



# 奋勇争先 更加出彩

—学习贯彻省第十一次党代会精神·“三标”“六增”周口在行动

## 周口市委组织部 关于开展“三标”活动实施“六增”行动实施方案

### 一、深入开展“三标”活动

(一) 针对一流选标杆。放眼全省、全国,瞄准一流,选定标杆,以浙江省委组织部、深圳市委组织部为标杆,提升干部管理任用水平,打造周口事业发展需要的干部队伍。以江西省委组织部、滁州市委组织部为标杆,提升基层组织力,推动基层党建高质量发展,以上海市委组织部、杭州市委组织部为标杆,实施人才强市战略,汇聚现代化周口建设的各方面人才。以湖南省委组织部、扬州市委组织部为标杆,提升管理水平,加强高素质专业化公务员队伍建设。

(二) 推动落实严标准。推行“四化”工作模式:项目化管理。建立项目台账和责任清单,细化目标任务,明确责任措施和完成时限。精细化推进。分线分块制定具体操作流程,推行“流程管理、环节控制”的链条运行模式,构建组织工作基本规范。责任化落实。签

订项目管理责任书,建立健全工作责任体系,实行项目包干责任制、督查落实制和销号制,每月提醒、定期督办。标准化验收。建立工作评价指标体系,构建系统化工作制度、规范化工作程序、高效化工作方法和精准化工作考核机制,行有准则、动有依据、做有规范。

(三) 创先突破有标志。以业务提升为标志。要求工作成效被领导批示肯定,在市级以上作经验交流、典型介绍或取得省级以上表彰荣誉。以争先进位为标志。对于省市有考评的工作,力争进前三,全省进入第一方阵;省市无考评的,获得上级组织和领导表扬肯定。以打造品牌为标志。争取经过1至2年的努力,推出一批全国有影响的好经验、好典型。

### 二、全力实施和服务“六增”行动

把组织工作与“六增”行动全面对接,围绕“六增”行动调配组织资源,落实“三标”要求,提升工作效率。围绕建设数字

(一) 聚焦聚力以项目建设增势。鲜明用人导向。近距离、多角度考察识别干部在项目建设中的表现,对敢担当、善作为的干部及时鼓励激励,大胆提拔使用,对慵懒散漫虚浮的干部坚决调整或给予组织处理。加大干部教育培训力度,提升干部专业素养和能力。科学精准考核。把项目建设纳入全市综合考评体系;加强公务员平时考核,强化结果运用。强化党建引领。树牢“服务项目就是服务全市工作大局”的理念,引导基层党组织和党员积极投身项目建设;跟进开展项目党建工作,让“党旗飘在项目一线、党员冲在项目一线、服务下沉项目一线”。

(二) 聚焦聚力以数字建设增能。围绕建设数字政府,加快组织工作数字化建设。健全完善干部信息库、党员信息库和公务员管理信息库,建立全市村干部信息化管理平台,推动网上办公平台建设,提高工作效率。围绕建设数字

社会,提升基层党建信息化水平。推进远程党校“六进”目标,提升党建工作“上手机、上电视、上互联网”三上水平,拓展“互联网+智慧党建”融合平台功能,加强对视频会议系统设备和管理员管理,推进党员教育信息化提升。围绕发展数字经济,大力培养选用专业人才。加强大数据、区块链、物联网等数字化能力建培训,注重选配有数字化专业背景的干部,加大人才引进力度,强化干部和人才支撑。

(三) 聚焦聚力以城乡建设增美。

着力优化干部资源。围绕推动中心城区起高峰、县域经济成高原和乡镇建设美起来,科学配置干部资源,发挥干部特长优势。加强城乡基层党组织建设。持续实施“强基固本”工程,分级培育党建示范村,开展“创五好、强龙头、促振兴”乡镇党委建设示范行动,健全整顿软弱涣散基层党组织常态化长效化机制,实施“双亮双培”工程等,提升基

层党组织政治引领功能和组织力。抓好乡村带头人队伍建设。优化乡村党组织书记选育管用全链条培养体系,深化“万名支部书记大培训”,畅通晋升录用渠道,形成每年从优秀村(社区)党组织书记中考录(聘)乡镇(街道)公务员和事业单位工作人员常态长效机制。扎实做好驻村帮扶。实施驻村第一书记整体赋能行动,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,巩固脱贫攻坚成果,接续乡村振兴;推动文明创建和卫生整治,整体改善提升乡村容貌。

(四) 聚焦聚力以改革开放增力。

突出强化思想引领。探索建立体制内外相结合的大培训工作机制,加大教育培训力度,解放思想,增强改革开放意识,提高改革攻坚能力。推进人才体制机制改革。创新人才工作政策、体制机制,健全政策落实督办机制,推动“放管服”改革,破除人才体制机制障碍,构建全方位、全周期人才服务生态体

系。

(五) 聚焦聚力以环境建设增优。服务打造一流营商环境,推进人才政策落地见效,实施人才引育工程,建立常态化招才机制,开展一站式人才服务。服务打造一流政治生态环境,把公道正派贯穿选人用人全过程,以鲜明用人导向净化用人环境。服务打造一流自然生态环境,将生态环境建设纳入年度综合考评体系,压实主体责任,以考评促工作落实。加强生态环境建设知识培训。服务打造一流人文环境,开展“五个一批”行动,健全待遇激励保障体系。深入实施“墩苗育苗计划”,大力培养选拔优秀年轻干部。

(六) 聚焦聚力以守好底线增固。实施基层党建“强基固本”工程,凝聚推动发展的强大思想动力;全面推行川汇区“166”社区治理模式和淮阳区农村综合整治办法,提高基层社会治理水平。

## 周口市财政局 贯彻落实“三标”“六增”工作实施方案

### 一、以“两个专项”推动“三标”活动有实效

(一) 开展“对标管理”专项活动。紧扣市委市政府中心工作,从全局层面出发,对标厦门市财政局学习提升投融资服务能力水平,对标三门峡市财政局学习国企改革和投融资平台建设先进经验,对标漯河市财政局进一步提升政府采购营商环境,对标焦作市财政局提升财政改革管理水平。各科室结合实际,分别选择1-2项重点工作,明确学习内容,树立学习“标杆”,深入开展调研,建立对标台账,确保达到预期目标。

“三季度拉平、四季度拉升、全年赶上或超过全省平均水平”的工作要求,确保全面达标,力争位次突破;锚定向上争取工作,实现争取上级政策倾斜和资金支持上的突破;锚定债务化解工作,实现市本级债务率的突破;锚定预算绩效管理工作,实现财政资金使用效益的突破;锚定国资国企监管工作,实现国资监管方式和市属国有企业规模效益上的突破。底线工作守好守牢。坚决守住财政风险底线,扎实做好政府债务风险管理防控和财政“三保”工作。

### 二、以“三个专班”确保“六增”行动见落实

及时分解落实责任,研究谋划保障措施,推行“项目化实施+专班化推进”方式,以钉钉子精神抓好贯彻落实。

(一) 依托项目建设工作专班,支持以项目建设增势、以数字建设增能。树立“项目为王、大抓项目”的理念,深入开展“万人助企”活动,抢抓政策落实数字产业扶持政策,加大资金奖补力

度,支持加快发展5G、大数据、区块链、物联网、网络安全等数字经济核心产业,为我市加快新经济布局提供坚实保障。

(二) 成立城乡建设工作专班,支持以城乡建设增美、以守好底线增固。支持中心城区起高峰。以全国文明城市创建工作为抓手,支持中心城区基础设施建设。深入推进百城建设提质工程,促进城镇社区养老服务体系建设,增强城镇综合承载能力。推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。调整优化财政收支结构,加大对乡村振兴的支持力度,落实过渡期内“四个不摘”要求,保持帮扶政策总体稳定,守好“三农”基础。全力支持灾后重建。尽全力争取筹措灾后重建资金,按照“特事特办、急事急办”原则,开辟“绿色通道”,建立资金使用情况日报表、日通报制度,确保资金及时拨付到位,尽快发挥效益。防范化解债务风险。坚持底线思

维,把牢属地责任,既解决老问题,又立好新规矩,确保圆满完成年度政府债务化解任务,坚决避免市本级债务率进入红色区域风险。

(三) 依托营商环境工作专班,推动以环境建设增优、以改革开放增力。提升政府采购营商环境提升专项行动,严格政府采购预算约束,全面提升政府采购效率,实现政府采购重点指标争先进位,为全市营商环境提升做出财政部门积极贡献。持续深化财税改革。深化预算管理制度改革,建立“能增能减、有保有压、能上能下”预算安排机制,强化项目支出预算投资评审,不断提高财政资金资源配置效率和效果。深化预算绩效管理改革,全面落实“四个挂钩”机制,强化评价结果应用,真正实现预算和绩效管理一体化。深化国资国企改革,认真落实国企改革三年行动方案,推进市属国有企业集中统一监管。以推

动政府投融资平台公司转型为抓手,盘活做大规模资产,打造信用评级AAA级、资产规模千亿元龙头企业,更好服务于经济社会发展。

### 三、组织保障

(一) 加强组织领导。推行一个项目、一个领导、一个专班、一抓到底的“四个一”机制,坚持领导带头,以上率下,层层压实责任,层层传导压力。

(二) 强化能力建设。把提高财政队伍的能力素质作为开展“两个专项”、落实“三标”活动的基础性工作,提升工作效能,提高服务质量,完善一次性告知、首问负责、限时办结等制度,施行微笑服务、延时服务等工作机制。

(三) 加强督导检查。将“两个专项”“三个专班”确定的重点事项纳入财政重点工作督查内容,把活动开展和重点工作落实情况作为兑现奖惩的标准,作为评优评先、年度考核、干部选拔的重要依据。(32)

## 太康县:开展“三标”活动 实施“六增”行动 确保在县域经济“成高原”中走在前列

为深入学习贯彻省十一次党代会、市五次党代会精神,确保《中共周口市委关于全面开展“三标”活动,积极实施“六增”行动奏响加快发展高质量崛起的主旋律的实施意见》落实落地落细,奋力实现市委对太康提出的“在县域经济‘成高原’中走在前列”的工作目标,太康县结合实际研究制定了《开展“三标”活动实施“六增”行动具体工作方案》及《学习宣传方案》《“大比武”方案》。成立了县委书记、县长任双组长的领导小组,明确了每项工作的牵头单位和责任单位,为全面落实市委意见,推动县域经济社会高质量发展,提供了坚强的措施保障、责任保障、纪律保障。

明确目标定任务。锚定省委“两个确保”、对标“十大战略”,以实施“六增”为载体,全面开展“三标”活动,奏响加快发展、高质量崛起的主旋律。坚持“谋五年、定三年、干当年”,围绕“一个中心”、突出“两项重点”、深化“三大攻坚”、抓好“四个统筹”、推进“六大战略”的工作思路。实现“十四五”时期主要经济指标达到或超过全省平均水平,努力在全市走到前列;到2035年,基本实现富强、民主、文明、和谐、美丽“五个”现代化新太康。

### 全面开展“三标”活动

工作有标杆。坚持目标导向,努力创先争优,对准标杆定目标,对标省委

工作会议和市委“十四五”时期主要经济指标增速,明确了“十四五”时期主要经济指标增幅高于全市平均0.5个百分点。坚持“跳起来摘桃子”,选定兰考县为农村工作学习标杆、长垣市为工业发展学习标杆、新郑市为城市建设及社会管理工作学习标杆,重点学习三县市的创新理念、工作思路、制度建设、落实执行、奖惩激励等方面的好经验好做法,因地制宜借鉴吸收。

落实有标准。坚持问题导向,针对该县目前总体经济实力较弱,发展不平衡不充分;常住人口城镇化率指标落后全市全省;新发展理念运用滞后,新业态、新经济、新模式发展缓慢;工业化、城镇化进程迟缓;社会治理体制机制创新不够;数字社会管理发展缓慢;保障和改善民生欠账较多;干部作风有待加强等问题。按照“工作项目化、项目清单化、清单责任化”的标准,制定目标任务推进落实清单,细化措施内容,量化工作指标,明确完成时限,厘清责任单位、责任人,加大跟踪督查力度,通过日常评比、季度督查、年度考核等方式,倒逼目标任务落实。

突破有标志。按照“谋五年、定三年、干当年”制定工作计划,力争当年进入全市第一方阵,三年内进入全省第一方阵,五年内争取打造在全国有影响的亮点和品牌。强化“阵地意识、高地意

识、高峰意识”,坚持“四高”要求,弘扬“四敢”精神,践行“四严”作风,在拉高标杆中争先进位,在加压奋进中开创新局,在全面建设社会主义现代化新征程中体现太康担当,在谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章中贡献太康力量。

积极实施“六增”行动

以项目建设增势。以实施“十大产业工程”为载体,提升产业支撑能力,增强高质量发展后劲。滚动推进“三个一批”,深入开展“万人助企”活动,坚持每周一县主要领导带队观摩点评机制,县处级干部“五个一”节点跟踪服务制,全面实行“一个项目、一个领导、一套班子”和“月通报、季观摩、年考核”、流动“红黑榜”推进机制,倒排工期、挂图作战,确保重大项目按时间节点扎实推进。力争通过3-5年努力,县产业集聚区高质量发展取得实质性进展,形成具有较强竞争力和带动力的千亿元产业集群,实现50亿财政收入、5万专业技术工人,打造5个国家级品牌基地、5个开放创新平台,进入全省第一方阵。

以数字建设增能。拓展优化“互联网+政务服务”,围绕5G新基建抓项目,通过数字赋能产业,打造全县“一屏掌控”、决策“一键智达”、监督“一览无余”、政务服务“一网通办”、“一网通管”、“一网通享”的“数字太康”;

健全完善“党建+一中心+五平台”社会治理体系,实现高效运转,打造全省数字乡村示范县。建设县级数字经济产业园,实施机器人“百千十”示范应用倍增工程,打造优势互补、特色突出、功能集聚的产业数字化集群。力争“十四五”末,全县数字经济增加值占GDP比重达到全省平均水平。

以城乡建设增美。聚焦城市“规划、建设、管理、创建”四大要点,围绕中心城区基础设施建设工作,加快延伸中心城区“六纵八横”主干道,加快推进G311绕城道路、“六馆三中心”、三洋铁路和迎宾路升级改造,完成76个城镇老旧小区改造和10150套的棚户区安置房建设,打造一批特色小镇、商贸重镇、旅游名镇,拉大城市框架,提升城市功能、档次、品位,争创国家卫生城市、文明城市、园林城市,推动中心城区“起高峰”。深入推进农村人居环境整治、农村“厕所革命”、生活垃圾处理和资源化利用,积极开展“四美乡村”、“五美庭院”、“美丽小镇”建设,形成“一户一处景、一村一幅画、一镇一天地、一街一风光”的全域大美格局。

以环境建设增优。严格落实全面从严治党主体责任,打造干干净净的政商关系。围绕营商环境评价,紧盯国内外前沿城市指标,以追平、赶超省先进县市为近期目标,补短板、强弱项。深入开展“万人助企”活动,综合施策,精准发力,重点突破,实现太康营商环境提升做出财政部门积极贡献。持续深化财税改革。深化预算管理制度改革,建立“能增能减、有保有压、能上能下”预算安排机制,强化预算和绩效管理一体化。深化国资国企改革,认真落实国企改革三年行动方案,推进市属国有企业集中统一监管。以推

动政府投融资平台公司转型为抓手,盘活做大规模资产,打造信用评级AAA级、资产规模千亿元龙头企业,更好服务于经济社会发展。

强化能力建设。把提高财政队伍的能力素质作为开展“两个专项”、落实“三标”活动的基础性工作,提升工作效能,提高服务质量,完善一次性告知、首问负责、限时办结等制度,施行微笑服务、延时服务等工作机制。

强化督导检查。将“两个专项”“三个专班”确定的重点事项纳入财政重点工作督查内容,把活动开展和重点工作落实情况作为兑现奖惩的标准,作为评优评先、年度考核、干部选拔的重要依据。(32)