

一份合格的答卷

——2021 年项城市巩固拓展脱贫攻坚成果综述

□记者 杨光林



项城市为 114 个脱贫村、软弱涣散村派驻第一书记、工作队,实现公职人员
对贫困户和“三类户”帮扶全覆盖。这是市委宣传部驻永丰镇郭丰楼村工作队员
走村入户,开展监测帮扶。
记者 杨光林 摄

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果第一年,项城市把巩固拓展脱贫攻坚成果作为首要政治任务、第一民生工程和头等大事,不断提高政治领悟力、政治判断力、政治执行力,牢牢把握“国之大者”,严格落实“四个不摘”要求,持续深化“三落实一巩固”,紧紧围绕“全省走前列、周口争第一”目标,聚焦政策接续稳定性,聚焦帮扶机制常态化,上下同心、尽锐出战,在动态监测预警上下功夫、在帮扶措施落实上下功夫、在夯实干部作风上下功夫,确保脱贫攻坚成果经得起群众的认可和历史的检验。

强化担当,责任落实倾心倾力

深入贯彻落实习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果系列重要指示精神,逐级传导压力,层层压实责任,确保中央、省和周口市各项决策部署在项城条条落实、件件落地、事事见效。

强化县级主体责任。项城市委、市政府严格落实巩固拓展脱贫攻坚成果主体责任,不断增强思想自觉、政治自觉和行动自觉,常态化研究、部署和推动巩固拓展脱贫攻坚成果工作,持续强化“三级书记”抓巩固拓展脱贫攻坚成果的工作机制,调整了市委书记、市长任双组长的巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组,调整了领导小组办公室和金融扶贫、就业创业帮扶、驻村帮扶、督查问责、健康政策落实、教育政策落实、社会保障、住房保障、企业帮扶、安全饮水、产业帮扶、人居环境整治 12 个专班,由 9 名党政班子成员任专班组组长。市委书记认真履行第一责任人责任,以上率下,深入基层发现问题,带头研判问题、解决问题,召开专题研判会 24 次,研究专项问题 33 项,召开巩固拓展脱贫攻坚成果推进会 6 次,制订出台了《关于调整充实项城市巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组及其办公室和工作专班组成人员的通知》《项城市巩固拓展脱贫攻坚成果“回头看”工作方案》《健全防止返贫动态监测和帮扶机制实施方案》等 12 个文件,对“三类户”发展短平快农业项目、做好驻村帮扶工作等批示 15 次。15 名县级干部分别包 15 个镇,对 15 个镇的工作负总责,定期督导、定期研判、定期汇总。

强化行业部门主管责任。严格落实“四个不摘”工作要求,行业部门扛稳主管责任,对照国家、省和周口市衔接政策,结合项城实际,制订出台了《市卫健委市医保局关于巩固拓展脱贫攻坚成果及加强“三类户”健康保障实施意见》《市教育体育局慈善总会关于在全市“三类监测户”中开展教育救助工作实施意见》《市农业农村局关于特色种养业项目奖补实施方案》《市民政局市卫健委脱贫攻坚领导小组关于脱贫攻坚“三类人群”中重度残疾人入住敬老院托养和中医院及精神康复专科医院治疗的意见》等行业巩固拓展脱贫攻坚成果衔接工作方案,压实行业部门责任,坚持月例会、月排名、月通报,扎实推进教育保障、民政救助、健康帮扶、饮水安全、产业就业等各项工作深入实施。开展巩固拓展脱贫攻坚成果“回头看”“大排查、大整改、大提升”活动,对政策落实情况拉网式大排查,建立台账,跟踪调度,做到指导到位、督导到位、整改到位。

强化镇村工作落实责任。调整了 15 个镇巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组,由镇党委书记任组长,扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。各镇定期研究部署年度巩固拓展脱贫攻坚成果工作,党委书记带头遍访脱贫户、脱贫户、“三类监测对

象”;镇班子成员包点,担负起包片帮扶直接责任,坚持每月深入所包点指导调研,落实巩固脱贫成果政策,推动帮扶项目落地生根。今年 1 月份村“两委”换届后,新任村党支部书记 151 名,占比 36.6%。为压实新任村党支部书记巩固拓展脱贫攻坚成果责任、提高工作能力、迅速进入角色,市委对新任村党支部书记进行了专题培训,基层党组织巩固拓展脱贫攻坚成果的战斗力的明显增强。

强化驻村帮扶责任。加强驻村帮扶力量,保证只增不减、逐步优化。市委组织部完善了《项城市选派驻村第一书记考核办法》《项城市选派驻村第一书记工作守则》,为脱贫户、软弱涣散村等 114 个村派驻 114 名第一书记,114 个驻村工作队,376 名驻村队员,实现公职人员对脱贫户和“三类户”帮扶全覆盖。严格执行“五天四夜”工作制度,充分发挥驻村帮扶工作队的“强支部、助脱贫、建制度、办实事”作用,与所在村一起谋发展、固成果。

强化表彰激励机制。对脱贫一线人员高看一眼、厚爱一分。在今年庆祝建党 100 周年暨“七一”表彰会上,表彰优秀驻村第一书记 15 名。今年提拔重用脱贫攻坚领域干部 33 名,其中 2 名镇党委书记提拔为处级干部,5 名镇党委书记交流到市直重要部门任职,1 名镇党委书记交流到街道任职。15 个镇分别开展了“脱贫之星”“星级文明户”等评选表彰活动,树立了高寺镇张老家村张国红、林陵镇白沟村王恒、高寺镇孙堂村张铁城、永丰镇大新村刘月荣等一批脱贫典型,有效激励脱贫群众用双手创造幸福生活。

强基固本,政策落实不折不扣

根据脱贫攻坚巩固拓展期目标任务变化,聚焦“两不愁三保障”,对现有帮扶政策优化调整,既不掉入福利陷阱,也不人为降低标准,保持帮扶政策接续稳定。坚持精准方略,下足绣花功夫,确保政策落实无偏差、全覆盖,确保脱贫户和“三类监测户”应享尽享帮扶政策。

打好教育保障“组合拳”。坚持扶贫先扶智,确保实现“不让一个孩子因贫辍学、不让一个家庭因学出现贫困代际传递”工作目标,在全市义务教育阶段学校开展了“控辍保学”工作大排查、大整改专项行动,重点摸排建档立卡、“三类监测”家庭学生,以及流动、留守、学困、残疾、家庭经济困难等学生。对全市排查出义务教育阶段疑似辍学和厌学的学生,已全部劝返,实现问题动态清零,义务教育阶段学生净

入学率和巩固率均达 100%。

织牢健康扶贫“保障网”。围绕群众“看起病、看好病、少生病、有尊严”的需要,调整优化健康扶持政策,确保无一人因病返贫致贫。落实落细医疗保险“一降两提高”政策,大病报销起付线由 0.75 万元降低到 0.55 万元;合规费用 0.55 万元至 10 万元,按 85%的比例报销,10 万元以上按 95%的比例报销,取消脱贫户大病保险年度内报销封顶线;门诊慢性病报销比例由 65%提高到 85%。

确保住上“安全房”。始终坚持“危房不住人、住人不危房”的工作标准,实行危房改造动态清零机制,做到“随发现、随申报、随改造”,切实保障农村低收入群体住房安全。组织镇村干部对农村低收入群体进行 4 次房屋安全状况大排查,对“六类户”住房安全状况进行了挂牌公示,对“三类监测户”进行了危房改造。

保障吃上“放心水”。围绕“三个百分之百”目标,按照“见人、见户、见水”的工作要求,对全市脱贫户、“三类监测户”饮水安全进行全面排查,实现集中供水率 100%、水质达标率 100%、全市脱贫户和“三类监测户”安全饮水入户率 100%。全市 15 个镇规模化供水厂都配有化验室和检测设备,每天对出厂水质进行 9 项常规指标检测。市疾控中心定期对水质进行检测,并出具检测报告,水质检测报告在镇水厂进行公示,有效保证水质安全。

综合保障“兜底实”。坚持做到“应保尽保、应兜尽兜”,全面做好综合保障。按照河南省有关通知要求,2021 年将低保救助标准提高到 377 元/月/人,将特困救助标准提高到 490 元/月/人。

精益求精,工作落实定坚坚定

紧紧围绕中央和省、市巩固拓展脱贫攻坚成果工作部署,按照周口市提出的“工作有标杆、落实有标准、突破有标志”的要求和项城确定的“全省走前列、周口争第一”目标,建立健全常态化帮扶机制,推动脱贫攻坚成果持续巩固。

扎实开展监测帮扶,夯实工作基本盘。对全市脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因病因灾因意外事故导致基本生活严重困难的人口开展常态化监测预警,采取中排查与日常排查相结合,在干部排查摸底和群众自主申报的基础上,重点利用“大数据比对”,封堵监测漏洞。每月市医保局定时筛查大病患者的医疗报销数据,对医疗开支超过 2 万元的家庭及时预

警。市教体局对每年入学的高中生和大学生进行筛查,对家庭困难的学生及时反馈,医疗教育预警信息与市乡村振兴局实现数据共享,做到早发现、早干预、应纳尽纳。制定“个性化”帮扶措施,针对不同原因纳入系统的监测户,采取“一户一策”贴心帮扶。

积极应对疫情水灾,严防收入下降关。针对新冠疫情,坚守“收入不下降”底线,千方百计促就业、稳增收、保民生。增设农村公益性岗位就地消化就业,新增农村公益性岗位与 2020 年相比增长 86%;充分利用扶贫基地和主导产业安排就业;及时发放跨省务工人员交通补贴。针对水涝灾情,积极落实各项补救措施。

持续强化产业支撑,集聚帮扶新动能。坚持因地制宜,发挥资源优势,做大农业主导产业。今年种植白芝麻 21 万亩,亩均产值 1500 元以上,全市白芝麻深加工企业 93 家,400 多户脱贫户和“三类户”参与到白芝麻产业链条上。新建食用菌项目 2 个,食用菌种植基地地达 16 家,300 多户脱贫户和“三类户”加入合作社发展食用菌种植。新建大蒜冷藏加工项目 1 个,发展大蒜辣椒种植加工企业 7 家,带动 600 多户脱贫户和“监测户”参与到产业中来。全市规模养殖场 6 家,除带动贫困户就业外,年青储玉米 5 万多亩,亩均增收 200 元左右。发挥三店防水产业园、官会皮革产业园、范集印刷产业园、南顿郑智智能铸造产业园等传统产业优势,吸纳低收入家庭参与到产业园共发展的链条上,实现持续稳定增收。

多措并举金融帮扶,增强发展内生动力。把金融帮扶作为脱贫群众自我发展的助力剂,成立工作专班,简化审批流程,登门开展贴心服务,为低收入群众发展产业提供及时的信贷支持。

财政投入只增不减,主体责任扛得实。市委、市政府始终扛稳主体责任,在财政上向巩固拓展脱贫攻坚成果倾斜,持续在农村基础设施、公共服务和产业发展上加大投入力度,坚持投入不减、力度不降,基础设施换挡升级,乡村产业做大做强,不断增强巩固脱贫攻坚成果的强大后劲。

壮大村级集体经济,筑牢发展新基础。在高效利用村扶贫车间、村光伏电站等扶贫资产的基础上,充分挖掘盘活废坑塘、废林地等“沉睡”资源,推行“三变”改革,使村集体资产保值增值,因地制宜发展村级特色产业,不断壮大村级集体经济,让村集体和群众实现“大河有水小河满”,为低收入群体提供永续的生产生活保障。

搭建消费帮扶平台,开辟增收新路径。大力发展电子商务,为扶贫产品生产企业和参与生产的脱贫群众搭建网上销售平台,开辟增收新路径。具有项城特色的新桥菊花、孙店毛笔、贾岭蒜片、王明口食用菌、范集蜂蜜、郑郭香醋、南顿面粉等产品被认定为扶贫产品,带动能力强的三利食品、黑之源、百鹿坊、国红变蛋厂、汝阳刘笔业等企业,被认定为扶贫产品供应商。

回眸 2021,展望 2022,项城市将深入贯彻落实党中央、国务院,省委、省政府,周口市委、市政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的新部署、新要求,大力弘扬伟大的建党精神和脱贫攻坚精神,学习贯彻省第十一次党代会和周口市第五次党代会精神,加快推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,在谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章中体现项城担当、贡献项城力量。

项城与周口城投战略合作 创造三个“第一”

本报讯 (记者 杨光林) 12 月 15 日上午,项城市人民政府与周口城投集团战略合作签约仪式在项城举行。项城市委书记赵丹、市长李飞,周口城投发展集团有限公司董事长刘长岭、总经理潘国华,项城市领导刘体峰、刘娟、刘玉世、王书君、韩卫东出席签约仪式。

赵丹在签约仪式上说,今天的签约创造了三个“第一”。一是周口城投发展集团有限公司第一次与县级投融资平台合作成立县级产业投资基金;二是周口城投发展集团有限公司在县域经济内合资建设产业专业园区,是第一个尝试;三是周口城投发展集团有限公司在项城第一次直接投资工业项目。有了周口城投发展集团有限公司的支持,项城一定能够打造好周口市第五次党代会提出的“周项工业经济长廊”,实现产业转型升级和千亿工业创新高地的目标。赵丹希

望通过这次签约,双方能够尽快将产业基金运作步入良性循环轨道,保证产业基金能够实现安全顺利盈利,加快合作项目建设进度,尽快出形象、见效益。

刘长岭说,项城市工业基础良好、城市功能完善、发展环境优越,近年来发展成效显著。此次战略合作协议的签署,将进一步推动双方全方位、深层次合作。周口城投发展集团有限公司将一如既往地发挥好国有企业资源、资产、资本、资金的优势,服务好、支持好项城市经济社会发展。

李飞、刘长岭代表双方签订了中国(项城)医护服产业示范园建设项目合作协议、废旧蓄电池综合利用和 200 万千瓦安时全密封免维护动力铅蓄电池项目合作协议和设立创业投资引导基金合作框架协议。

刘体峰主持签约仪式,韩卫东介绍了战略合作协议及项目情况。

建设中等城市 做好城市规划

本报讯 (记者 杨光林) 12 月 8 日,项城市委书记赵丹带队调研中心城区土地利用规划工作。市长李飞,市领导刘娟、徐兴东、王拥军、张建成、陈志参加调研。

赵丹一行先后来到高铁片区、行政文化区、吉祥湖片区、南顿旅游片区和如意湖片区进行实地调研。通过看地块、找问题、明思路,详细了解当前中心城区土地利用规划方案,并现场与各级各有关部门共同研究谋划下一步中心城区发展的思路举措。

赵丹指出,省第十一次党代会提出,支持项城发展为中等城市。此次调研的目的就是为了研究下一步发展中城市规划、进一步做好城市建设这篇文章。相关部门要进一步强化土地利用规划工作,科学统筹,站在发展的高度和规划的角度,提前谋划布局,盘活土地资源,保障好八个片区规划用地需求,为未来城市发展留

白。

赵丹强调,要明确目标,城市建设的目标就是打造“三城两高地一家园”、建设中等城市。要进一步明确这两个核心目标,切实规划好八个片区的开发工作,以片区开发为抓手,掌握好、利用好、遵循好城市建设发展规律,做到分区域、分片区、滚动式开发。

赵丹强调,要坚持八区联动、分步实施、自求平衡、滚动发展的原则,做好城市建设工作。要进一步明晰各个片区的定位,依托自然景观,坚持因地制宜,发挥区位优势,努力推动片区滚动协调发展。要强化规划引领,高标准谋划、高起点设计,以超前思维系统推进片区建设。要突出风格塑造,坚持高端定位,注重利用公共空间,着力提升设计档次,努力打造别具风格的特色片区。

江苏阳光集团莅项投资考察

本报讯 (记者 杨光林) 12 月 14 日上午,江苏阳光集团莅项投资考察洽谈会召开。市长李飞出席会议并讲话,河南省服装行业协会会长李刚、江苏阳光集团党委委员、副总经理赵维强,项城市领导刘体峰、韩卫东、熊向华出席洽谈会。

李飞代表市委、市政府对李刚、赵维强一行来项考察表示欢迎,并就项城的区位优势、便捷交通、产业基础、营商环境等作了简要介绍。他说,当前项城经济发展势头强劲,工业基础坚实,希望江苏阳光集团发挥自身优势,为项城纺织服装发展带来新理念、新技术、新工艺及新产品,项城将

开展精准对接,完善工作专班机制,提供优质高效的服务,让企业放心投资、顺心发展。

李刚指出,项城发展基础良好、势头强劲、人力资源充足,具有良好的营商环境,只有走进项城、了解项城、考察项城,才能热爱项城、投资项城。阳光集团作为全国著名品牌企业,希望通过此次洽谈,进一步加强双方交流合作,推动双方互利共赢、共同发展。

赵维强介绍了阳光集团发展情况。

韩卫东介绍了项城市情及产业发展情况。

加快全市重点项目建设

本报讯 (记者 杨光林) 12 月 10 日,项城市市长李飞调研全市重点项目建设情况,副市长陈志、韩卫东参加调研。

李飞一行先后来到蓝智科技、食品产业园、腾龙科技产业园、中国(项城)医护服产业园、莲花西路、南水北调工程及东环路、西环路暨沙颍河大桥等项目施工现场,现场听取施工单位的工作汇报,为项目建设“把脉问诊”,协调解决工程建设中遇到的问题。

李飞强调,各项目业主单位、施工单位要抢抓有利时机,倒排工期,精心组织施工,合理安排工序,加快项目建设进度。要牢固树立精品意识,坚持高标准、严要求,安全施工、科学施工、高效施工,严格操作流程和技术规范,确保项目建设质量和生产安全。

李飞要求,相关部门和单位要坚持项目为王的理念,强化责任意识、担当意识,全力以赴做好服务保障工作,为项目建设营造良好的环境和氛围,确保项目早日竣工。

项城市全面铺开“三零”平安创建活动

本报讯 (记者 杨光林) 12 月 10 日,项城市平安建设暨“三零”创建工作推进会召开,标志着全市“三零”平安创建活动全面铺开。

会议公布了《关于深入开展平安村(社区)、企事业单位创建工作的实施方案》,以平安村(社区)、企事业单位创建为切入点,着力化解群众身边上访、事故和案件引发的不稳定因素,着力提升基层治理能力和水平。平安村(社区)、企事业单位创建以“零上访、零事故、零案件”为主要内容,“零上访”是指凡涉及群众利益的矛盾纠纷和信访问题,在本村(社区)、企事业单位层级能解决的,就地及时化解;事权不在本级的,通过组织程序或代办方式及时解决。“零事故”是指不发生生产安全事故和其他安全事故。“零案件”是指不发生刑事案件或有重大影

响的治安案件。

会议还出台了《关于建立“一村一警一员一连+N”工作联动机制的实施意见》,决定在全市建立“一村一警一员一连+N”工作联动机制,发挥社区民警(辅警)、调解员、行政村(社区)民兵连在基层治安防控方面的联动协作作用,开展矛盾纠纷协同化解、风险隐患排查清除、突发事件联动应对、政策舆情宣传引导、乡村治理共同参与、文明新风携手创建。

项城市委常委、政法委书记张建成说,通过深入开展“三零”创建工作,查漏洞、补短板、建机制,将各类苗头性、倾向性问题化解在早、在小,努力做到矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位,不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。



12 月 15 日上午,项城市岁末年初“平安守护”专项行动暨社会面治安巡逻防控启动仪式在市公安局举行。项城市委副书记、市长李飞宣布:项城市岁末年初“平安守护”专项行动暨社会面治安巡逻防控启动。市委常委、政法委书记张建成主持仪式,副市长、市公安局局长万东伟作动员讲话。 记者 杨光林 摄



全体民警面对警旗,进行了《公安机关人民警察誓词》宣誓。仪式结束后,步巡方队迈着整齐的步伐开展徒步巡逻,车巡方队一路警灯闪烁驶向中心城区,标志着全市岁末年初“平安守护”专项行动暨社会面巡逻防控工作正式启动。

通讯员 牛天慧 摄