

共谱“清廉曲” 奏响“新乐章”

——以清廉机关建设推动模范机关创建的实践与思考

闫冬梅

党的十八大以来，全面从严治党重大战略部署，提出了建设清廉中国的重大任务，河南省第十一次党代会作出了推进清廉河南建设的决策部署，周口市直机关工委自觉站位全面从严治党新形势，坚持下先手棋、打主动仗、找突破口，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，毫不动摇地坚持和加强党的全面领导，营造风清气正、干事创业的良好政治生态，以清廉机关建设推动政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关建设，为机关党的建设和周口经济社会高质量发展提供坚强保障。

一、坚持系统思维，把准全面从严治党“主基调”

清廉机关建设是一项重要的系统工程，市直机关工委坚持系统思维、系统方法，超前谋划、重点突破，部署开展清廉机关建设，把准全面从严治党“主基调”。

统筹谋划，聚焦重点。锚定“全国有影响、全省走在前”的目标定位，坚持高点开局、高标准开展、高质量推进清廉机关建设，在充分调研论证的基础上，吸收借鉴江浙等地先进经验，结合周口机关党建实际情况，在与纪检监察部门充分研讨后制定出台了《关于建设清廉机关推进模范机关创建的意见》(周口市直清廉机关建设标准)，提出以党的政治建设为统领，完成4个方面11项主要任务，推动清廉思想、清廉组织、清廉作风、清廉纪律、清廉文化在机关落地生根，为清廉机关建设提供了遵循、指明了方向。

组织领导，示范带动。不断完善抓清廉机关建设的领导体制和工作机制，市直机关工委牵头抓总，市直各单位党组(党委)直接领导，机关党委、机关纪委具体负责，压紧压实责任体系，将清廉机关建设与业务工作有机结合、同步推进。分行业分领域选定了20家清廉机关建设示范单位，在市自然资源和规划局、市市场监督管理局、周口供电公司开展现场观摩和典型经验交流活动，在《周口日

报》、周口机关党建网和微信公众号开设清廉机关建设专栏，充分发挥典型示范引领作用，营造了浓厚的创建氛围。

精心指导，扎实推进。有效指导机关单位结合实际开展清廉机关建设，依托市直机关“三直联”党建联系服务制度，将市直机关分为8个联络组开展常态化联络服务，联络员坚持每月至少2次深入所联系单位了解清廉机关建设情况，对照清廉机关建设标准，收集整理基层单位在清廉机关建设中的痛点、难点、堵点问题，进行集中研讨会商，有针对性地开展指导帮助，提升清廉机关建设效能。

二、坚持一体推进，讲好清廉机关建设“五线谱”

去年以来，市直机关各单位认真贯彻落实创建要求，讲好机关清廉思想、清廉组织、清廉作风、清廉纪律、清廉文化建设“五线谱”，多措并举一体推进清廉机关建设。

坚持党建引廉，讲好“思想线”。市直机关各单位坚持以党的政治建设为统领，以廉政教育为抓手，把党章党规党纪和习近平总书记关于党风廉政建设的重要思想纳入党委(党组)理论学习中心组学习、支部集中学习内容，党组(党委)书记和班子成员上廉政党课每年不少于1次，每年至少开展2次廉政和警示教育，组织开展党章党规党纪线上答题和“廉政教育月”活动，筑牢拒腐防变的思想防线。市委办公室组织开展“党员人人讲党课、领导干部带头讲党课、支部书记交叉讲党课”活动，补足党员干部精神之钙。周口供电公司持续开展以案促改进基层、进站所警示教育，深入

一线开展纪法宣讲，编发《廉洁教育口袋书》，用身边事教育身边人。

坚持强基固廉，讲好“组织线”。把提高党内政治生活和组织生活质量作为清廉组织建设的重点，把民主生活会、组织生活会、谈心谈话、民主评议党员、民主集中制等制度落实情况纳入党风廉政建设考核内容，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。把民主集中制作为清廉组织建设的重点抓手，严格落实“五不直接分管”“三重一大”“一把手末位表态”等制度，完善党组(党委)会议议事规则和程序。坚持正确的选人用人导向，严格干部选拔任用工作纪律，落实“凡提四必”要求，不断规范工作程序，建设好干部队伍。市教育体育局督促机关和所属学校基层党组织严格落实组织生活制度，去年“七一”前后，组织所属各支部召开党史学习教育专题民主生活会，进行自我批评、查摆、整改问题；市自然资源和规划局坚持民主推荐、择优选用干部职工，自机构改革以来选拔调整了31名科室负责人和42名机关干部，真正让实干者实惠、有为者有位，营造了心齐气顺、风正劲足的干事创业氛围。

坚持正风促廉，讲好“作风线”。严格落实“一岗双责”，抓好党风廉政建设主体责任落实，召开党风廉政建设工作会议，并层层签订《党风廉政建设责任书》。制定和完善岗位风险防控措施，抓好重点岗位风险防范工作。开展“厉行节约、反对浪费”专项活动，加大正风肃纪检查力度。市检察院扎实推进12309检务公

开建设，主动接受社会各界监督，定期开展正风肃纪检查，建立服务窗口明察暗访活动常态化机制；市公安局开展全市交警系统“大教育大排查大整治”专项行动，推进派出所执法规范化建设，完善重点警种、重点岗位的廉政风险常态化排查机制。

坚持严治守廉，讲好“纪律线”。严密规范权力运行，突出党政机关和领导干部这个重点，抓住权力行使的重点领域和关键环节，实行权力清单制度，让权力在阳光下运行。严格监督执纪问责，有效运用监督执纪“四种形态”，发现苗头性、倾向性问题及时批评提醒、谈话函询，实现抓早抓小、防微杜渐。抓好法律法规和财经制度落实检查，突出抓好预算管理、收入管理、支出管理，做好重大财务事项公开，加强审计和巡察结果运用。市纪委监委制定《周口市纪检监察系统工作人员“十个坚持、十个严禁”纪律规定》，着力强化纪律约束，为纪检监察干部日常工作行为划出“禁停线”、亮起“信号灯”。市中心医院认真对公权力进行梳理，制作权力运行流程图并进行公布，畅通违纪违法举报渠道，引导医患守规矩、不逾线。

坚持文化育廉，讲好“文化线”。深入贯彻落实《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》要求，坚持多措并举，全力做好文化育廉文章。将清廉文化建设纳入机关党建考核内容，与党建工作同研究、同部署、同落实。通过打造一条清廉走廊、设立一排清廉书架、开辟一块清廉专栏等手段搭建清廉文化平台，下拨

党组织和农村(社区)党组织协调配合、良性互动的工作格局，引导广大党员干部在乡村振兴、文明城市创建、疫情防控等重点工作中走在前、作表率。市委组织部充分发挥组织优势，积极开展扶贫产品采购、百万党员消费助农等形式多样的帮扶活动助力乡村振兴，充分发挥了基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作

用。

办好民生实事，优化发展环境。将优化营商环境和干部能力作风提升结合起来，累计命名“共产党员先锋岗”75个，表彰“服务群众标兵”130人，引导党员干部“服务优化服务，积极作为”。深入开展“万人助万企”“访千企、解难题”活动，开展营商环境问题专项检查，着力纠正作风不实、懒政怠政、吃拿卡要等突出问题，推动形成亲不逾矩、清不疏、公正无私、有为有畏的新型政商关系，持续优化发展环境。市市场监督管理局深入推进全市市场监管系统抓机关关系统作风工作，梳理公示783项权力清单，制定公开42项办事流程图，主动接受监督，持续优化营商环境，打造“清廉市监”廉政文化品牌。

建设清廉机关是落实全面从严治党方针的必然要求，是落实“临港新城、开放前沿”发展定位的重要保障。市直机关工委始终坚持以党的政治建设为统领，坚持党要管党、全面从严治党，把牢建设清廉机关推进模范机关创建工作主线，强化系统思维、辩证思维和底线思维，强化政治监督，扛牢压实管党治党责任，推动清廉机关建设向纵深发展、向社会面延伸，为全面建设现代化周口提供有力保障。

(作者单位:中共周口市委市直机关工委)

调查研究

强化基层党建 助推乡村振兴

赵进才

党的十九大提出了实施乡村振兴战略，党的十九届五中全会又进一步作出了全面推进乡村振兴的决策部署，把全面推进乡村振兴作为推进农业农村现代化的重要战略举措。坚持党的领导，是乡村振兴战略的保障，基层党组织是确保党的路线方针政策和决策部署得以贯彻落实的基础，是党领导基层治理和事业发展的战斗堡垒。

坚持党的领导是推动富民强村的根本政治保证。只有坚持党对农村工作的领导，才能凝聚全部力量，完成乡村振兴的伟大事业。激发乡村振兴内生动力，更

需要发挥基层党组织优势。

以党建助推乡村振兴，要增强思想政治建设，夯实乡村振兴的政治根基。具体而言，一方面，要加强思想道德建设。定期组织基层党组织开展思想教育培训工作，引导基层党组织深入学习党和国家理论和政策。同时，通过不断提升党员干部的文化素养，增强其学习意识。另一方面，要在基层党建中加强政治能力建设。

党员必须站稳政治立场，以此保证基层党组织政治信仰的正确性、明确性。要经常在基层党组织中开展理想信念教育、党性教育，增强基层党组织的为民服务意识。要强化基层党组织的履职尽责观念，增强其理想信念，强化其责任担当，提高其政治风险驾驭能力，充分发挥基层党组织在推动乡村振兴战略中的先锋模范作用。

以党建助推乡村振兴，要强化制度执行，为乡村振兴提供有力制度保障。从从严治党和制度治党的关键是增强制度执行力，让党内法规制度的权威作用得以彰显和实现。党的十八大以来，在全面从严治党整体战略布局中，特别是结合扶贫工作的实际需要，各地农村在党建实践中探索出了多种有效的制度执行和监督的具体办法，为以党建引

组织协同监督的体制机制，发挥制度在规范、引导党员干部作风行为方面的硬约束作用，让权力真正为民所用，为加强农村基层党组织建设、纵深推进全面从严治党、全面推进乡村振兴提供有力的制度保障。

③11

(作者单位:中共周口市委党校)

思想观澜

狠抓落实 锻造作风 推动全市检察工作提质增效

本报讯 (记者 陈永团 通讯员 徐广宇) 为全面了解掌握基层院建设现状，提升基层院建设水平，连日来，周口市检察院班子成员按照工作分工，分赴各县(市、区)调研指导基层院建设工作，了解上级会议精神的落实情况 and “能力作风建设年”活动的开展情况。

其间，调研组通过实地调研、查阅资料、谈话交流、组织座谈等方式，详细了解基层检察机关贯彻落实全国、全省及全市检察长会议的具体措施和特色工

作，并对其中存在的倾向性问题，有针对性地提出意见建议。基层院班子成员、中层干部、一线干警围绕业务数据、司法理念、队伍建设、特色亮点和存在的困难问题等方面进行了深入研讨交流。

3月14日下午，市检察院党组书记、检察长王官武主持召开党组会，集中听取各调研组情况汇报，对各基层院结合本院工作实际，全面贯彻落实上级工作部署，采取有力有效措施推进各项检察工作表示肯定，要求全市检察机关

要聚焦上级部署安排，围绕“提升能力、锻造作风、实干立身、争先出彩”主题，紧盯“争先进、创一流”工作目标，坚持“六抓六戒”，狠抓落实执行，为检察工作高质量发展提供坚强政治保证、能力支撑和作风保障，确保全市各项检察工作实现“开门红、全年红、全线红”。

据悉，此次集中调研是市检察院对标对表省检察院调研组赴周口指导调研工作要求，部署开展“质量建设年”“能力作风建设年”活动的具体举措。调

研中，市检察院班子成员始终坚持问题导向、目标导向、结果导向，围绕重点工作，深入全面掌握各项工作的落实推进情况；强化成果运用，针对调研中发现的问题，进行分类指导，并明确提出整改要求，进行上级重要工作部署落地落实，更好更实地推进基层检察工作。

能力作风建设年

检察之窗

郸城县人民检察院

办理首起认罪认罚听取意见同步录音录像案件

本报讯 (记者 陈军强)“我们是郸城县人民检察院的检察人员，经审查，你涉嫌危险作业罪一案犯罪事实清楚、证据确实充分，并且你表示自愿认罪认罚，现根据法律规定，在办案工作区就认罪认罚听取你的意见，并通知法律援助机构为你指派了值班律师在场见证。听取过程将全程同步录音录像。录音录像从现在开始，至签署完毕结束。”

3月11日上午，郸城县人民检察院首次通过同步录音录像的方式对路某某涉嫌危险作业一案开展认罪认罚工作。听取意见过程中，党组书记、副检察长王■依法向犯罪嫌疑人告知了权利义务和认罪认罚相关法律规定，释明了认罪认罚的法律性质和法律后果，及自愿认罪认罚后无正当理由撤回认罪认罚的法律后果。随后，王■围绕犯罪嫌疑人涉嫌的事实、罪名、量刑建议、程序适用等方面进行了充分的释法说理。犯罪嫌疑人仔细听取了涉嫌罪名及量刑建议，表示自

愿认罪认罚，对认定的事实、定性、处理意见均无异议，值班律师就案件发表了自已的意见和看法，后在值班律师的见证下，犯罪嫌疑人当场签署了《认罪认罚具结书》。认罪认罚工作结束后，检察官在第一时间将听取意见和具结过程同步录音录像刻录成光盘，按照“一案一光盘”的原则，案件办结后由承办人随案归档。

由犯罪嫌疑人路某某表示，在镜头见证下更愿意信服检察官的释法说理工作。值班律师田律师表示，认罪认罚同步录音录像工作能够推动案件检察官与犯罪嫌疑人、值班律师的良性沟通与互动，让释法说理工作更加有透明度、可信度，更能提升司法办案的公信力。

下一步，郸城县人民检察院将进一步加强配套设施建设和技术保障，全面推进认罪认罚听取意见同步录音录像工作，持续抓好落实，细化工作流程，切实提升认罪认罚听取意见的透明度和公信力，提升案件办理质效，让公平正义看得见。

扶沟县人民检察院

开展“下基层、解民忧、防风险、促和谐”走访活动

本报讯 (记者 陈军强)近日，扶沟县人民检察院召开“下基层、解民忧、防风险、促和谐”活动动员大会。

本次活动共组织干警26名，分7组深入扶沟县曹里乡、江村镇、韭园镇、柴岗乡、练寺镇、固城乡、包屯镇7个乡镇的57个行政村。活动中，干警以召开村组干部、群众座谈会的形式，围绕“下基层、解民忧、防风险、促和谐”活动工作任务清单，就基层平安建设工作情况、治安风险隐患排查情况、群防群治工作高质量发展的群众基础，提高了检察机关在人民群众心目中的亲和力、影响力和公信力，以实实在在的实际行动回应了群众对检察工作的新期待、新要求。

庭问题等矛盾，以及对存在的矛盾纠纷妥善化解的情况。干警在走访中积极为分包联系村解决具体法律困扰，广泛收集合理化建议，真正把问题化解在群众的家门口，把工作做到百姓的心坎上。

通过活动的开展，扶沟县人民检察院把“服务群众”以具体行动落实到关键点上，进一步看清、摸准、吃透群众的所思、所想、所盼、所盼，不断提升联系群众、服务群众的本领，夯实了检察工作高质量发展的群众基础，提高了检察机关在人民群众心目中的亲和力、影响力和公信力，以实实在在的实际行动回应了群众对检察工作的新期待、新要求。

扶沟县人民法院 持续开展涉金融案件集中执行行动

本报讯 (记者 彭慧)据悉，为维护金融秩序，确保农商银行的金融债权案件执行得到突破性进展，连日来，扶沟县人民法院执行干警火力全开，持续开展涉金融案件集中执行行动，掀起春季执行风暴。

集中执行行动开始前，扶沟县人民法院与农商银行召开联合执行推进会，对开展的执行行动进行安排部署，分析研判可能出现执行困境，并对每一个案件的被执行人情况进行摸底澄清，确保行动取得实效。

集中执行行动部署在凌晨时分，扶沟县人民法院执行干警整装待发，在这个春日里给被执行人炸响一道“平地惊雷”。随着“出发”命令的下达，执行干警兵分多路奔赴执行现场。

据了解，2月份以来，涉金融案件执行行动共拘传失信被执行人36人次，拘留7人，移交公安机关追究刑事责任12件，有力保护了金融债权。



彭慧 摄

川汇区人民法院

公开开庭审理周某春等25人开设赌场案

本报讯 (记者 彭慧)近日，川汇区人民法院对孙某田等25名被告人涉嫌开设赌场、故意伤害、寻衅滋事一案依法公开开庭审理。

川汇区人民法院指控：本案由周口市公安局川汇区分局侦查终结，以被告人孙某田、周某春等60余人涉嫌组织、领导、参加黑社会性质组织、寻衅滋事等罪被移送起诉。川汇区检察院受理后，依法将非涉黑组织犯罪从涉黑组织犯罪中分案处理。2011年至2015年期间，被告人周某春从孙某田(另案处理)

处获得网上赌博“百家乐”代理账号后，发展下线王某峰等人，使其通过分账号密码登录网络“百家乐”界面。被告人周某春、王某峰代理网上“百家乐”赌博，并接受投注，犯罪事实清楚，证据确实充分，应当以开设赌场罪追究其刑事责任。被告人代某宏在查某、孙某等人合伙开设的德州扑克赌场帮忙，应当以开设赌场罪(从犯)追究其刑事责任。被告人陈某处事不冷静，指使他人故意伤害他人身体，致人重伤，应当以故意伤害罪追究其刑事责任。被告人戚某、周

某、马某等21人随意殴打他人，情节恶劣，或随意辱骂、威胁、滋扰他人，影响他人工作、生活，或在公共场所起哄闹事，造成公共场所秩序混乱，应当以寻衅滋事罪追究其刑事责任。

庭审中，控辩双方在审判长的主持下，围绕指控事实开展法庭调查，整个庭审过程严谨规范，井然有序。

部分人大代表、政协委员及被告人家属、各界群众共40余人旁听了庭审。该庭审共持续2天，案件将择期宣判。

法苑在线