



以地方立法保障我市港航事业高质量发展

记者 刘 昂

市委五届二次全会确立了“临港新城、开放前沿”的发展定位,响亮提出要向建设国家区域中心城市目标迈进。市人大常委会围绕中心、服务大局,按照“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局,以科学的立法思路、严谨的工匠精神,大胆地创制立法,精心打造了《周口市港口和航道条例》(以下简称《条例》),并于3月1日起实施。

《条例》作为我省首部港航方面的地方性法规,获得了省人大常委会的高度评价和充分肯定。它的颁布实施,对维护我市港口安全 and 生产经营秩序、保障航道畅通及通航安全、加强港口和航道基础设施规划建设等,切实起到引领、规范、保障、推动作用,有助于发挥我市内河航运新优势、推进港航事业高质量发展,为建设国家区域中心城市提供坚实有力的法治保障。

法的生命在于实施,法的权威在于执行。2月22日,市人大常委会办公室、市政府办公室印发了《条例》宣传贯彻实施方案,就宣传好、贯彻好、落实好、监督好《条例》提出了明确要求。为促进《条例》进一步贯彻实施,市人大常委会接下来将重点做好以下几项工作:

一是加大宣传力度。充分利用周口人大官方网站、微信公众号,报纸、电视台等平台,持续向社会公众宣传《条例》的立法目的、意义和主要内容,营造全社会人人关注、人人支持港航事业发展的浓厚氛围。强化人大代表在法规宣传中的桥梁纽带作用,采取人民群众喜闻乐见的方式宣传普及《条例》,增强群众对《条例》的认知广度、深度。适时开展《条例》宣传日等活动,发放《条例》单行本和相关宣传资料,摆放宣传展板,张贴宣传广告等,广泛宣传《条例》。创新工作举措,推动《条例》进机关、进社区、进乡镇、进企业、进单位、进校园,全面宣传贯彻实施《条例》。

二是加强解读培训。组织立法参与人员、对《条例》进行深度解读,重点对《条例》规定的行使行政职权的单位或者部门工作人员以及执法主体进行培训,使其准确掌握《条例》立法宗旨、指导思想、条旨法意等,促进依法履职,规范执法。联合有关单位,邀请专家和《条例》立法参与人员,深入重点部门、航运企业进行宣讲,切实使参与到港航事业的单位和人员真正学法、知法、懂法、用法。

三是督导配套文件出台。督促指导市政府及其有关部门依据《条例》规定和授权,结合周口实际,尽快出台实施细则和配套的规范性文件,进一步细化、具体化《条例》相关规定,促进《条例》贯彻实施,并及时进行备案审查。

四是强化监督指导。把《条例》的贯彻执行情况,列入市人大常委会年度监督计划、纳入重要监督内容,督促各级政府及其有关部门依法行政,推动执法人员自觉履行法定职责,严格规范执法行为,促进规范执行《条例》。

五是增强监督实效。对《条例》实施情况适时开展调研评估、执法检查、听取专项工作报告、代表视察等,创新监督方式,增强人大监督的刚性、针对性,全面推动《条例》进入执法、纳入监察、融入司法、列入普法。对实施《条例》不力的单位或部门,将进行满意度测评、专题询问、质询;市、县(市、区)人大常委会将及时把《条例》贯彻实施工作的审议意见,印发有关行政机关、监察机关、审判机关、检察机关办理。必要时,由市人大常委会主任会议决定提请市人大常委会会议听取审议意见落实情况报告。

六是立改废释同步。根据全国人大常委会、省人大常委会关于设区的市地方立法工作要求,结合《条例》实施情况,适时开展《条例》立法后评估,全面掌握贯彻实施中存在的突出问题等,及时开展修改等工作,确保以《条例》高质量立法助力我市港航事业高质量发展。①7

续水运辉煌 谱写港航发展新篇章

记者 彭慧

近年来,我市牢固树立“临河就是临海、腹地也是前沿”的理念,依托沙颍河通江达海黄金水道优势,提出了建设临港新城、开放前沿的发展定位。周口境内沙颍河全线常年通航,周口中心港开通了至淮安、太仓、连云港、上海、大丰港以及美国洛杉矶长滩港、非洲加纳等多条集装箱航线,累计投入68亿元用于航道提升和港口建设,大大提高了航道通行能力和港口吞吐能力,我市港航发展步入了“快车道”,形成公、铁、水、空“四位一体”的多式联运网络,成为新时代“豫货出海口”。

我市大力发展临港经济,集中精力打造河南对接融入长三角的“桥头堡”。市委、市政府连续3年在郑州举办临港经济论坛,在周口举办了“全国港口行业多式联运大会”,引进大批临港产业项目入驻沿河港区,临港经济“提速换挡”。得益于内河航运的便利条件,益海嘉里(周口)现代食品产业园、安钢周口产能置换项目等一批大项目先后落地实施,有力支撑了全市经济高质量发展。目前,全市已建成规

模性港口6个、货运泊位83个,拥有航运企业18家,从业人员2万人,货运船舶1800多艘。2021年,全市港口货物吞吐量2915万吨,同比增长56.7%;集装箱吞吐量26946标箱,同比增长2.3倍,周口港被交通运输部列入全国重点发展的36个内河主要港口。

不过,随着内河航运的蓬勃发展,我市港口航道建设、运营、管理中存在的问题日益突出:港口码头建设不规范、运营安全意识薄弱。沿线部分群众受利益驱使,私自建设简易码头,这些码头设施简陋、装卸设备落后,操作人员没有经过专业培训,不按环保要求作业,安全隐患突出;部分港口经营人员通过不正当竞争,压运价揽货源,抢夺市场,扰乱正常的航运市场秩序;港口受港航、水利、生态环保等多个部门监管,九龙治水,多头管理,行政管理体制不畅,无法形成有效的联动工作机制。

为改善我市内河航运通航环境,保障水上交通安全,确保港口经济健康、有序和可持续发展,立足周口实际,《周口市港口和航道条例》(以下简称《条例》)应运而生。

据市港航管理局规划建设科负责

人高翔成介绍,《条例》立法的目的,重点解决四方面问题:规范港口和航道的规划、建设和管理,为进一步优化港航监管服务提供法律依据;明确港航、公安、生态环境、交通运输、水利、应急管理等部门职责,解决目前监管部门多、权责不清的问题;明确港航管理部门的综合执法机构作为港航执法的主体,建立部门联动机制,解决港口、航道行政执法难的问题;细化法律责任,对未经审批建设码头、违法经营码头、私自开展水上水下活动及国家公职人员不认真履行职责的行为都有了处罚依据。

《条例》的出台实施,对维护港口安全 and 生产经营秩序、保障航道畅通及通航安全、加强港口和航道基础设施规划建设将起到极大的指导和引领作用,有助于发挥我市内河航运新优势、推进港航事业高质量发展。推动《条例》落实落地,既是政治责任、法律责任,更是周口打造“临港新城、开放前沿”的迫切需求。

作为我市港口和航道行政主管部门和主要执法主体,市港航管理局抢抓机遇,率先行动,印制《条例》单行本10万册免费发放,通过设置展板、发放宣传资料、竞赛答题等形式,组织各单

位进行学习。成立《条例》宣讲团,深入港口、码头、渡口、船闸所、航运企业等单位或场所,引导其正确理解、适用《条例》。组织志愿者在人流密集场所设立宣传台,引导群众积极参与港口和航道工作监督,支持我市港航事业发展。组织新闻媒体广泛宣传,充分利用微信、微博、抖音等新媒体,扩大《条例》宣传面、覆盖度和知晓率。

“通过各县(市、区)举办学习班,做好执法人员的培训,规范行政执法活动,提高港口和航道行政管理能力,让执法队伍真正学法、知法、懂法、用法,做好辖区内的港口和航道的规划、建设、管理、养护、安全、监督等相关工作。引导港航企业主动落实主体责任,严守法律法规,维护港口安全 and 生产经营秩序,保障航道畅通和通航安全。”高翔成表示,此外,市港航管理局将积极主动履责,抓好港口经营管理,做好航道养护和保护,建立健全科学的港航管理体制,编制好周口航道港口布局规划和内河航运发展中长期规划,制定港口岸线有偿使用和码头专项整治具体办法,确保《条例》顺利实施,为建设国家区域中心城市保驾护航。②8

在周口建设国家区域中心城市中贡献司法力量

记者 任富强

《周口市港口和航道条例》(以下简称《条例》)自2022年3月1日起施行。市司法局高度重视,多次召开专题会议,全局上下一致认为《条例》的出台实施,对维护港口安全 and 生产经营秩序、保障航道畅通及通航安全、加强港口和航道基础设施规划建设将起到极大的指导和引领作用,有助于发挥我市内河航运新优势、推进港航事业高质量发展。推动《条例》落实落地,既是政治责任、法律责任,更是周口打造“临港新城、开放前沿”的迫切需求。

市司法局二级调研员郑启新表示,省委书记楼阳生在周口调研时指出,要充分认可周口航运枢纽、开放门户的重要地位,充分发挥港口功能,大

力培育枢纽型经济,全力打造新兴临港经济城市。制定实施《条例》是落实周口市、市政府打造“临港新城、开放前沿”要求的重要举措,也是我市实现“两个确保”、实施“十大战略”三年行动计划、促进全市港航事业快速发展的现实要求。

近日,市司法局超前谋划,创新工作举措,立足工作实际,自3月1日起,全局以四个维度入手,开展工作。

一是提升《条例》宣传高度。市司法局围绕打造新兴临港经济城市的目标要求,把《条例》宣传教育纳入“八五”普法规划,作为未来五年我市普法宣传的重要任务,充分发挥普法宣传服务大局、服务中心工作的作用,促进全市临港经济建设在法治轨道上快速发展。

二是扩大《条例》宣传广度。市司

法局即日起努力构建全方位的立体宣传格局,利用报纸、电视台、微博、微信、12348等平台,坚持不懈开展形式多样、行之有效的普法宣传,推动《条例》“六进”,即普法宣传进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位,特别是对港航企业和航运从业者的宣传,力求达到家喻户晓、人人皆知。

三是拓展《条例》宣传深度。今年,市司法局已将《条例》作为今年法治宣传重点内容,纳入年度法治建设考核,会同市委宣传部、市港航局,组织协调各县市区和有关部门开展集中宣传活动、专项法治宣传,不断推动《条例》宣传向一线深入。

四是加强《条例》执法力度。市司法局启动逐步完善实施《条例》的配套政策措施,督促市港航局和有关部门

加快制定有关行政处罚事项裁量标准。组织推动行政人员学习《条例》,掌握《条例》,做好行政执法人员培训,提升执法人员素质,做好《条例》宣传教育、法律咨询、法律服务工作。不断加强相关行政执法的指导和监督,推动《条例》精准实施。

郑启新表示,近年来,周口充分发挥对接长三角、连接“海上丝绸之路”的战略支点优势,东向发展、东向融入、进圈入链,呈现出建设大港口、实现大发展的宏大格局。目前,沙颍河国家级高等级航道提升扩能,贾鲁河、涡河航道通航在即,港航事业高质量发展态势初步形成,迫切需要《条例》实施予以保障。市司法局结合实际工作,将有力推动《条例》落实落地,在周口建设国家区域中心城市中贡献司法力量。②5

做好精准招商准备 制定“三项清单”

本报讯(记者 宋馨)3月1日,商务部驻郑州特派员办事处重点联系县工作座谈会在周口召开。商务部驻郑州特派员办事处副特派员陈凯杰出席座谈会,市委常委、常务副市长马剑平致欢迎词。

会上,沈丘县、淮阳区、中牟县、杞县、兰考县等32个商务部驻郑州特派员重点联系县相关负责同志就当地招商引资相关工作作了发言。

马剑平说,商务部驻郑州特派员办事处组织各位专家、全省32个重点联系县共聚一堂,围绕服务地方和企业发展,探索开发招商新模式,共商发展新机遇,必将对我市进一步提升招商引资工作水平、大力承接产业转移起到积极的推动作用。我们将认真贯彻落实此次座谈会精神,积极吸收借鉴各兄

弟地市招商引资经验,围绕建设“临港新城、开放前沿”的发展定位,进一步解放思想,加快豫东承接产业转移示范区建设。

陈凯杰指出,商务部驻郑州特派员办事处的主要职能是指导、协调、服务、调研、督导地方开放招商和投资促进以及开放平台建设等工作,支持地方参与区域协调发展战略。他希望各重点联系县要做好精准招商准备,高质量制作宣传片,面向全球宣传招商;明确传统产业和新兴产业招商标准;制定重点招商引资企业清单、合作伙伴清单、政策诉求清单等三项清单;做好开发区升级、管理模式创新、产业对接和招商能力培训提升工作。同时,他还对近期招商工作进行部署,希望重点联系县积极行动起来,组团开展精准招商。②7

做好防范 坚决守牢安全生产底线

本报讯(记者 李莉)3月1日,我市组织收听收看全国、全省安全防范工作视频会议后,立即召开全市安全防范工作视频会议。市委常委、常务副市长马剑平就做好我市的安全生产、防灾减灾救灾和消防安全生产工作提出要求。

马剑平强调,要不折不扣贯彻落实好全国、全省会议精神,按照国家、省部署要求,把安全责任压得更实、管控措施抓得更细、风险隐患排查得更彻底,为全国两会、冬残奥会、党的二十大大胜利召开营造安全稳定环境。要不折不扣抓好国务院安委会督导组和省安委会巡查组反馈问题的整改落实。针对我市工作中存在的问题和薄弱环节,建立问题清单、整改台账,做

好任务分解,确保逐项、逐条整改落实到位。要不折不扣抓好重点时段安全生产和防灾减灾救灾重点工作任务落实。要持续开展道路交通安全集中整治、持续推进危险化学品专项整治、持续抓好城镇燃气安全排查整治、加强城乡建设领域专项整治、加强消防安全专项整治,深化安全风险隐患双重预防体系建设,有效管控、治理安全生产风险隐患。要不折不扣落实好安全生产和防灾减灾救灾的政治责任。各级各部门要增强政治意识,坚决守牢安全生产底线。要严格执行应急值守制度,完善各类应急预案,预置应急救援力量,备足应急抢险装备,确保一旦遇到突发事件及时有效应对。②7

为一举创成全国文明城市贡献公安力量

本报讯(记者 孙靖)3月1日,市公安局召开创建全国文明城市工作推进会。副市长、市公安局局长张元明出席会议并讲话。

张元明指出,创建全国文明城市是实现“两个确保”的必然要求,是践行以人民为中心发展思想的重要载体。在创建全国文明城市中交通秩序整治要求高、任务重、难度大,局直各单位及城区各分局要坚持对标对表,拉高标杆,落实标准,在创建中站排头、挑重担、当标兵。

张元明强调,各单位要按照会前的安排部署,对照测评回访内容,细化任务、明确分工、层级负责,举全警之力、

集全警之智,全力投入回访复检工作,务必取得首战全胜。要聚焦周口中心城区交通秩序整治薄弱环节和短板问题,精准发力、主动作为、综合施策,全力开展交通秩序大宣传、大整治、大提升行动。要抓住交通秩序整治的难点、堵点和交通设施提质的重点,以结果为导向,打好年度迎检测评收官仗。以交通事故显著下降、交通违法显著减少、交通设施显著提升、通行能力显著提高、交通文明意识显著增强的工作实绩,来增强人民群众的幸福感、获得感和安全感,为一举创成全国文明城市贡献公安力量、展现公安担当。②7

(上接第一版)新兴产业是县域经济发展新的增长极。田林表示,西华将着力培育壮大临空经济,加快推进以飞行员培训基地、航空科普研学基地、航空物流基地为核心的临空经济产业园建设,逐步形成以通用航空为依托、飞行培训为主导、航空服务业为配套、相关产业共同发展的临空经济产业格局。培育壮大高铁经济,高标准规划建设高铁片区,加快道路、绿化、学校、医院等基础设施建设,着力引进高端地产、高端商业综合体和高新技术企业总部,切实把高铁片区打造成周口“迎客厅”、西华“CBD”。

与此同时,培育壮大临港经济,加快推进沙河迳遥遥建设,积极筹建颍河旅游码头,提前谋划贾鲁河西华港口建设,逐步形成体系完善的航运网络。培育壮大数字经济,联手奇虎360科技等企业,盘活河南中部鞋业轻工文化产业园,谋划建设360数字经济产业园,重点发展云计算、大数据、物联网、网络安全等数字经济核心产业。培育壮大循环经济,完善循环经济产业园总体规划和控制性详细规划,加快基础设施建设和循环经济产业培育,争创国家级循环经济示范园区。

此外,田林还表示,西华县将牢固树立服务企业就是服务全县发展大局的理念,深入开展“万人助万企”活动,严格落实领导包联、专班服务、督促督办、考评奖惩“四项机制”,千方百计解决企业生产经营中遇到的困难和问题,做到“无事不扰、有事解决、服务周到、说到做到”。研究出台支持工业经济发展的政策措施,探索建立工业发展基金、担保基金、过桥资金池,为工业企业加快发展提供政策和资金支持。

“开局即决战,起跑即冲刺。西华将不折不扣贯彻落实省委书记楼阳生提出的‘项目为王’理念,大力实施‘项目建设加速年’行动,以项目建设大突破推动经济社会大发展。”田林说。

田林介绍,按照“储备项目数量保持在开工项目3倍以上”的工作要求,西华建立了2022年“三个一批”项目库,同步推进签约项目开工、开工项目投产、投产项目达效,确保项目源源不断、滚动实施。围绕“签约一批”,每位县处级领导干部每年至少招引1个投资2亿元以上的项目,分管工业、商务、农业的领导每年至少招引1个投资5亿元以上的项目。围绕“开工一批”,全面推行企业投资项目承诺制改革,一般性投资项目开工前政府审批时间压减至40个工作日以内,2个月内必须开

工;经开区内一般性投资项目实行“承诺制+标准地”模式,做到“熟地等项目、拿地即开工”。围绕“投产一批”,实行“一名领导、一个专班、一抓到底”分包机制,强化水、电、气、路“一站式”集成服务,确保投资5亿元以上项目6个月内必须投产,10亿元以上项目1年内必须投产,10亿元以上项目工期不超过两年。

田林表示,西华将以路西融合发展为契机,加快提升城市品质,抢抓西华纳入周口“一中心两组团”城市的重大机遇,大力实施“城乡发展融合年”行动,加速融入周口中心城区,实现资源共享、优势互补、共同繁荣。

在城市规划定位方面,田林表示,西华将按照“前瞻30年、编细15年、编实十四五”的战略思维,以全域城镇化的理念编制国土空间规划,加快完善城市总体规划 and 产业发展规划等,推动西华与周口中心城区发展规划一张图,为西华高质量发展优化格局、创造条件、争取空间。牢固树立“规划即产业、规划按照规划建设城市、布局产业,坚决维护规划的严肃性、权威性和法制性”。

田林告诉记者,目前,西华在加快推进路西一体化发展进程中,正加速推进道路连接,开工建设中州大道至西华高铁站延伸线,改造提升路西快速通道、华兴大道和华富大道,谋划建设周口大道至西华临空经济实验区延伸线,打造贯通路西的“景观通道”“发展大道”;积极推进国道344西华至淮阳段改造提升,安罗高速周口西至商水县西二环道路建设,着力形成“一中心两组团”城市的北外环和西外环。

同时,加快推进生态对接,实施西华至周口中心城区水系和生态廊道建设工程,大力发展生态农业、观光农业、体验农业和田园综合体,着力把西华打造成周口的“后花园”。加快推动产业承接,立足西华作为周口连接长三角的重要节点区位优势,积极谋划、承接一批产业转移项目,让西华成为周口承接长三角产业转移的“桥头堡”。

田林表示,市委提出的“奋进十四五、再铸新辉煌”的响亮号角已经吹响。西华县将紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、市委的坚强领导下,崇尚实干、狠抓落实,躬身入局、挺膺负责,踔厉奋发、笃行不怠,锚定“两个确保”,实施“十大战略”,奋力谱写新时代西华高质量发展新篇章,为全面建设社会主义现代化周口贡献更多西华力量。②19



随着沙颍河北堤公路通车,位于沙颍河上的新站小镇,临河不仅建起了休闲公园,还有之前蜿蜒的公路、靓丽的路灯,加上居民房屋白墙灰瓦的装饰,同时又有河面上来往的行船,让新站小镇在春天里绽放出美丽的容颜。

记者 梁照曾 摄