

2021年12月18日 中共周口市委主管主办 周口日报社出版 今日4版
星期六 辛丑年十一月十五 国内统一刊号 CN41—0049 总第9155期 <http://www.zhld.com>

河南省一级报纸

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议强调 加快建设全国统一大市场提高政府监管效能 深入推进建设世界一流大学和一流学科建设

新华社北京12月17日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平12月17日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议，审议通过了《关于加快建设全国统一大市场的意见》《关于进一步提高政府监管效能推动高质量发展的指导意见》《关于深入推进世界一流大学和一流学科建设的若干意见》《关于加强科技伦理治理的指导意见》《关于推动个人养老金发展的意见》。

习近平在主持会议时强调，发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，建立全国统一的市场制度规则，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。要加快转变政府职能，提高政府监管效能，推动有效市场和有为政府更好结合，依法保护企业合法权益和人民群众生命财产安全。要突出培养一流人才、服务国家战略需求、争创世界一流为导向，深化体制机制改革，统筹推进、分类建设一流大学和一流学科。科技伦理是科技活动必须遵守的价值准则，要坚持增进人类福祉、尊重生命权利、公平公正、合理控制风险、保持公开透明的原则，健全多方参与、协同共治的治理体制机制，塑造科技向善的文化理念和保障机制。要推动发展适合中国国情、政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金，与基本养老保险、企业（职业）年金相衔接，实现养老保险补充功能。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议指出，党的十八大以来，党中央坚持社会主义市场经济改革方向，从广度和深度上推进市场化改革，减少政府对资源的直接配置，减少政府对微观经济活动的直接干预，不断完善产权保护、市场准入、公平竞争等制度，推进价格改革和土地、资本、劳动力、技术、知识、数据等重要生产要素市场化改革，加强反垄断、反不正当竞争，着力清除市场壁垒，提高资源配置效率和公平性，加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系。同时，我国市场体系仍然存在制度规则不够统一、要素资源流动不畅、地方保护和市场分割等突出问题。

会议强调，要从制度建设着眼，坚持立破并举，在完善市场基础制度规则、推进市场设施高标准联通、加快要素和资源市场建设、推进商品和服务市场高水平统一、提升监管治理水平等方面出台有效的政策举措，不断提高政策的统一性、规则的一致性、执行的协同性，以统一大市场集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争。要加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。要结合区域重大战略、区域协调发展战略实施，优先开展统一大市场建设工作，发挥示范引领作用。

会议指出，提高政府监管效能，要着力解决好“谁来管”、“管什么”、“怎么管”的问题。按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，理清责任链条，提高履责效能，严肃问责追责。行业主管部门要严格落实行业监管职责，相关监管部门要切实履行各自职责范围内监管责任，地方政府要全面落实属地监管责任，企业要加强自我管理、自我约束。对涉及多个部门、管理难度大、风险隐患突出的监管事项，要建立健全跨部门综合监管制度，完善各司其职、各负其责、相互配合、齐抓共管的协同监管机制。要统筹推进市场监管、质量监管、安全监管、金融监管，加快建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，堵塞监管漏洞。对直接关系人民群众生命财产安全、公共安全，以及潜在风险大、社会风险高的重点领域，要实施重点监管，防范化解重大风险。要坚持依法监管，抓紧制定重点领域、新兴领域、涉外领域监管亟需的法律法规，建立任职限制、终身禁入和终身追责制度。要创新监管方法，提升监管的精准性和有效性。要严格规范政府监管行为，建立贯穿监管工作全过程的监督机制，提高监管规范性和透明度。

会议强调，办好世界一流大学和一流学科，必须扎根中国大地，办出中国特色。要坚持社会主义办学方向，坚持中国特色社会主义教育发展道路，贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务。要牢牢抓住人才培养这个关键，坚持为党育人、为国育才，坚持服务国家战略需求，瞄准科技前沿和关键领域，优化学科专业和人才培养布局，打造高水平师资队伍，深化科教融合育人，为加快建设世界重要人才中心和创新高地提供有力支撑。

会议指出，党的十八大以来，党中央组建国家科技伦理委员会，完善治理体制机制，推动科技伦理治理取得积极进展。要坚持促进创新与防范风险相统一、制度规范与自我约束相结合，强化底线思维和风险意识，把科技伦理要求贯穿到科学研究、技术开发等科技活动全过程，覆盖到科技创新各领域，加强监测预警和前瞻研究，及时从规制上做好应对，确保科技活动风可控。要避免把科技伦理问题泛化，努力实现科技创新高质量发展与高水平安全的良性互动。

会议强调，发展多层次、多支柱养老保险体系，是积极应对人口老龄化、实现养老保险制度可持续发展的重要举措。要完善制度设计，合理划分国家、单位和个人的养老责任，为个人积累养老金提供制度保障。要严格监督管理，完善配套政策，抓紧明确实施办法、财税政策、金融产品规则等，让老百姓看得明白、搞得懂、好操作，让参与各方有章可循、制度运行可监测可检验。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

本报讯（记者付永奇）记者昨日从商水县政府获悉，该县城郊司法所荣获“全国模范司法所”称号。该称号由司法部授予，全国597个司法所获此殊荣，我省有38个。

商水县城郊司法所位于周口中心城区和商水县城之间的城关乡，有正式干警4人。近年来，随着周商一体化推进，该乡土地征迁、宅基地纠纷等矛盾增多，司法所任务越来越重。为此，该所牢固树立立党为公、司法为民思想，充分发挥人民调解、法律服务、普法宣传等职能，全心全意为群众办实事、办好事。

“有困难找鑫源！”城关乡群众常说的“鑫源”，是刚刚获得“全省优秀人民调解员”荣誉称号的城郊司法所所长胡鑫源。她从事调解工作15年，识见多广，说话不紧不慢，逻辑性强，是群众信任的

“正义女神”。

“调解纠纷既要讲法理，也要讲情理，更要有耐心。”胡鑫源经常这样要求全所人员。2021年8月9日，某村村民王某五急匆匆来到司法所说：“连续下了几天雨，树把我家房子砸了个窟窿，马上要出人命了……”胡鑫源和同事了解情况后得知，王某五兄弟五个，其排行老五，哥哥老四因精神疾病没有结婚，王某五一直照顾老四。老四去世后，村里把老四的宅子分给了王某五，王某五便在这里居住。这个院子里有一棵老榆树，是王某五侄子王某锤种的，因为长得旺盛，遮住了阳光，王某五想把树伐掉，但侄子不同意

意。王某五一气之下，刮树皮、浇开水，故意把树弄死了。王某锤生气地说：“树死了你也不能伐，你还得赔。”后因大风大雨，死树倒在房子上，把房顶砸了个窟窿，存在安全隐患。胡鑫源听完讲述，立即带调解员去村里查看情况。胡鑫源等人把王某锤叫到村室劝说时，王某锤说他五叔就没有个当长辈的样子，房子被砸是其自作自受。之后，胡鑫源和调解员分头做王某五和王某锤的思想工作。经过4个多小时调解，最终以王某五赔偿1000元、树即日伐掉为结果，双方签订调解协议。

“群众利益无小事，做好服务就是我

财政部发布数据显示

前11个月全国财政收入同比增长12.8%

新华社北京12月17日电（记者申铖）财政部17日发布数据显示，今年前11个月，全国一般公共预算收入191252亿元，同比增长12.8%，其中，中央一般公共预算收入88392亿元，同比增长13.4%；国内消费税13191亿元，同比增长12.5%；企业所得税41414亿元，同比增长13.1%；地方一般公共预算本级收入102860亿元，同比增长12.6%。全国税收收入164490亿元，同比增长14%；非税收入26762亿元，同比增长5.9%。

主要税收收入项目方面，前11个月，国内增值税59003亿元，同比增长13.4%；个人所得税12594亿元，同比增长14.8%；进口货物增值税、消费税16308亿元，同比增长20.1%；关税2633亿元，同比增长11.6%。

财政支出方面，前11个月，全国一般公共预算支出213924亿元，同比增长2.9%，其中，中央一般公共预算本级支出30564亿元，同比增长2.7%；地方一般公共预算支出183360亿元，同比增长3%，其中，教育、社会保障和就业、卫生健康等重点领域支出得到有力保障。

全市燃气和危化品安全工作会议召开

提升站位抓落实 聚焦问题补短板 压实责任守底线 确保人民群众生命财产安全社会大局和谐稳定

安伟主持并讲话 吉建军出席

本报讯（记者王艳）12月17日下午，在收听收看全省燃气和危化品安全工作会议之后，我市立即召开会议贯彻落实全省会议精神，对全市燃气和危化品安全工作进行安排部署。省委常委、周口市委书记安伟主持会议并讲话。市长吉建军作工作部署。市领导刘胜利、马剑平、王宏武出席会议。

安伟指出，安全生产无小事，事关经济社会发展大局，事关人民群众切身利益。全市各级各部门要首抓提升站位，始终坚持人民至上、生命至上的理念，深刻领会习近平总书记关于安全生产的重要指示，认真贯彻落实省委、省政府关于燃气和危化品安全工作的安排部署，统筹好发展和安全，切实抓好燃气和危化品安全工作，确保人民群众生命财产安全。要急抓隐患

排查，立即开展安全生产大检查和隐患整治行动，精心制订方案，明确排查范围，细化工作任务，既要突出重点，聚焦燃气、危险化学品等领域，也要延伸拓展，围绕其他重点行业领域进行地毯式排查，做到全覆盖、无盲区。要马上抓问题整改，建立整改台账，边查边改、立行立改，严格落实排查、整改、验收、销号闭环管理，勇于担当尽责，敢于较真碰硬，做到隐患不消除不放过、问题不解决不放过，确保隐患整改到位，动态清零。要重抓科学管控，按照有完善的推进机制、有全面覆盖的风险辨识分级管控体系、有责任明确的隐患排查治理体系、有线上线下结合的智能化信息平台、有奖惩分明的激励约束制度的“五有”标准，加强点线面结合的双重预防体系建设，提高风险隐患管控能力和安全管理水平。

要主抓责任落实，严格落实一岗双责和党政同责，按照“三管三必须”要求，认真落实属地领导责任、企业主体责任、行业部门管理责任、应急部门综合监管责任，以责任落实推动工作落实。

安伟强调，要坚持问题导向和目标导向，采取有力措施，防范化解各领域风险隐患。要躬身入局、担当作为，结合各自工作实际，在本月28日之前开展“三个一”活动，即各级领导干部要深入开展一次安全生产调研活动，组织召开一次专题安全工作会议，集中解决一批安全隐患和问题。要把情况摸透、把问题找准，把措施谋实，以实现本质安全为目标，全力以赴做好各项工作，坚决守住安全生产底线，确保全市社会大局安全稳定。

吉建军要求，必须警钟长鸣，地毯式开展危化品领域排查整治。要紧盯

容易发生事故的生产企业，对企业安全管理制度、工艺设备等全面检查和诊断，发现问题，督促企业迅速整改到位；紧盯重大危险源企业，严密监控、联合监管，督促企业将前期排查的隐患限期全部清零；紧盯危化品运输企业，做好危化品运输前、中、后安全检查，确保万无一失。要强化部门联动，全方位推进燃气行业安全专项治理。各县市区和住建、交通、城管、公安、市场监管等部门要按照《全国城镇燃气安全排查整治工作方案》要求，协调联动，密切配合，全方位开展专项排查整治，严厉整治安全隐患不严格、燃气工程转包和非法分包、燃气企业主体责任不落实等九个方面的问题。要聚焦消防、交通运输、建筑施工等重点领域，高标准抓好冬季安全防范，确保各项安全防范措施落地落实。②7

吉建军在市城乡一体化示范区调研时强调

规划引领 基础先行 完善功能 培育产业 创新机制 打造品牌 在推动中心城区“起高峰”中当标杆作示范

本报讯（记者李凤霞）12月17日，市长吉建军专题调研市城乡一体化示范区建设发展情况。他要求，要认真贯彻落实省委书记楼阳生调研周口讲话指示精神，围绕打造300万以上人口区域性中心城市目标，进一步明确定位，高起点布局产业发展，高质量推进产城融合，在推动中心城区“起高峰”中发挥重要作用。副市长王宏武及市政府秘书长孙鸿俊参加调研活动。

吉建军一行先后到庆丰东路桥、桂园路中学、桂园路小学、大数据产业园、中原肿瘤医院、市中心医院新院区、建业绿色基地种植园、智慧农业产业园、电商物流产业园等项目现场实地察看，听取项目进展情况汇报，研究解决项目推进过程中存在的问题。

在周口数字经济产业园智慧岛

项目建设现场，吉建军要求，要进一步提高站位，学习借鉴郑州智慧岛的先进经验，围绕打造数字经济新增长极的目标，高标准推进智慧岛建设，高水平营造创新发展环境，吸引大数据及相关产业加快集聚，用数字经济赋能高质量发展。在桂园路小学、桂园路中学、北师大附属实验学校施工现场，吉建军详细了解项目的设计、规划布局、建设规模和施工进度等情况。他指出，学校建设事关群众利益，要立足高起点，着眼未来，科学谋划校园布局，优化配置教育资源，“方案化、项目化、清单化”推进校园建设，及早配备师资力量，实现教育资源效益最大化，办好人民满意的教育。在数字经济安全产业园，吉建军要求，要以前瞻30年眼光，创新思路，高标准设计，突出周口特色，融入

文化内涵，加快推进数字经济安全产业园项目建设，带动我市数字产业快速发展。

随后，吉建军主持召开座谈会，听取市城乡一体化示范区工作情况汇报。吉建军强调，一是规划引领。要结合周口市全域规划，统筹好国家农业高新技术示范区、淮阳区、周口港务区、市经济开发区和市城乡一体化示范区的关系，完善规划、功能互补、错位发展，着力打造城乡一体的田园城市。二是基础先行。要统筹推进传统基础设施和新基建，加强传统基础设施改造升级，完善交通路网，促进中心城区区域一体化协同发展；加快新型基础设施建设，大力发5G网络、数字经济、人工智能等，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。三是完善功

能。要着力完善教育、医疗、文化、现代服务等综合配套，塑造城市气质，提升城市能级，增强城市的承载力、吸引力、辐射力。四是培育产业。要将产业培育作为工作的重中之重，依托大数据产业园、360产业园等平台，培育壮大总部经济、科技创新、文旅文创、智慧农业、现代服务业，增强产业活力，厚植发展基础。五是创新机制。要改革创新、开拓思路，不断创新融资机制、建设机制、招商机制和工作机制，推进机制，着力推动市城乡一体化示范区高质量发展。六是打造品牌。要坚持问题导向、结果导向，按照“三标”“六增”要求，对标最高标准、最好水平，找准主攻方向，聚焦重点工作发力，全力打造城市品牌、工作品牌、营商环境品牌，为中心城区高质量发展作出积极贡献。②7

奋楫扬帆破浪行

——我市推进产业工人队伍建设改革工作综述

记者普淑娟

市委、市政府高度重视产业工人队伍建设改革工作，将“工业兴市、人才强市”战略与全面推进产业工人队伍建设改革相结合，列入全市全面深化改革总体计划，成立了市委常委会、组织部长岳文华为组长，市人大常委会副主任、市总工会主席王伟等同志为副组长，市直26个局（部、委、办）工作人员为成员的市推进产业工人队伍建设改革协调小组，构建

了党委统一领导、工会牵头抓总、部门各司其职、各方协同发力的工作格局。

为健全完善机制，我市出台了《周口市产业工人队伍建设改革实施方案》，在省实施方案的基础上从9个方面

明确提出32条改革举措，为建设改革的落实落地提供了有力保障。截至目前，市级层面共出台涉及产业工人思想引领、技能提升、待遇提高、权益维护等方面面的配套文件70余个。（下转第二版）

全面深化改革进行时

商水县城郊司法所荣获“全国模范司法所”称号

“正义女神”。

“调解纠纷既要讲法理，也要讲情理，更要有耐心。”胡鑫源经常这样要求全所人员。2021年8月9日，某村村民王某五急匆匆来到司法所说：“连续下了几天雨，树把我家房子砸了个窟窿，马上要出人命了……”胡鑫源和同事了解情况后得知，王某五兄弟五个，其排行老五，哥哥老四因精神疾病没有结婚，王某五一直照顾老四。老四去世后，村里把老四的宅子分给了王某五，王某五便在这里居住。这个院子里有一棵老榆树，是王某五侄子王某锤种的，因为长得旺盛，遮住了阳光，王某五想把树伐掉，但侄子不同意

意。王某五一气之下，刮树皮、浇开水，故意把树弄死了。王某锤生气地说：“树死了你也不能伐，你还得赔。”后因大风大雨，死树倒在房子上，把房顶砸了个窟窿，存在安全隐患。胡鑫源听完讲述，立即带调解员去村里查看情况。胡鑫源等人把王某锤叫到村室劝说时，王某锤说他五叔就没有个当长辈的样子，房子被砸是其自作自受。之后，胡鑫源和调解员分头做王某五和王某锤的思想工作。经过4个多小时调解，最终以王某五赔偿1000元、树即日伐掉为结果，双方签订调解协议。

“群众利益无小事，做好服务就是我

们的职责”。这是城郊司法所全体人员的座右铭。2020年10月，村民赵某立在村头桃园散养的鸡，被同村苏某海家的狗咬死20只。因赔偿问题，两家矛盾不断升级。村干部处理两家纠纷时，在苏某海家养的鸡中抓了一只称重，然后用这只鸡的重量乘以20，再按市场价格8元一斤计算，让苏某海赔付赵某立500元。对此，赵某立不同意。赵某立说，称重的时候他没在场，且他家的柴鸡是散养的，市场价格12元一斤。两家互不相让，赵某立称处理不公就要上访。得知这一消息后，胡鑫源带人入村走访群众和村干部，并分别到两家做工作。经过6次调解，双方各让一步，以苏某海赔付800元握手言和。类似这样的案件，该所去年就调解了36起，成功率96.5%。由于司法所工作得力，城郊乡连续多年无“民转刑”、群体性械斗和集体上访案件发生。

“只有人人都知法懂法，才能自觉守法、遇事找法。”胡鑫源说。为普及法律知识，该所常年开展“法律八进”活动，并利用乡村文化广场、农村集市，结合重大节日、重要活动、文艺演出，开展送法进农村、进学校、进企业等活动，传播法律知识，为群众解疑释惑。同时，该所通过入村宣传活动，为村民发放“便民服务卡”，主动为弱势群体提供法律援助，并组织

专业律师走访困难群众，为其解决法律上遇到的问题。2020年以来，该所帮助企业解决难题10余件，帮助农民工维权12人次，帮助困难群众解决实际生活困难22件次，为群众提供法律咨询1000多人次，接待来电来访460多人次。

“调解和援助要设身处地为他人着想，要摸着自己的良心来做，这样才能做好这份工作。”正是凭借胡鑫源等人的敬业态度，城关乡基本实现了“小事不出村、大事不出乡、矛盾化解在基层”，该所也相继获得“全县司法行政先进单位”“人民满意的政法单位”“河南省五星规范化司法所”“全国模范司法所”等荣誉称号。

“城郊司法所是全县司法系统的一面旗帜，荣获‘全国模范司法所’称号实至名归。”商水县司法局局长王洪辉说。③7