提 升 的 一 年

——项城市巩固拓展脱贫攻坚成果工作纪实(下)

□记者 杨光林 文/图

今年以来，项城市坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为最大的政治任务，紧紧聚焦“三个落实”和巩固成效目标，在补齐短板弱项上下功夫、在巩固提升上下功夫、在防止规模性返贫上下功夫，确保脱贫成果得到群众认可经得起历史检验。

创新载体，开展监测帮扶。着力在“监测”上动真格。以开展脱贫攻坚成果“回头看”为抓手，对全市脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因病因灾因意外事故导致基本生活严重困难的人口，开展常态化监测预警，每年集中排查两次，按照“全面排查、自主申报、数据比对”三个渠道，封堵监测漏洞，对“三类户”做到早发现、早干预、早帮扶。着力在“帮扶”上作文章。制定个性化帮扶措施，对纳入系统有劳动能力的监测对象，落实好参与扶贫小额信贷贴息、技能培训、扶贫公益岗位、参与扶贫项目等帮扶政策，支持其发展产业、转移就业；对无劳动能力的“三类户”，落实好低保、特困人员救助供养、临时救助等政策，做到应保尽保、应兜尽兜。着力在“消除”上“过筛子”，严把风险消除关，做到应消慎消，没落实帮扶措施的不消、没持续稳定增收的不消、风险点没有消除的不消。重点关注“三类户”的收入变化增长，关注“四个保障”提升，通过“申请评”，把好源头关，通过“认可评”，把好群众关，最大程度减少消除不慎带来的返贫风险。

拓宽渠道，稳定就业增收。增设公益岗位促就业。今年共安置乡村公益性岗位4356人，新增公益岗位人数2025人，与2020年相比增长86.8%。1~9月份发放公益性岗位补贴1910万元，实现了脱贫人口和监测对象就地就近就业，最大程度减少疫情灾情的负面影响。劳务输出促就业。市人社局联合劳务公司及时发布就业岗位信息，提供就业技能培训、报销往返路费等贴心服务，千方百计加大转移就业力度。全市105个光伏电站和到户产业扶持资金安置就业1615人，52个扶贫车间带动就业836人。开展技术培训促就业。开展农民劳动力技能培训223期，2000人全部参加技能培训，实现了应培训尽培训目标。

着眼长远，做大做强产业。一是做大主导产业。坚持因地制宜，发挥资源优势，突出地域特色，特色种养业带动成效明显。白芝麻是项城市地理标志产品，今年种植面积20万亩以上，亩均产值在1500元以上。全市有白芝麻深加工企业13家，有446个脱贫户和“三类户”参与到白芝麻产业链条上，户年均增收3000元。为进一步做强做大白芝麻产业，今年项城市投资新建了1个白芝麻加工产业园项目。新建食用菌项目2个，形成食用菌种植基地16家，其中永广海种植专业合作社种植草菇和双孢菇面积225亩，共带动王明口、丁集、官会、新桥、永丰等5个镇308个脱贫户和“三类户”加入合作社发展食用菌种植，户每月增收1100元以上。新建大蒜冷藏加工项目1个，发展大蒜辣椒种植加工企业7家，三利食品有限公司大蒜辣椒深加工产品远销欧美、东南亚，年产值上亿元，带动600多个脱贫户和监测户参与到产业中来。汇远辣椒种植专业合作社利用“公司+农户”链接方式，带动200多个脱贫户种植辣椒面积800多亩，每年人均增收900多元。新上万只规模肉羊养殖场1个，全市规模养殖场5家，除带动贫困户就业外，年青储玉米5万多亩，亩均增收200元左右。二是优化帮带模式。依托特色农业、服装加工、食品加工等优势产业，建成了红旗农资、三利食品等产业基地。基地与贫困户签订特色农业种植协议，吸纳贫困家庭劳动力在基地就业，让更多的脱贫群众与龙头企业“结对子、共发展”。三是发展“短平快”产业项目。由帮扶单位和“三类户”结对帮扶，推广小型饲养业模式，帮扶单位为“三类户”购买鸡仔、羊羔，无偿提供给他们饲养。今年，各帮扶单位共为628个“三类户”和脱贫户提供了不少于2000元的家畜、家禽幼崽，低收入群众的自我发展能力大幅提高。四是光伏电站带动脱贫。项城市100多座光伏电站累计发电1000多万千瓦时，收益900多万元，受益群众1000多户。

驻村工作队员在脱贫户家中走访。

创业带动，强化金融扶持。2021年度为1177户发放小额信贷，贷款金额2334.5万元。2021年继续为脱贫户及监测户购买“防贫保”保险，实现了脱贫人口及监测对象的全覆盖。

加大投入力度，提升脱贫成效。持续在脱贫村基础设施、公共服务和产业发展上加大投入力度，确保基础设施和公共服务提档升级，让强壮的产业成为脱贫户“赶不走的工作队”。

精准落实，全面抓好“七个一”工程。组织实施“七个一”工程，做到“村子一个好面貌、村里一个明白墙、村室一套明白账、村里一批引导员、房里一面暖心墙、家中一个明白人、手中一套明白卡”，把帮扶责任人、帮扶措施等列出来，入户上墙，让帮扶对象清楚该享受什么政策、已享受什么政策，对帮扶责任人起到监督作用。为此，项城统一制作“连心卡”“暖心墙”“明白墙”“明白账”，镇办打造3~5个示范村，以点带面，全面铺开，“七个一”工程取得初步成效。

加快建设中等城市 在“三标”“六增”中走前列

项城市人民政府市长 李飞

省十一次党代会提出支持项城发展成为中等城市，周口市五次党代会明确了“三标”“六增”工作抓手，为项城未来发展指明了努力方向，提供了根本遵循。项城将拉高标杆，奋勇争先，全面奏响加快发展、高质量崛起的主旋律，在实践“三标”“六增”中走前列，全力打造“三城两高地一家园”，加快建设“一中心四基地三片区”，奋勇争先，实干出彩，勇当全省县域经济高质量发展排头兵，实现“全省走前列、周口争第一”的发展目标，全面建设社会主义现代化新项城。

发展成为中等城市，是项城发展中新的历史定位，也是省委领导的殷切期望，更是项城人民的热切期盼。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，项城市将坚定信心、汇聚合力，以“三标”“六增”为抓手，以项城市六次党代会提出的“六个走前列”为目标，拉高标杆、提升标准、突出标志，省外学界首、省内学长垣，聚焦项目支撑，坚持数字赋能，持续扩大开放，创优发展环境，提升治理能力，全方位高质量推进中等城市建设。

以项目建设增势，大力发展现代产业。坚持“项目为王、工业强市”战略，以打造千亿工业创新高地为目标，融入周项工业经济长廊，滚动推进“三个一批”活动，常态化开展“万人助万企”活动，努力招引补链延链强链的上下游协作配套项目，新上50亿元以上项目1个、30亿元以上项目1个、10亿元以上项目2个。积极与河南省供应链管理协会对接，推动项城市供应链上下游企业实现协同采购、协同制造、协同物流、集成创新，促进大中小企业专业化分工协作，争取把项城市建成河南乃至全国供应链创新与应用先行示范市。在生物医药产业上，加快推进豫浙沪项城医药产业示范园建设，提升乐普药业新药研发能力，加快从化工原料药到成品药的产业链延伸。在纺织服装产业上，成立中国医护服项城行业协会，成立河南纺织品监督检测院项城分院(国家级检测中心)，对接中原工学院成立河南医护服产业研发中心，加快推进中国(项城)医护服产业示范园建设，全力打造中国医护服产业名城。在食品加工行业上，筹备河南调味品行业商会，对接天津科技大学做好莲花健康国家级实验室验收工作，建设中国莲花调味品产业园，推动白芝麻调味品深加工，启动莲花国际物流园建设，延伸铁路专线直达港口，建设豫东智慧农贸集散中心，打造中国调味品产业基地。在建筑防水产业上，围绕“全省第一、全国一流、世界影响”目标，建立防水产业网，筹备北新建材学院，加快推进北新建材控股重组彩虹建材，抢占行业制高点。在新兴产业上，建设项城先进制造业产业园，规划建设垃圾发电、电池生产为主的2000亩循环经济产业园；推进腾龙科技产业园二期工程，着力培育精密制造产业，打造华中地区最大的电机生产基地；对接河南蕴智科技有限公司，发展人工智能和大数据产业；对接比亚迪公司、华为集团，新上数控机床、手机配件等项目。

以数字建设增能，引领高质量发展。坚持把创新作为发展第一动力，注重科技引领，坚持数字赋能，持续增强科技硬实力、经济创新力、社会发展力。抓好科技创新平台建设，积极引导企业建设各类研发中心、工程中心、检测检验中心，推动规模以上工业企业研发活动全覆盖。鼓励重点企业与河南轻工业大学、河南农业大学等科研院所产学研合作，支持建筑防水、医护服产业与河南工业大学、河南纺织协会组建创新联合体。大力培育科技创新主体，促进企业微成长、小升规、高变强，不断壮大“专精特新”企业群体。“十四五”期间新增院士工作站或博士工作站3个，新增省级科技研发平台15个，新增高新技术企业20个，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达45%以上。推进企业“上云用数赋智”，实施“5G+工业互联网”行动，推动腾龙科技、蕴智科技等发展工业互联网平台，建设数字经济产业园。打造数字政府，建设项城数字政府云和政务服务网，高水平建设一体化在线政务服务平台，扩大“互联网+监管”，实现政务服务“一网通办”、数据“一网通享”、监督“一览无余”。打造数字社会，整合政务服务、智能监控、党员远程教育网、“蓝天卫士”、益农信息社等网络资源，建设社会事务综合信息服务平台；有序推进智慧交通、智慧城管、智慧应急等应用场景建设，加强全域一体化运行监控和联动指挥，实现社会治理“一网统管”。打造数字乡村，以智慧农业为抓手，加快推进与阿里巴巴集团深度合作，打造供应链平台，促进农产品进城、工业品下乡，推动一二三产业有机融合。

以城乡建设增美，推动中等城市建设。抓住省委支持项城发展成为中等城市的历史机遇，把握发展新定位，完善城市功能，提升城市品质，加快推进以人为核心的新型城镇化。抓住新一轮国土空间规划编制机遇，修编城市总体规划，围绕高铁经济带、沙颍河生态经济带，主动对接周口中原港城，融入周淮对外开放走廊，推动项城由临水城市变为滨水城市，打造新型港口城市。按照“干净、有序、安全、公平、和美”的要求，以创建全国文明城市、国家卫生城市、全国双拥模范城市为抓手，深入开展百城建设提质工程，打造宜居宜业中心城区。建成28公里的内河水系，建设南水北调受水区周口供水配套工程项城供水管道工程。开展背街小巷三年整治行动。坚持以城带乡，实施小城镇建设三年提质行动，推动特色产业片区、文化旅游片区、生态农业片区联动发展，着力推动三店防水产业园、官会皮革产业园提档升级，规划建设郑郭矿山机械智能制造产业园、南顿智能制造产业园、蒋桥智能印刷产业园，建设一批功能完善、生态优美的特色小城镇。

以改革开放增力，构建开放新格局。积极发挥改革试点的探路作用和改革典型的示范作用，每年树立2~3个在全省、全国有影响的项城改革典型。着力打造紧密型中医医共体建设“项城样板”，重点推进职教园区建设。坚持招商为要，突出工业为先，聚焦生物医药、纺织服装、食品加工三大主导产业和建筑防水、皮革加工、精密制造三大传统产业，瞄准长三角、珠三角等重点区域招大引强。持续引进落地一批国内外500强、行业前20强高质量项目。以“一县一省级开发区”为载体，加快实施“百园增效”行动，依托和润集团加快智慧港口建设，支持河南电子口岸有限公司、河南国际货运代理有限公司设立项城事业部，积极申报项城市临港经济开发区、中国(项城)内河航运综合保税中心(B型)。主动融入周口至连云港集装箱精品航线，规划建设直达项城港铁路专线，高标准建设项城港综合物流园区、项城市区域物流枢纽，加快推进水系桥涵工程和大环城建设，积极构建“公铁水”多式联运格局。抓住周口建设豫东承接产业转移示范区的机遇，主动融入中原—长三角经济走廊和淮河生态经济带，引导有出口实绩的莲花健康、三利食品、项城纺织等30家外贸企业对接国内外行业龙头企业，开展跨境电子商务，确保全年实际利用外资、省外资金和外贸进出口保持稳定增长。

以环境建设增优，营造浓厚的发展氛围。深化“放管服效”改革，扎实开展“纠四风、转作风、优化营商环境我先行”行动，打造全省一流的营商环境。坚持文旅融合，打造历史文化名城。大力实施文旅文创融合战略，加快文化传承保护和高质量发展，全力打造历史文化名城。积极与绿地城市投资集团、北京土人城市规划建设股份有限公司等行业龙头企业对接，加快编制全域旅游总体规划，按照“一中心(莲花1983工业小镇、老铁路公园)、二带(沙颍河生态经济带、长虹运河生态旅游带)、三景区(南顿故城、袁寨古民居、秣陵古城)、四游点(项城印象、汉风古韵、谷河人家、长虹往事)”目标，保留历史痕迹，留住国人记忆。高质量打造沙颍河生态经济带，融合南顿故城、袁寨古民居、港口物流园区“三颗珍珠”，串珠成链，建设一批水景村、民俗村、文旅产业村。启动南顿文化旅游片区建设项目，规划建设滨水森林公园(沙颍河)及景观廊道建设项目、长虹运河谷河桥水上旅游线路桥梁升级改造项目，打造一流人文环境。更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，积极争创循环经济示范市、示范园区，打造生态文明建设高地。

以守好底线增固，提升社会治理能力。加强制度体系建设，提升社会治理的科学化、制度化、规范化水平，维护社会大局稳定，努力建设更高水平的平安项城、法治项城、幸福项城。出台《关于加强食品安全工作实施意见》，提升食品全链条质量安全保障水平；出台《关于进一步加强财政资金管理制度建设的意见》，防范化解金融风险；出台《关于加强政府投资项目招标投标管理工作的意见》，提高公共资源配置效率；出台《关于加强政府采购管理工作的意见》，提高财政资金使用效益；出台《解决征收安置遗留问题工作方案》，切实维护拆迁户的合法权益；出台《关于进一步规范房地产市场秩序的意见》，促进房地产行业健康稳定发展。

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，我们将奋力开启新时代全面建设社会主义现代化项城新征程，在谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章中体现项城担当、贡献项城力量。

举全市之力做好省级后评估工作

本报讯 (记者 杨光林)11月24日、29日，项城市两次召开全市巩固拓展脱贫攻坚成果推进会。市委书记赵丹出席会议并讲话，市长李飞主持会议，市领导张晓伟、刘体峰、侯自峰、刘娟、孔飚、汪灿辉、徐兴东、王拥军、张爱玲、娄二朋、张建威等出席会议。

会议强调，一要坚定信心，积极迎战。脱贫攻坚工作开始以来，全市上下全员上阵、全面投入，脱贫攻坚工作基础扎实，各项帮扶政策落实到位，“四个不摘”政策落实到位。要坚定信心、下定决心，举全市之力全面做好迎接省级后评估各项工作。二要全员下沉，尽锐出战。县处级领导干部要率先垂范，深入镇村全天候指导督导工作开展。各镇、各行业部门、各帮扶单位要全员下沉、尽锐出战，集中精力、集中时间，把巩固拓展脱贫攻坚成果工作做深做实做细，坚决守住不发生返贫底线，确保脱贫成果更加稳固、更可持续、更有实效。三要紧盯目标，落细落实。要紧盯考核内容，做好资料收集、访谈、实地核查的准备工作。各工作专班要对照工作清单，逐一核查、核对，做到数据准确、内容齐全。四要严肃纪律，严禁出现负面事件。在后评估工作中要时刻绷紧纪律规矩这根弦，端正思想态度，自觉遵守评估纪律，严禁搞形式主义、做表面文章，严禁弄虚作假、干扰考核。

会议强调，要在责任落实上再下功夫、在政策落实上再下功夫、在工作落实上再下功夫、在科学迎检上再下功夫，真正建立巩固拓展脱贫攻坚成果工作的长效机制，确保高质量巩固拓展脱贫攻坚成果。

市领导刘锦涛安排部署全市巩固拓展脱贫攻坚成果后评估工作。

鹿邑县考察团考察项城医共体改革

本报讯 (记者 杨光林)近日，鹿邑县委书记李刚、县长郭俊涛带领考察团到项城学习考察紧密型县域医共体改革工作。项城市委书记赵丹，市领导侯自峰、王拥军、张爱玲陪同考察。

在项城市第二医疗健康服务集团项城市中医院，考察团一行实地了解了集团建设、运营、管理情况，认真听取项城市医共体运作管理方式、分级诊疗、连续性医疗服务、绩效考核建立及落实等相关工作情况的介绍，并就医疗卫生一体化改革工作的实施与推进、分级诊疗的实施情况、体制机制改革等问题进行深入交流。

李刚高度赞扬了项城市医共体建设，认为项城市在紧密型县域医共体改革方面有许多可复制、可推广的经验做法，值得学习和借鉴。他表示，将认真总结研究，结合鹿邑县本地实际情况，促进本县医共体改革扎实有序推进。希望以此次学习考察为契机，进一步加强两地交流学习，共同推动两地紧密型县域医共体改革发展。

赵丹表示，紧密型县域医共体改革工作开展以来，项城市围绕群众“看好病、看起病、少生病、有尊严”这一目标，全力打造“县强、乡活、村稳”的医疗服务体系，构建了“党委统揽、政府主导、部门协同、整体推进”的工作机制，各项工作有序开展，取得了一定成效。赵丹希望能够与鹿邑县加强沟通协作，在紧密型县域医共体改革工作中，互相学习、互相借鉴，共同提升县域医疗服务能力，不断提高群众就医的幸福感和获得感。

三天调研四镇 书记牵挂脱贫群众

本报讯 (记者 杨光林) 带着对脱贫群众的牵挂和对巩固拓展脱贫攻坚成果的关注，11月26日、27日和30日，项城市委书记赵丹三天调研四镇，随机走进脱贫户家中详细了解扶贫政策落实情况，深入扶贫车间了解生产运营情况。

11月26日，赵丹先后来到官会镇范桥行政村、郑楼行政村、徐庄行政村和李赵庄行政村，随机走进3户脱贫监测户家中，仔细察看扶贫手册、政策享受清单等台账资料，与脱贫群众亲切交流，详细了解扶贫政策落实情况。在范桥行政村、李赵庄行政村扶贫车间，赵丹详细了解了产品销售、群众务工等情况，询问工人收入状况，叮嘱企业负责人要想方设法增加就业，进一步吸纳带动群众，增强他们增收致富的内生动力与造血功能。

11月27日，赵丹先后来到贾岭镇欧寨行政村、大刘行政村和李寨镇东薛行政村，在脱贫享受政策户欧玉好、脱贫不稳定户欧建新、边缘易致贫户孙顺家中，与他们亲切交谈。

11月30日，在三店镇李庄行政村，赵丹认真询问驻村工作队员动态监测和排查工作开展情况。在黄庄行政村的“三类监测对象帮扶情况”公示栏前，赵丹现场提问驻村第一书记对各个脱贫户家庭情况、政策落实情况和帮扶情况的了解程度。赵丹还随机走访了部分脱贫户，现场对照收益公示表等资料，察看他们的住房、饮水是否安全，详细了解生产生活状况，叮嘱基层干部要定期走访，及时解决群众生活中的困难和问题。

两天调研三镇 市长关注脱贫成果

本报讯 (记者 杨光林)11月26日至27日，市长李飞先后来到市乡村振兴局、市卫健委和丁集镇、郑郭镇、王明口镇，调研巩固拓展脱贫攻坚成果后评估工作。

每到一处，李飞都认真查阅关于巩固拓展脱贫攻坚成果后评估工作的各项台账资料，与相关负责人进行沟通交流，梳理汇总问题清单。

在郑郭镇张堂行政村脱贫户张天才、张天军、张天生家中，李飞与他们亲切交谈，详细了解生产生活、家庭收入和健康状况，叮嘱镇、村干部要时刻关注并及时解决群众的实际困难，让他们感受到党和政府的温暖。

在郑郭镇张堂行政村轩旺电子厂、扶贫车间和王明口镇苗庄行政村光伏扶贫项目，李飞详细了解产业帮扶、生产经营和助贫带贫等情况，亲切询问工人收入情况。在王明口镇政府，李飞仔细查阅关于巩固拓展脱贫攻坚成果后评估工作的各项台账资料，与相关人员进行沟通交流，梳理存在的问题。

李飞强调，产业振兴是巩固拓展脱贫攻坚成果的根本之策，各镇要坚持项目为王，持续抓好产业发展，立足现状、谋划长远，做强特色产业，延长产业链条，增加产业附加值。要加大技能培训力度，更好地帮助脱贫劳动力实现技能就业、技能增收，提升帮扶质量，确保脱贫户和监测户持续增收。要真抓实干，细化帮扶措施，高标准、高质量推进巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作落实落细。

近日，项城市市长李飞带领考察团到驻马店考察文旅项目。他们考察了确山县水韵太极湾项目、驻马店市皇家驿站项目。考察团表示，要借鉴确山县在项目规划、资源挖掘、品牌塑造等方面的好经验、好做法，加快项城文旅产业发展，并欢迎项目投资方到项城参观考察，争取达成合作，实现共赢。 记者 杨光林 摄