

强化改革担当 坚持系统集成

全力打造紧密型县域医共体建设的“周口样板”

记者 刘昂

“十四五”规划把县域医共体建设作为卫生事业发展的一项关键任务。开展县域医共体建设是解决老百姓“看病难看病贵”问题、维护广大人民群众生命健康的重要举措，也是统筹健康中国战略、乡村振兴战略和积极应对人口老龄化战略的重要交汇点，意义重大，使命光荣。

今年以来，我市认真贯彻落实全省高质量推进紧密型县域医共体建设会议精神，提升推广“郸城经验”，创新实施“53211”工程，全力打造市级统筹、市县联动、数字赋能、医防融合、医养结合、分级诊疗的紧密型县域医共体建设“周口样板”，目前已成立紧密型县域医共体22个，覆盖全市所有乡村；已成立城市医疗健康服务集团3个、公共卫生服务中心1个、互联网医院4个、省级区域医疗中心6个；全市一体化医共体管理平台将于年底正式投用。

坚持顶层设计 高位推动医共体改革

在市委、市政府的高度重视和大力支持下，市委改革办充分发挥牵头协调作用，把医共体改革作为落实中央、省委决策部署的政治工程、保障群众健康需求的民生工程、构建新型医疗服务体

系的改革工程，有力有序高效推进。

高规格统筹。成立了由市委书记、市长任双组长，市四大班子分管领导任副组长的高质量推进紧密型县域医共体领导小组，负责研究制定重大政策、协调推进重点任务。各县（市、区）也成立了由县（市、区）委书记和县（市、区）长任组长的领导小组，形成了“党政双组长”亲自挂帅推进医共体改革的周口特色。

高水平谋划。聘请国家卫健委卫生发展研究中心研究员苗艳青、国家卫健委医共体专家组成员时松和组成专家团队，为周口改革提供政策支持和业务指导。仅8月份，市委、市政府就召开医共体会议10余次，为全市医共体改革定下“以市域为单位建设紧密型医共体”的总方向，并组织讨论实施意见、规范手册等；市委理论学习中心组举行专题讲座，甘肃省原卫计委主任和郸城县卫健委主任分别作辅导报告，凝聚了思想共识，营造了改革氛围。

高标准推进。8月28日，全市高质量推进紧密型县域医共体改革（郸城）现场会召开，对全市医共体改革进行全面部署。会议印发了医共体改革实施意见、操作规范手册、成效评估机制等文件，向全市发出了医共体改革的动员令。10月21日，全市一体化推进医药

卫生体制改革工作会议召开，“三集团一中心”揭牌仪式随即举行，全力推动市域与县域医共体高效对接。省第十一届党代会结束第二天，省委常委、周口市委书记安伟立即带队实地观摩医共体建设，并召开现场会安排部署“五医联动”改革工作，要求高标准、严要求、快节奏推进，确保按照时间节点完成医共体改革的目标任务。

搭建四梁八柱 创新实施“53211”工程

我市全面推广“郸城经验”，紧密结合群众需求，创新实施“53211”工程，推动“以治疗为中心”向“以健康为中心”转变。

强化“五医联动”。医疗上，建立权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度，推进公立医院治理能力和治理体系现代化。全面整合县域医疗卫生资源，成立医疗健康服务集团，集团内部组建“一办六部”，全部完成六大中心硬件建设，全面构建管理、服务、责任、利益一体的紧密型县域医疗卫生共同体。医保上，大胆改革医保支付方式，按医共体覆盖参保居民数量总额，将不低于90%的医保基金打包拨付给医共体牵头医疗机构。

构，实行年初预算、季度预付、年终清算。医药上，探索医共体内统一药品目录，持续开展药品耗材集中采购，降低虚高价格，建立和完善医疗服务价格动态调整机制。医养上，以智慧家庭医生签约服务为抓手，努力构建以医疗为保障、以康复为支撑、以居家养老为主、以集中养老为辅的医养结合新模式。医改上，以深化全市一体化医药卫生体制改革为统领，市级层面成立城市健康服务集团和公共卫生服务中心，助力县域医共体建设，提升县域医疗卫生服务能力，通过市级医院专家、学科、管理“三下沉”，纵向贯通市县乡村四级医疗资源，实现市域医疗资源协同发展，做实“五医联动”，做到市强、县优、乡活、村稳。

改革三项政策。改革资金投入政策。围绕把健康融入所有政策，把预防贯穿医共体改革全过程的原则，财政投入按照预防、中医、西医各三分之一的原则分配，推动预防、中医、西医同步加强提升。改革绩效分配政策。出台医共体薪酬制度改革指导意见，完善岗位绩效工资制，探索实行年薪制、协议工资制等多种模式，优化医共体内公立医院薪酬结构。改革激励政策。按照宏观调控、单位自主、政府监管的总体思路，落实医共体在岗位设置方面的自主权。（下转第二版）

强化工作执行力

本报评论员

“不积跬步，无以至千里；不积小流，无以成江海”。强大的工作执行力是把改革创新、研究谋划的工作思路和举措落地见效的关键。如果没有干部群众日进日新的强大执行力，再科学的决策部署、再周密的思路举措、再美好的发展蓝图，都无法变为现实。那些决策部署、思路举措也终会沦为一些干部口中大而无当的空谈。

贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话和视察河南重要讲话重要指示精神，省第十一次党代会锚定“两个确保”奋斗目标，前瞻30年、谋划15年、立足这5年，分阶段描绘了全面建设现代化河南的宏伟目标，提出全面实施“十大战略”，进一步明晰了现代化河南建设的战略方向、战略重点、战略路径。市第五次党代会深刻分析我市发展面临的新形势新任务，全面部署了未来发展的重大战略、重大举措，

确立了“六个坚持”的基本工作思路和“三标”“六增”的总体工作抓手，提出了加快建设中原崛起新高地和全面建设社会主义现代化新周口的总体目标。可以说，在重要会议上集思广益作出的重大决策部署，彰显了大视野、大担当、大格局、大战略，描绘了周口现代化建设的宏伟蓝图，解决了当前和今后一个时期我们干什么、怎么干、干到什么标准的重大问题。

科学的决策部署和美好的发展蓝图，激发出千万人民奋进新征程的万丈豪情，掀起了干部群众绝地反击加快发展的新热潮。但同时，也不可否认，在当前的工作中，周口一些党员干部的惰性思维还很顽固，“慢拖”等问题仍然存在；我们破解大项目落地难、头部企业引进难、信息节点整合难等突出问题的办法不多、热情不够，案无积卷、事不过夜的雷厉风行作风也还

不够。这些具体问题的背后，反映出的是我们执行力不足、紧迫感太差。为政之要，重在落实；落实之基，全在执行。在新的任务面前，我们既要仰望星空、展望未来，也要脚踏实地、干在当下。要从今日始，从现在起，倡导“说了算、定了干、按期完”的作风，强化责任担当，强化工作执行力，用实干把那些宏伟蓝图一锤一锤敲成无限美好的发展风景。

一件工作在我们的案头日复一日搁置，但总会有办理时限倒逼的时候，最终我们没有退路、不得不干。这个时候我们就会发现，干工作的难度不是小了，而是大了。虽然费尽周折完成了任务，该受的劳累一点也没有跑掉，最终却让领导不满意，群众有意见。回过头去看，就不免让人喟叹：发展任务重，工作必须干，这些推推拖拖的日子，又是何苦来着？任何伟大梦想的

实现都是一砖一瓦构筑而来，不要轻视日拱一卒的进步，也不要嘲笑干在当下的执行。我们既要立下鸿鹄之志，扬起思想的帆追逐梦想，也要像蚂蚁蜜蜂那样执着和勤奋，用不舍昼夜、不讲价钱的执行力不断实现我们的小目标。要咬定青山不放松，持续提升执行力，努力实现各项工作从量变到质变的转化。

逐梦惟笃行，奋进正当时。奋力建设中原崛起新高地，实现高质量跨越式发展，周口大有希望，当然发展任务也很艰巨。惟有千字当头，不拖不推、不等不靠，担当作为、务实干事，心系群众、为民干事，才能答好现代化周口建设新征程上的“考卷”。让我们进一步强化工作执行力，坚持做到“落地有声，树牢结果导向、实干导向，以扎实的工作成效检验贯彻落实党代会精神成果”。②5



生态环境持续向好 引来众多鸟儿栖息

11月29日傍晚，记者在中心城区建业森林半岛社区附近的树林里，拍到了不少美丽的戴胜鸟。近年来，随着对生态环境的治理逐步加强，我市生态环境持续改善、全面向好，引来众多鸟儿栖息。它们忽而群起展翅，忽而落

下栖息，与自然美景相映成趣。

记者 梁照曾 摄

习近平出席中非合作论坛第八届部长级会议开幕式并发表主旨演讲

新华社北京11月29日电（记者
郑明达）国家主席习近平29日晚在北京以视频方式出席中非合作论坛第八届部长级会议开幕式。

人民大会堂东大厅内，中国和53个

非洲国家国旗以及非洲联盟旗帜组成

的旗帜恢弘大气、热烈奔放，昭示着中非历

久弥坚的友好情谊。

习近平发表题为《同舟共济，继往开

来，携手构建新时代中非命运共同体》的

主旨演讲。

习近平指出，今年是中非开启外交关

系65周年。65年来，中非双方在反帝反殖的斗争中结下了牢不可破的兄弟情谊，在发展振兴的征程上走出了特色鲜明的合作之路，在纷繁复杂的变局中谱写了守望相助的精彩篇章，为构建新型国际关系树立了光辉典范。

（下转第七版）



新闻发布会现场 视频截图

本报讯（记者 徐松）11月30日上午，国家卫健委举行新闻发布会，介绍河南、山西、浙江、安徽等地紧密型县域医共体改革试点取得的成效。我市作为全域推进的唯一地市级代表，应邀参加发布会并回答了央视等媒体记者的提问。

在脱贫攻坚过程中，周口市因病致贫、因病返贫、因残致贫比例超过80%，是脱贫攻坚最“硬”的“骨头”，群众最大的呼声就是在“家门口”享受优质的医疗资源，能看得起病、看得好病、少生病。但是，基层医疗能力弱，大病外转率高，医保基金外流率超过40%，每年都有“穿底风”。县级层面对医改政策的理解与运用，改革试点的创新与突破，心有余而力不足。

省委常委、周口市委书记安伟动员全市坚持把县域医共体建设作为落实“两个维护”的直接检验，作为坚定落实中央、省委部署要求的政治工程，作为保障群众健康需求的民生工程，作为构建新型医疗服务体系的改革工程，作为践行以人民为中心发展思想的具体实践，真正把好事办实、实事办好。

民有所呼，政有所应。在借鉴“郸城经验”“三明经验”的基础上，我市按照“市强、县优、乡活、村稳”的改革要求，成立了由市委书记和市长任双组长的领导小组，大力实施“53211”工作模式，即医疗、医政、医药、医养、医改“五医联动”；改革资金投入、分配、激励三项政策；建好互联网医院、医共体健康信息管理两个平台；实施一项信息化支撑工程；建立一个以医共体为主体的管理体制和运行机制，全力打造市级统筹、市县联动、数字赋能、分级诊疗的紧密型县域医共体的“周口样板”。

周口市委常委、秘书长，市委改革办主任刘胜利，应邀参加发布会时介绍，从8月底以来短短三个月的时间里，全市接续推出了一系列组合改革政策。例如，针对家庭医生签约服务团队的公卫经费，制定按人头打包拨付的实施意见；明确医保基金对医共体牵头医院打包付费，建立了“总额预算、季度预拨、结余留用、合理超支分担”的激励约束机制；逐步建立基层医疗卫生机构编制动态调整机制，盘活乡镇卫生院存量编制；出台支持紧密型县域医共体医疗机构人才下沉若干措施……

放眼周口大地，全市一体化改革盘活了“一盘棋”。人财物统管、县乡村一体，带动了人才下沉、名医下乡，让许多破败的乡村卫生院、卫生室活力迸发。比如，郸城县引进了17名中原名医在郸城建立工作室坐诊带教，让老百姓足不出县就能享受省级专家的诊疗服务。

同时，我市强化数字赋能，打造了市域数字化诊疗系统，连通了省市三级医院和全国39家互联网医院平台，建设了覆盖全市的医疗卫生健康大数据平台，正在形成“一线连千里、诊疗面对面”的诊疗新模式。从此，在乡村的普通群众也可以享受到“一键呼叫”的“高端服务”。项城市通过这个系统争取了救治病人的“黄金时间”，挽救了41名心梗患者的生命，避免了53名脑卒中患者后遗症的发生，其中一个乡镇卫生院接诊患者，从上报到转入县医院导管室开始手术，仅用47分钟。

改革中，我市坚持西医、中医、预防相结合，特别注意发挥中医“治未病”的优势。市医保局调整136项中医药服务价格项目，门诊中医药报补95%以上。在郸城、淮阳等地，如今已经实现“乡乡有中医馆、村村有中医室”的良好局面。这些都是实实在在的“改革红利”。

基层医疗能力提升的核心在于“技术帮扶”。乘着改革的春风，全市医疗机构形成了市、县、乡“一家亲”的良好格局，市级医疗卫生机构在支持县域医共体建设与县域医共体协同发展方面出台了两大措施。

一是鼓励人才下沉。市委深改办联合人社、卫健部门下文，出台《关于支持紧密型县域医共体医疗机构人才下沉的若干措施》，大大提升了基层医疗人才队伍水平，提高了基层医疗机构服务能力，初步实现了疑难杂症在市级医院救治、大病重病在县级医院救治，常见病在乡村解决。

二是在构建市县乡村一体化医共体信息平台的基础上，依托市中心医院、市中医院、市妇幼保健院组建专业救治圈，提高服务效能。市级成立城市健康服务集团3个、公共卫生服务中心1个、互联网医院4个，初步形成了辐射全市范围的医疗健康服务新体系。例如，市中心医院依托5G技术，以市中心医院高级卒中中心为点，向下辐射全市21个县级卒中中心，形成市、县、乡三级网络，全市8000多名基层医生在线，打造一体化的“周口市急性卒中60分钟救治圈”。基层第一时间呼叫，一路绿色通道，形成一张保护网。截至目前，全市静脉溶栓已近5000例、动脉取栓近600例，有效避免了4000多个家庭因病致贫、因病返贫的风险。

“我们要锚定全年目标、坚持示范引领，强化数字赋能、聚焦重点突破，确保高质量完成紧密型县域医共体建设任务，实现医疗卫生事业由‘以治疗为中心’向‘以健康为中心’转变。”周口市人民政府市长吉建军说。②19

田林同志任西华县委书记

本报讯（记者 张猛）11月30日，西华县召开全县领导干部会议，宣布

省委、市委决定：田林同志任西华县委书记，委员、常委、书记。②19

纠错有奖公告

自2021年12月1日起，凡是《周口日报》电子版、《周口晚报》电子版、中华龙都网及周道APP发布的本报编辑、记者署名的稿件，读者发现错误并通过“周道”信箱反馈的，经核实后，每处错误奖励首发邮件者20元。纠错范围主要包括：标题、人名、称谓、字词句、语法、标点、逻辑等错误。纠错步骤为：第一步，下载周道APP；第二步，点击图标，进行登录；第三步，首页动态

栏下有一行菜单栏，滑动找到“信箱”；

第四步，进入“信箱”，“标题”处填“纠错”，“内容”处把在哪里发现的错误写上（具体到新闻标题、发布平台、几月几日等），“姓名”和“联系方式”必填，最后点击“提交”即可。

特此公告

周口报业传媒集团

2021年11月30日