

习近平在中共中央政治局第三十五次集体学习时强调 坚定不移走中国特色社会主义法治道路 更好推进中国特色社会主义法治体系建设

新华社北京 12 月 7 日电 中共中央政治局 12 月 6 日下午就建设中国特色社会主义法治体系进行第三十五次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期，世界百年未有之大变局加速演进，改革发展稳定任务艰巨繁重，对外开放深入推进，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，以解决法治领域突出问题为着力点，更好推进中国特色社会主义法治体系建设，提高全面依法治国能力和水平，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标提供有力法治保障。

中国法学会副会长徐显明同志就这个问题进行讲解，提出了工作建议。中央政治局的同志认真听取了他的讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了重要讲话。他指出，党的十八大以来，党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进，对全面依法治国作出一系列重大决策部署，组建中央全面依法治国委员会，完善党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法制度，基本形成全面依法治国总体格局。党的十八届四中全会明确提出全面推进依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。我们抓住法治体系建设这个总抓手，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会

一体建设，全面深化法治领域改革，统筹推进法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设，推动中国特色社会主义法治体系建设取得历史性成就。

习近平强调，我们已经踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，满足人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等日益增长的要求，提高人民生活品质，促进共同富裕，都对法治建设提出了新的更高要求。建设中国特色社会主义法治体系，要顺应事业发展需要，坚持系统观念，全面加以推进。

习近平指出，要坚持法治体系建设正确方向，坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。中国特色社会主义法治体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，必须牢牢把握中国特色社会主义这个定性，正确处理政治和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和依规治党的关系，在坚持党的全面领导、保证人民当家作主等重大问题上做到头脑特别清晰、立场特别坚定。要始终坚持以人民为中心，坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治体系建设全过程。

习近平强调，要加强国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重要领域立法，加强民生领域

立法，努力健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。要发挥依规治党对党和国家事业发展的政治保障作用，形成国家法律和党内法规相辅相成的格局。要抓住立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，统筹立改废释纂，提高立法效率，增强立法系统性、整体性、协同性。各级立法机构和工作部门要遵循立法程序，严守立法权限，切实避免越权立法、重复立法、盲目立法，有效防止部门利益和地方保护主义影响。要健全法律面前人人平等保障机制，维护国家法制统一、尊严、权威，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。各级党组织和领导干部都要旗帜鲜明支持司法机关依法独立行使职权，绝不容许利用职权干预司法、插手案件。

习近平指出，要深化法治领域改革，围绕让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义这个目标，深化司法体制综合配套改革，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度。要健全社会公平正义法治保障制度，健全执法权、司法权、监察权运行机制，健全权力制约和监督。要加快构建系统完备、规范高效的执法司法制约监督体系，加强对立法权、执法权、监察权、司法权的监督，健全纪检监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互制约的体制机制。要完善法治人才培养体系，加快发展律师、公证、司法鉴定、仲裁、调解等法律服务队伍，深化执法司

人社部：五方面政策支持乡村振兴重点帮扶县发展

新华社北京 12 月 7 日电(记者 姜琳) 人力资源和社会保障部 7 日公布《关于加强国家乡村振兴重点帮扶县人力资源社会保障帮扶工作的意见》，提出五方面 21 条政策措施，倾斜支持重点帮扶县巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴。

五方面倾斜政策包括：强化就业帮扶，促进持续增收；强化技能帮扶，实现技能提升；落实社保帮扶政策，兜牢基本生活底线；加大人才人事帮扶，增强内生发展能力；加强东西部人社协作，推动人

才技能双向流动。

意见明确，“十四五”时期，保持重点帮扶县脱贫人口每年就业规模总体稳定，帮助有就业意愿的农村劳动力实现就业持续增收；实现脱贫家庭和防止返贫监测对象家庭有培训需求的劳动力都有机会参加职业培训，有就读技工院校意愿的“两后生”都有机会接受技工教育；落实城乡居民基本养老保险缴费困难群体保费代缴政策，巩固基本养老保险应保尽保成果。

意见提出，实施倾斜职称评聘政策，指导重点帮扶县按照有关规定落实“定向评价、定向使用”的基层职称评聘制度。落实更加倾斜的工资政策，指导重点帮扶县完善事业单位乡镇工作补贴实施办法，加大倾斜力度；提升全科医生工资水平，促进基层医疗卫生队伍建设；落实对到有关地区县以下事业单位工作的高校毕业生高定工资政策，引导人才向基层流动。

人社部会同国家乡村振兴局印发了上述意见。

学习贯彻讲话指示精神 加快高质量跨越式发展

周口港区 争做河南面向东南沿海的开放桥头堡

本报讯(记者 宋风)前不久，省委书记楼阳生到周口调研时，要求周口市主动融入国家区域发展战略，变边缘思维为前沿意识，全力打造新兴临港经济城市，建设豫东承接产业转移示范区，争做河南面向东南沿海的开放桥头堡。

楼阳生书记在周口调研期间，临港经济、内河航运成为最为关注的焦点，并被多次提及。楼阳生强调，要坚持绿色发展理念，推动船舶节能减排，促进航运绿色低碳发展，实现经济效益与生态效益相统一。要充分认识周口航运枢纽、开放门户的重要地位，高标准编制现代综合交通运输体系规划，加快构建“公铁水空”四位一体、高效联运交通体系，着力补短板、强弱项，与重点水利项目建设、贾鲁河综合治理工程结合起来，持续提升通航能力，加快推进口岸建设，充分发挥港口功能，大力培育枢纽型经济，做大做强临港经济，努力在现代化河南建设中展现新作为、作出新贡献。

如何全面贯彻楼阳生书记调研时的讲话精神，全力打造新兴临港经济城市，建设豫东承接产业转移示范区，争做河南面向东南沿海的开放桥头堡？周口港区将从四个方面全面发力。

一是完善多式联运。加快推进与京九、京广铁路连接，直达码头前沿的集疏运铁路专用线建设；提升和完善周口中心港周边四条高速公路

的通行能力；尽快启动 G329 国道李埠口段规划建设，加快推进 G106 国道项城段建设进度；尽快实施港区周边 S102 省道和 S523 省道改造和新建工程；围绕“提升周口中心港集货能力、岸线使用能力、航道通行能力和海关便捷通关能力”目标，持续提升周口中心港集疏运通行能力；规划和新建、改建“四纵四横”交通网络，规划建设沙颍河跨河四座桥梁工程，实现周口中心港与周边国道、省道和主要交通干线的互联互通。

二是优化产业布局。围绕周口中心港功能定位，着力建好一个示范区(农业全产业链发展示范区)、做强两大产业(农副产品精深加工产业、现代临港物流产业)、打造三大平台(多式联运交通枢纽，国家区域物流枢纽，B 型保税物流中心、水运口岸对外开放平台)。推动临港经济快速发展，打造千亿级临港产业集群。

三是打造开放平台。加强与上海港、宁波港、天津港等重要港口的合作，扩大对内对外开放。加快申建水运口岸，B 型保税物流中心、进境粮食指定监管场地、出口加工区、综合保税区；推动周口海关尽快入驻周口中心港，吸引集聚要素资源，加快外向型经济发展。

四是加大政策支持力度。出台支持周口中心港高质量发展政策，对进出港口集装箱卡车高速通行费予以减免，对航运、货代及航线运营、散改集等相关企业予以财政补贴。①5



冬日暖阳湛蓝天

近日，周口市市区天空湛蓝如洗，像被过滤掉了一切杂色一样，蓝得惊艳。晴好的天气令人倍感舒适，市民纷纷走到户外沐浴冬日暖阳。

记者 孙安平 摄



文昌办事处：“十大行动”擦亮“创文”底色

本报讯(记者 张劲松)文明，是最美的风景；文明之花，正在这里悄然绽放。12 月 7 日上午，记者来到文昌办事处中原社区 A 区，看到由分包单位、社区干部、物业人员、社区居民等组成的志愿者队伍正在紧张地打扫卫生、捡拾垃圾、清除杂物，他们所到之处，干净整洁。

文昌办事处党委书记李向锋介绍，连日来，文昌办事处多措并举，丰富载体，“软硬”兼施，开展多样化创建活动，以坚决的态度营造“创文”氛围，以坚实的行动贯彻“创文”标准，全面提升辖区 14 个社区的“气质”和“颜值”。

持续开展“十大行动”，全面提升小区“颜值”。文昌办事处定期组织 14 个社区党支部书记、物业经理召开创建工作调度会，深入开展“十大行动”，即楼道专项清理行动、非机动车专项规范行动、机动车规范停放行动、僵尸车清理清除行动、出店经营专项治理行动、乱扯乱挂专项治理行动、宣传攻坚行动、联合签名行动、迎检点位精准打造专项行动、志愿服务提升专项行动。近段时间以来，文昌办事处瞄准薄弱环节和问题短板，进行地毯式排查，集中发力，对标对表，以更强的决心、更有力的措施打好“创文”攻坚战。

丰富载体，开展文明创建系列活动。文昌办事处组织辖区各社区同期开展“‘创文’宣传进万家联签”、“践行周口市文明公约碧桂园社区百人签名”、建业社区“重阳节尊老敬老红歌会”、天明社区“重阳节文艺汇演”、中原社区“喜迎重阳诗朗诵”等主题实践活动，以丰富多彩的活动形式，践行社会主义核心价值观，推进社区环境整治和公益宣传，为创建全国文明城市营造良好氛围。

凝心聚力，构筑共建共治共享新格局。文昌办事处进一步建立健全“街道吹哨，部门报到”机制，组织各社区联合共建单位常态化开展“爱国卫生运动志

愿服务”活动，充分发挥辖区单位在“创文”工作中的积极作用。加快推进“两个全覆盖”，大力开展业委会组建工作，引领居民参与社区治理，逐步形成自己的事情自己管、大家的事情大家办的居民自治状态，并结合电动车上牌、医保征缴等为共建和谐小区、美好家园打下坚实基础。

紧盯问题促整改，“创文”工作常态化。文昌办事处“创文”督查组每天在辖区对标“创文”实地测评标准，进行拉网区督查，对市区督办问题开展“回头看”，坚持一天一整改、一天一通报，确保“创文”工作取得新突破、新成效。②10

创新监督手段 聚焦关键问题

有了专业的检查队伍，检查组创新监督手段，主要用量化监督和审查案卷的措施，增强监督实效。通过了解市中级人民法院的总体工作报告，检查组发现，报告里面全市民事审判的上诉率、发回重审率、改判率等反映案件审理质量和审判管理水平的关键数据不全，要求市中级人民法院重新修改报告，补足关键数据，用数据反映工作质量。检查组通过收集关键数据建立数据库体系进行精准监督，提高了人大监督的专业性、及时性、准确性。

同时，检查组还联系市政法队伍教育整顿办公室、市人民检察院、市人大信访室，筛选对市、县两级法院民事判决不服引起的上诉、信访线索，依据这些线索从全市法院调取 24 个民事审判卷宗进行认真审查。(下转第二版)

以监督实效提升社会治理效能

——周口市人大常委会监督全市法院民事审判工作综述

□记者 刘昂

民事审判是通过司法手段调整平等民事主体之间财产关系和人身关系的一项重要司法工作，事关社会治理，也与全市法治环境改善、营商环境优化、强化项目保障、守好安全底线等工作密切相关。为进一步提升全市民事审判质效，今年 8 月份，市人大常委会听取和审议了全市法院民事审判工作报告，11 月份对审议意见落实情况进行了“回头看”，全力落实习近平总书记关于“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的指示要求。虽然受到了疫情的影响，但是检查组全面贯彻市人大常委会主任会议和市人大常委会主任吴刚的有关工作要求，通过强化履职担当，弥补专业不足、创新监督手段，聚焦关键问题，提升监督实效等举措，不仅保证工作顺利开展，而且突出了人大监督工作的刚性和实效，回应了群众关切，进一步促进了审判公正，推动了全市法治环境改善和社会治理效能提升。

克服不利因素 强化履职担当

今年受疫情的影响，人大监督法院民事审判工作全省还未启动。在没有明确具体监督内容的情况下，我市怎么先行一步？没有专业人员队伍，不能开展实地检查，采用何种监督形式才能达到最佳监督效果？没有民事审判问题线索，如何抓准监督重点？市人大常委会主要领导、分管领导明确要求，要担当起人大在社会治理现代化进程中的职责，增强人大监督工作的法定性、严肃性、权威性，监督全市法院民事审判工作既然写入了市人大常委会年度工作要点，确定了月程安排，又是事关社会和谐稳定、群众切身利益的重要工作，定了就要干，干就要干好，要克服困难、提高标准、创新方法、务求实效，绝不能走马观花、隔靴搔痒。

检查组按照“发展全过程人民民主”和常委会领导的要求，经过全面甄选，最终抽调了 3 名法律专家(也是市人大代表、市人大常委会委员)，1 名市人民检察院民事检察部门负责人，充实到检查组中，全程参与监督工作，提出意见建议，提升监督工作质量和效率。