舞扰民、城市轨道交通运输噪声等问题。草案更关注噪声污染防治规划先行，增加了噪声污染防治对象，提出了更严格的处罚规定，强调从源头上改善扰民问题。这正是：日出人声沸，夜来倦鸟归。动静有其时，美使相违背。

曹一 图 徐之 文

## 时刻绷紧疫情防控这根弦

崔海涛

求各地各部门必须扎紧扎牢“四个口袋”，按照“外防输入、内防反弹”工作要求，强化对重点地区、重点人群的排查核查。特殊时期，要对商超、餐饮、农贸、公共交通、医疗卫生、影剧院等场所，严格落实戴口罩、测温、通风消毒等措施，消除疫情隐患；对近期返乡人员、外来人员，特别是来自中高风险地区人员，要跟踪监测，一旦发现异常情况，及时采取隔离等管控措施，确保风险不遗漏、不扩散。

政府层面在做好应对的同时，个人更要绷紧防疫这根弦，这不仅是对个人的健康负责，也是稳定抗疫大局的必要之举。麻痹大意易生病患，人人重视、人人防控才是常态化的防疫方式，才能筑牢防疫的安全屏障。

一年多的抗疫经验证明，疫情具有复杂性、长期性和不确定性。这就要

## 辣 说

近期，新冠肺炎疫情防控形势又紧张起来了。这让人真切地意识到：疫情常态化防控丝毫不能放松，关键时期更不能有侥幸心理，必须以实际行动时刻绷紧疫情防控这根弦。

一年多的抗疫经验证明，疫情具