



# 奋勇争先 更加出彩

—学习贯彻省第十一届党代会精神·“三标”“六增”周口在行动

## 郸城县全面开展“三标”活动积极实施“六增”行动

### 一、全面深入开展“三标”活动

为认真落实省十一次党代会、市五次党代会和县十三次党代会精神,深入贯彻落实周口市委组织部、郸城县委、县政府开展“三标”活动、实施“六增”行动要求,结合组织工作实际,特制订如下实施方案。

(一)聚焦精准选标杆。坚持对标一流、拉高标杆、守阵地、争高地、冲高峰,做到学有榜样、追有目标。以漯河市委组织部为标杆,探索实施县管科级干部交流工作,进一步激发干部队伍活力。以新密市委组织部、商丘市委组织部为标杆,推动基层党建全面提质增效,着力构建上下联动、共建共享的城市党建格局。以南阳方城县组织部、洛阳龙安区委组织部为标杆,加快推进公务员职务与职级并行工作,用好职级职务资源“杠杆”。以兰考县委组织部为标杆,深入学习驻村工作管理先进经验,扎实做好驻村帮扶工作,助力脱贫成果巩固,有效衔接乡村振兴。以宝丰县委组织部为标杆,加强党员档案规范化管理,推动党员档案管

为深入贯彻落实市委市政府、县委县政府关于全面开展“三标”活动、积极实施“六增”行动的决策部署,把牢县域经济高质量发展主线,使积极的财政政策更加有力,谱写财政助力全面建设社会主义现代化郸城新篇章,制订本方案。

#### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神以及省市财政工作会议和县委经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,按照积极的财政政策提质增效,以结果来支撑,用作风来保障,用财力来担当,奏响全面建设社会主义现代化郸城的主旋律。

#### 二、全面开展“三标”活动

(一)工作有标杆。找准标杆定目标,瞄准目标抓落实。在全县财政工作发展上选定河南平顶山市财政局为标杆,学习他们的创新理念、工作思路,并结合郸城农业农村实际,打造财政支持乡村振兴的亮点特色,创新财政投入方式,支持企业发展。全局上下强化阵地意识,将自

“三标”“六增”见行动,高质量发展续新篇,是市委、市政府作出的重要决策部署,事关广大农民根本福祉,事关农村社会文明和谐稳定。为贯彻落实上级文件精神,努力创建乡村振兴示范镇,制订本方案。

#### 一、总体要求

坚持“党建挂帅”,树立“政府主导、社会参与、群众自治”共治共享理念,以打造农业品牌为主线、增加农民收入为核心,推进农村环境整治为着力点、深化机制改革为动力,积极构建基层党建与社会发展相融互动、同频共振新格局,全面推动农业提质增效、农村文明进步、农民增收致富。

#### 二、全面开展“三标”活动

(一)用定位找准坐标点。按照乡村振兴总体要求,依托东南片中心区地理优势及特色产业基地人文优势,明确短板、不足,选定辉县市孟庄镇为标杆,全面实现和谐、富民、强镇的新跨越。

(二)用标准强化着力点。以标杆为引领,扎实开展项目建设冲刺年、人居环境巩固年、基层党建提升年“三大攻坚”活动,建立健全“政府主导、农民主体、社

为深入开展“三标”活动、积极实施“六增”行动,抢抓周口国家农高区建设机遇,推动汲冢经济社会高质量发展,制订本方案。

#### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实省十一次党代会、市五次党代会和县十三次党代会精神,通过全面开展“三标”活动、积极实施“六增”行动,抢抓周口国家农高区建设重大机遇,围绕“打造中原名镇、建设出彩汲冢”目标,坚持敢于担当、敢于创新、敢于争先,确保实现“十四五”确定的目标任务,奋力谱写全面建设社会主义现代化汲冢新篇章。

#### 二、全面开展“三标”活动

(一)找准标杆,落实有据。选定新乡卫辉市唐庄镇为标杆,围绕建设“豫东名镇、出彩汲冢”战略目标,大力发展制衣、小麦、瓜菜等特色产业,推进产业深度融合,提升科技创新水平,为打造“中原粮谷”乃至“中国粮谷”提供发展载体和产业支撑。

(二)严格标准,对标提升。对标杆辉市唐庄镇经济发展各项指标,科学研判形势,查找差距不足,突破制约瓶颈,加快产

理提档升级。

(二)聚焦落实严标准。按照“工作项目化、项目清单化、清单责任化”的标准要求,建立“四个清单”制度,推动重点工作落实,建立责任清单,构建主要领导干部负责总责、分管副职具体抓、科室负责人抓落实的三级责任体系。建立任务清单,分解细化组织工作具体职责,将各项任务落到科室,落到人头,明确任务内容、目标要求、时间节点和推进举措。建立问题清单,突出问题导向,定期调度研判,对工作推进中存在问题实行清单化管理、台账式整改,以问题整改为突破口促进工作提升。建立评价清单,兼顾工作效率、工作成果和服务质量,通过月评比、季排名、年考核等方式,对各科室目标任务完成情况开展综合评价,倒逼目标任务落

实,推动工作出亮点、有特色、见成效。

(三)聚焦突破有标志。紧盯“纵向有进步、横向有进位、创新有品牌”的总体目标,积极作为,奋勇争先。做到全面提升有进步,在业务能力、思路举措等方面,有较大提升,逐步缩小与标杆的差距。实现争先创优有进位,牢固树立“逢先必争、逢奖必夺”意识,积极作为,做出成绩,与兄弟单位相比,争先进、当标杆。确保创新实践树品牌,坚持学习标杆,超越标杆,着力在干部队伍打造、基层组织建设、人才工作发展等方面,积极探索出实用管用的工作新路径、新模式、新经验。

#### 二、全力以赴服务“六增”行动

按照市委组织部、县委县政府关于开展“三标”活动,实施“六增”行动责任分工,主动抓落实,以高质量组织工作服

务“六增”行动。全力服务“以项目建设增势”。坚持“围绕项目抓党建,抓好党建促项目”,把项目一线作为培养锻炼、识别选拔干部的“主阵地”,加大干部教育培训力度,提升干部专业素养和能力,围绕项目建设健全考核体系,引导基层党组织和党员积极投身项目建设,在项目一线发挥作用,建功立业。全力服务“以数字建设增能”。加快全县组织工作数字化建设,健全完善干部信息库、党员信息库和公务员管理信息库,着力提升基层党建信息化水平,切实强化“互联网+党建”工作,大力培养干部数字思维,提升干部专业能力。全力服务“以城乡建设增美”。不断优化干部资源,加强乡村领导班子专业化能力建设,贯彻落实县域治理“三起来”,乡镇工作“三结合”精神,加强

强城乡基层党组织建设,深入实施“强基固本”工程,持续开展“逐村观摩、整体提升”活动。全力服务“以改革开放增力”。突出强化思想引领,增强改革开放意识,提高改革攻坚能力,推进人才体制机制改革,加大教育培训力度,不断提高干部把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力,增强推进改革开放的政治自觉和行动自觉。全力服务“以环境建设增优”。服务打造一流营商环境,大力实施人才引育工程,持续完善人才服务保障体系。服务打造一流政治生态环境,坚持新时代好干部标准,大力选拔勇于担当、敢于作为,善于成事的优秀干部。服务打造一流自然生态环境,以严格的年度考评促进生态环境质量改善和相关工作落实。全力服务“以守好底线增固”。定期分

## 郸城县委组织部

## 郸城县财政局

扣落实到位,逐步将绩效管理覆盖所有财政资金,深化预算绩效管理改革,切实做好直达资金管理,守住“三保”底线,做好民生资金保障,管控政府债务风险,在提高收入质量的同时,坚决完成收入目标。

#### 三、助力“六增”行动

(一)开展好党史学习教育,靠作风谋局开篇,认真学习习近平总书记系列重要讲话精神,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。通过党史学习教育,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

(二)用“四个突出”保直达资金惠企利民。认真贯彻落实财政部关于财政直达资金管理的决策部署,坚持高位推进,确保资金“落得下”;加强培训学习,确保资金“分得实”;注重分解下达,确保资金

“用得好”;严格绩效评价,确保资金“管得严”。充分发挥直达资金在做好“六稳”工作、落实“六保”任务和兜实“三保”底线中的关键作用。

(三)持续加强绩效管理制度体系建设。认真落实市委、市政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》,确保2022年底基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。对已出台的制度办法进行调研评估,结合工作跟进补充,确保绩效目标内容完整、指向明确、合理可行,加快推进重点工作任务落实。

(四)优化财政收支结构,确保财政资金高效利用。积极培植财源,支持金丹、龙鑫等龙头企业做大做强,提升产能效益,增加地方税收。依托周口国家农高区建设,狠抓项目落地,培育财

政增收新亮点。加大招商引资力度,吸引大项目、好项目入驻郸城,培植新税源。加强税收征管,持续开展综合整治。

(五)持续优化营商环境,扎实开展“万人助万企”活动。坚决落实县委县政府制定的各项优惠政策,根据财政部门职能,在企业用地、手续办理、税收优惠等方面积极协调,解除客商后顾之忧。严格落实联审联批工作措施,优化审批流程,全力打造优质营商环境,为项目建设提供坚强保障。

(六)增强重大项目建设财力保障,着力疫情防控和改善民生。全力推进周口国家农高区项目建设,做大做强食品、医药两大百亿级产业集群,支持濮新高速郸城段、文昌大道东延改建等工程建设,持续推进道路提升

## 郸城县石槽镇

会资助、企业参与、市场运作”的发展机制,使各项工作每个环节做到有据可查、有章可循,实现以制度管人、按制度办事、用制度规范行为。

(三)用突破彰显闪光点。按照“科技兴镇、工业强镇、依法治镇、农业富民、勤政为民”工作思路,创新社会管理,打造“百日经济”、创建“廉政食堂”、盘活集体资源,确保综合经济实力大幅提升、招商引资和项目建设速度不断提升,现代农业发展快速提升,实现社会大局持续稳定、民生工程持续推进、干部管理持续加强,现代畜牧业持续推进壮大、各项社会事业持续发展。

#### 三、积极实施“六增”行动

(一)以项目建设增势

立足区域实际,探索实施“三个+”

(平台效应+、互联网+、公司或合作社+)

产业模式,以延长产业链、提升价值链、完善利益链为目标,建立东有中药材规

模种植,西有黑皮冬瓜交易,南有无公害蔬菜大棚,花卉苗圃生产,北有万亩良种繁育、高产示范田的农业辐射圈,培育“正星面粉”“杨氏熏鸡”“清水龙虾”等特色品牌;以“种、养、加、商”为载体,引导群众采取人工或入股的形式参与到企业发展中来,为各村引入致富“活水”,打造“一村一品、一乡一业”发展格局。

#### (二)以数字建设增能

完善农村基层信息平台,推动党务、政务、财务等信息公开;创新农村普惠金融服务,改善网络支付、信贷、移动支付发展环境,紧紧围绕“一网一单一带”(网络平台、订单、带动培训)工作思路,全面铺设电子商务服务网点。

#### (三)以城乡建设增美

践行“三三”战略,促进美丽乡村由“一枝独秀”向“全面开花”转变。以“三项协议”为抓手,明确“四清一治一改”工作

内容,全面落实“三为主一报告”监督制

度,织密织牢责任网;用“以奖代补”激励赶超比。“红黑榜单”鞭策抓整改、“典型宣传”唱响正舆论,营造塑造浓厚氛围;用“以整代租”凝聚社会之力、“杠杆倾斜”统筹政府之力、“费用均摊”撬动市场之力,加强村镇格局整体性设计、四美庭院个性化指导,突出“一村一景”系统治理。

民间文化资源,开发“龙王庙的传说、静是中医”等市级非遗项目,提升文化新品位;以“我推荐、我评价身边好人,两建三扶四评”活动为载体,评选百个“最美家庭”,带动家风建设;重点打造“一植二路三集镇”绿化美化工程,提升集市环境品质。

(六)以守好底线增固

制定意识形态考核办法,建立分析联席会议制度,确保意识形态安全;以落实企业主体责任,提升全民安全素质、提高管控震慑权威为主攻方向,构建安全生产“防护墙”;织密“点、线、面”结合的四大治安防控网络,建设“连成线、横成片”的技防物防防控体系,守好社会稳定底线。

#### 四、时间安排

第一阶段:动员学习(2021年11月至2021年12月)。主动对接辉县市孟庄镇,组织人员考察学习。围绕目标制定清

## 郸城县汲冢镇

字服务水平,助力推进乡村治理能力和治理水平现代化,确保各项指标均保持全县先行行列。

#### (三)以城乡建设增美

将汲冢廉政文化、书法之乡等独特文化元素融入规划,加快骨干道路绿化、美化等重大项目建设,提升镇综合承载力和辐射带动力;实施乡村建设行动,以谢寨、柴堂等村为试点,实施汲冢大街提升改造工程,积极开展“四美乡村”“五美庭院”“美丽小镇”建设活动,为乡村振兴提供战略支点。

#### (四)以改革开放增力

加大招商引资力度,加快汲冢产业园建设步伐,争取落地建设一批重大项目。建立健全一事一量化、一月一定级、一评管各方“三个一”管理评价体系,创新工作推进机制,激发乡村干部工作活力,打造全县乃至周口改革创新典型。

(五)以环境建设增优

深入开展“万人助万企”活动,打造一流营商环境,健全组织体系,建立常态化联系机制,提高市场主体竞争力。打造一流政治生态环境,严格落实全面从严治党主体责任,严守政治纪律和政治规矩,全力推动清风汲冢建设;打造一流人文环境,深入挖掘和弘扬书法、诗词、汲冢等优秀文化,打造传统文化传承示范高地。

(六)以守好底线增固

守好意识形态底线,坚持把意识形态工作作为党的建设和政权建设的重要内容,把防范化解意识形态风险作为维护政治安全的重大任务,落实好第一议题制度,确保意识形态安全。守好安全生产底线,落实安全生产责任,聚焦重点地区、关键节点、薄弱环节,扎实做好重点时段重大领域安全生产工作。守好社会稳定底线,着力抓好公共安全应急管理,强化源头防范,提高应急响应和处置能力。

#### 三、时间安排

第一阶段:科学定位、全面对接(2021年11月至2021年12月)。主动对接卫辉市唐庄镇,组织人员赴唐庄镇考察学习、开拓视野、解放思想;相关单位积极联系两地行业部门,深入实地、学深悟透。

第二阶段:科学谋划、精准提升(2022年1月至2022年6月)。研究具体举措,加快落实进度。与标杆单位建立友好联络机制,每年至少组织开展二次实地考察学习活动,瞄准标杆、对标对表、追赶超越。

第三阶段:科学实施、多点突破(2022年7月至2025年12月)。瞄准目标,落实责任,强化措施,到2025年经济发展各要素、各领域实现多点突破,主要经济指标年均增速高于全县平均水平,为高质量发展奠定坚实基础。

#### 四、保障措施

(一)加强组织领导。成立由镇党委

析研判组织系统意识形态风险隐患,及时抓好防范化解。不断提高以基层党建引领基层社会治理水平,最大限度减少和消除各类安全隐患,为全县守好安全生产底线、社会稳定底线、生态安全底线和风险防控底线,打牢基层基础。

#### 三、切实强化保障措施

(一)加强组织领导。成立由县委组织部主要负责人任组长、分管副职任副组长的工作领导组,加强领导指导。各科室结合各自实际,制订具体方案,研究具体措施,抓好工作落实,形成齐抓共管的工作格局。

(二)强化作风保障。以党员干部能力建设年为契机,进一步严明工作纪律,强化担当尽责,大力弘扬“干事干净干练”作风,知责于心、担责于身、履责于行,拼搏竟进、奋勇争先,一抓到底、抓出成效。

(三)建立长效机制。加强长效机制建设,及时总结活动开展中形成的好经验好做法,在巩固、扩大、深化、转化活动成果上下功夫,突出典型引领,强化宣传引导,切实推动活动开展制度化、常态化。

改造、强弱电入地工程,有序实施供热管网建设,加快生活垃圾焚烧发电项目建设,推进老旧小区改造,不断增强县域经济发展的活力和动力。持续做好疫情防控资金保障工作,压缩一般性支出,落实过紧日子要求,稳步增进民生福祉。

#### 四、保障措施

(一)加强组织领导。成立由党组书记、局长张振新任组长的郸城县财政局开展“三标”活动、实施“六增”行动工作领导小组。结合财政工作实际和职责分工,细化制定开展“三标”活动、实施“六增”行动的具体举措,党组班子成员亲自抓分管领域的具体活动落实,躬身入局,协调推进。

(二)确定时间步骤。自2021年11月开始,至2025年12月结束。分定位对接、谋划提升、冲刺突破三个阶段进行。

(三)强化宣传引导。利用县融媒体中心《财税之窗》专栏、《郸城时讯》专版、广场公园大屏幕、单位网站和微信公众号等多种传播手段,宣传进展成效,强化担当尽责,营造争先氛围。

单,组织专班,倒排工期,完善推进措施。

第二阶段:谋划提升(2022年1月至2022年6月)。谋划工作思路,研究具体举措,与标杆单位建立友好联络机制,对标对表,追赶超越。

第三阶段:有序推进(2022年7月至2025年12月)。坚持先易后难、先点后面,分批次逐项推进。加强宏观指导,集中力量解决突出问题,持续探索积累经验,带动整体提升。

#### 五、保障措施

(一)健全工作机制。镇、村两级分别成立工作专班,对照实施方案要求,紧扣时间节点,倒排实施计划,实行挂图作战。各站所要各尽其职、各负其责,凝聚起打好主动仗的强大合力。

(二)注重宣传引导。发挥各级媒体作用,多角度开展乡村采风活动,加强对典型经验做法的宣传报道,在全镇上下营造良好舆论氛围。

(三)严格督导考评。定期开展观摩评比,将工作成效列入行政村分类定级考核体系;强化激励机制,以排名兑换奖金,将实施结果与政策经费直接挂钩。