

在中原更加出彩中谱写周口绚丽篇章

建设临港新城 立足开放前沿
打造河南对接海上丝绸之路新起点

周口市商务局局长 刘宏伟

省委书记楼阳生来周口调研时强调,周口要主动融入国家区域发展战略,变边缘思维为前沿意识,全力打造新兴临港经济城市,建设豫东承接产业转移示范区,争做河南面向东南沿海的开放桥头堡和对接海上丝绸之路的新起点。市委书记张建慧在市委五届二次全体(扩大)会议暨市委经济工作会议上提出,要在河南发展战略布局中展现生机,当好对接长三角的桥头堡、河南对接海上丝绸之路的新起点。这是对我市建设对外开放新通道的精准定位,是引领周口由内陆平原大市走出边缘、走向前沿、占得先机的奋进之路。

一、打造对接海上丝绸之路新起点有深厚的历史积淀

我市是全省最重要的通江达海城市,也是全省最便捷的豫货出海口和海货入豫口。历史上的周口地处“燕赵江楚之冲,秦晋淮泗之道”,三河交汇,万亩商集,舟楫如林,是北方著名的“水陆交汇之乡、财货堆积之藪”,是河南“四大名镇”之一。明清时期,周口“通衢五省,人杂八方,商贾云集,南北之声不绝于耳”,周口因航运得名,素有“小武汉”之称。沙河、颍河、贾鲁河在此三川交汇,汇为沙颍河穿城而过,经淮河、入长江、通大海,成就了中原腹地内河航运通江达海的辉煌。自20世纪50年代开始,受“重水利轻航运”及铁路兴起等因素影响,河南省境内的沙颍河全线断航。新世纪以来,沙颍河复航工程迎来转机。2005年12月28日,随着6艘400吨的货轮驶入周口港,标志着周口航运踏上复兴之路,揭开新的发展篇章。2009年6月,沙颍河周口以下河段实现常年通航,成为河

南省第一条常年通江达海的“黄金水道”。复航后,周口的内河航运优势凸显,2010年港口吞吐量仅有85万吨,2021年吞吐量就增长到了2875万吨,迈出了建设中原港城的坚实步伐。

二、打造对接海上丝绸之路新起点有坚实的开放基础

周口依托沙颍河水运优势,被国家重点规划为36个内河主要港口之一。在功能上,货物集散覆盖河南、山西、陕西、宁夏、内蒙古、河北南部等中西部六省市,是河南省规模最大的现代化综合港和唯一的集装箱港。2021年,河南省对“一带一路”沿线国家进出口总额达1825.4亿元,增速超16%,占全省进出口总额的22.2%,周口成为河南对接海上丝绸之路新起点有着坚实的开放基础和需求支撑。

海上通道主要节点应运而生。2019年,河南省委、省政府印发《关于以“一带一路”建设为统领加快构建内陆开放高地》的意见,明确提出要加快形成功能完备、要素集聚、产业繁荣、互联互通、环境优良的全面开放新格局,开通至主要港口的海铁联运班列,全面对接海上丝绸之路。提升开放通道优势,统筹推进空中、陆上、海上丝绸之路建设。实施“中欧班列(郑州)+”建设工程,加密往返班次,拓展至北欧、南欧、东盟等新线路。开通至主要港口的海铁联运班列,推动内河水运与沿海港口无缝衔接。因水运的独特优势,我市成为全省对接海上丝绸之路的主要节点城市。

水上通道建设日益完善。周口中心港建成后,目前已有三条入海通道,引江济淮工程竣工后,将形成直达宁波港的第四条入海通道。近年来,周口港相

继开通了至淮安港、太仓港、连云港、上海港、盐城大丰港、安徽凤阳港等六条国内集装箱航线,采取“一单制”全程服务模式,实现了箱通世界、货运全球。如:莲花味精出口集装箱直达尼日利亚,周口豫沪产业园不锈钢制品出口集装箱直达美国洛杉矶长滩港。2021年,以周口中心港为龙头的周口港6个作业区货物吞吐量完成2875万吨,比上年同期增长51%;集装箱吞吐量完成26946标箱,是上年同期的3.3倍。

多式联运初具规模。为方便全省货物快捷集散,围绕周口中心港多式联运,我市升级改造了沙颍河航道,开通了周口高速周口港区互通立交站,完善了疏港公路网,启动了周口港铁路专用线建设,构建了多式联运信息平台,公铁水空多式联运枢纽初步形成。

对外开放平台逐步扩展。我市已连续四年与中国港口协会联合主办“临港经济高质量发展论坛”,并相继加入海河联运港际联盟、淮河生态经济带港口群联盟,打通连接长江经济带、淮河生态经济带、环渤海经济圈的通道,积极融入豫桂东盟西部陆海新通道,与越南海防国际港务有限公司签订战略合作协议,打通与东盟十国的水上货运通道,并与河南中外运国际物流有限公司、河南国际货运代理协会签订合作协议,积极开通国际贸易有限公司签订战略合作协议,打通与东盟十国的水上货运通道,提升了周口航运影响力。

三、打造对接海上丝绸之路新起点必须坚持高质量和精准化

打造海上丝绸之路新起点,必须站位全省大局,立足周口经济发展,高位思考,大盘子规划,大格局运作,坚持高质量和精准化,重点在三个方面

实现新突破:

在打通开放通道瓶颈上实现新突破。针对当前开放通道上存在的规模不大、对接不畅、功能不强等问题,要充分发挥周口航运枢纽、开放门户的重要地位,加快推进港口建设,实施综合交通枢纽建设工程,加快沙颍河航道升级改造,周口民用机场建设,加快实施鲁贾河通航工程,加快骨干物流通道、综合物流枢纽建设,构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系,全力把周口港建成“公铁水空”一体化无缝转换的多式联运枢纽港、豫东承接产业转移示范区,当好“中原——长三角经济走廊”的战略支点和桥头堡。

在打造对外开放平台上实现新突破。当前,我市开放平台存在基础设施薄弱、承载能力不强、机制运作滞后等问题,对此,要加快推进周口经济开发区和港口物流产业集聚区按照“一区两园”模式打捆创建国家级经济开发区,深化探索开发区管理体制创新,采用“管委会+公司”管理模式,实现开发区功能最大化。加快推进河南省自贸区周口联动发展区建设和周口港保税物流中心(B型)建设,使其具备便捷的对外贸易条件。

在扩大内外联动上实现新突破。持续发挥“走出去”与“引进来”联动效应,积极融入“一带一路”建设,引进扶持外贸企业发展壮大,持续推进我市与东盟、日韩和京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地的经贸交流合作,探索高质量承接产业转移新模式,为把我市建设成为河南对接海上丝绸之路的新枢纽增添产业支撑。②7

思考

中国要美,农村必须美,村庄干净整洁是小康社会的基本要求。近年来,周口市持续推进基础设施建设,改善农村人居环境,逐步实现“净、绿、亮、美”,涌现出一大批村容整洁、美丽宜居的示范乡村,提升了群众的获得感、幸福感,深受群众好评。但因受基础设施、财力物力、管理水平等因素的制约,农村人居环境治理工作还有很大的提升空间,建议重点做好以下四个方面的工作:

突出周口实际,合理确定目标任务。周口是典型的平原农业区,人口众多,村庄密集,财政资金有限,要统筹考虑各种资源要素的承受能力,不能片面追求高大上,更不能只重建设不重管理。农村要有农村的特色,不能照搬照抄城市保洁机制,要结合豫东平原特点制定农村人居环境治理规划。非建制镇所在村庄,少用慎用管道收集污水、雨污分流等投资大、见效慢的措施;多利用现有坑塘沟渠、缓坡植被等,建设以自然村为单元的无动力、微动力生态循环系统,逐步建立符合周口实际的污水处理、垃圾利用、厕所改造模式,真正实现农业农村废弃物的静脉循环。

突出日常监管,改革保洁运作模式。各县市区农村日常保洁工作大都是采取购买第三方服务的方式进行的,并且只限村庄、街道等面上内容,不包括厕所抽污和遗留垃圾治理等任务。诚然,公共服务社会化势在必行,但当前从事农村保洁服务的公司良莠不齐,有的保洁公司为了追求利润最大化而偷工减料,但因农村保洁点多面广,政府监管存在死角,造成保洁人力不足、运力不够,群众对此颇有微词。县市区政府可考虑市属投资公司等国平台介入农村保洁运维管理,以此提高经营者的责任心,突出公共服务的社会性,便于政府指导管理。其次,要真正建立横向到边纵向到底的保洁效果监督管理制度,可以尝试以保洁成效保险等形式购买第三方监管,以达到监管高效、公正、及时的目的。另外,要将农村厕所抽污、环境死角治理等纳入保洁公司职责,改变农村厕所抽污难等问题,真正实现人居环境治理经济社会效益最大化。

突出村民主导,完善保洁管理机制。要认真落实乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的要求,总结推广“五分钱工程”“卫生积分兑换”等农民群众参与人居环境治理的有效做法,不能替农民决策,更不能好心办“坏事”,要把握人居环境治理的时度效,提高村民的参与度和主体地位。在加大财政投入力度的同时,引导农民群众“出钱、出力、出人”。有钱的要出钱,出钱能提升群众参与管理保洁的话语权;家庭困难或者不愿意出钱的要出力,通过参加劳动用积分兑换参与保洁;有责任心、有空闲时间且热爱公益事业的要出力,要动员其做保洁监督员。只有发动群众、依靠群众,才能营造出“人居环境,人人参与”的良好氛围。

突出末端配套,稳妥解决后顾之忧。各县市区人居环境治理普遍存在重建轻运的问题,许多事情没有设身处地地站在农村群众的角度考虑问题。比如卫生厕所改造,只关注厕所建设的数量,不重视厕所建成后的运行,即便是配备了抽污车,也没有深入考虑抽污车的驾驶、维修、抽污费用收取等具体问题,导致出现卫生厕所不方便、不省钱、不省心等问题,以及许多农户家中卫生厕所当摆设迎检查、早用晚不用等现象,浪费了大量的财力物力。政府主管部门一定要把有限的资金用来解决末端的配套问题,加强推动小型生态治理和污水资源化利用设施建设,以解决群众困难为目的,让群众使用方便、省钱省心,引导群众自觉建设、主动使用卫生厕所。政府要把群众能办的事交给群众自己办,认真去办群众想办却办不了的事,才能深入实施村庄清洁行动和绿化美化行动,真正实现农村美、中国美。③6

突出重点 统筹推进农村人居环境治理

祝俊伟

奋进“十四五”再铸新辉煌

周口市发展改革委主任 任哲

市委五届二次全体(扩大)会议暨市委经济工作会议在全面梳理周口资源禀赋、产业结构、发展优势后,进一步明确我市城市定位和发展方向,号召全市上下奋进“十四五”,再铸新辉煌,有力凝聚了人心,振奋了精神。今天的周口,已经站在了跨越发展的新起点、迈上了高质量发展新的征程。

——乘势而上,跨越发展正当时。我市正面临着国家构建新发展格局、新时代推动中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带建设四大战略机遇,特别是省委、省政府明确提出要将周口打造成新兴临港经济城市、河南东向开放的桥头堡和豫东承接产业转移示范区,有利于我市依托前沿区位优势集聚高端资源、深化区域合作,打造中原地区高质量发展新的增长极。2月10日,市委五届二次全体(扩大)会议暨市委经济工作会议明确了“临港新城、开放前沿”的城市定位,发出了向国家区域中心城市迈进的动员令,对加快实施“十大战略”三年行动计划作出了全面科学部署,为全面建设社会主义现代化新周口擘画了蓝图、指明了方向、找准了路径。

——直道冲刺,产业为要增动能。周口农业基础坚实,粮食总产连续4年稳定在180亿斤以上,周口国家农业科技园区被遴选为国家农业高新技术产业示范区。我们要持续发挥农业生产优势,坚决扛稳粮食生产责任,不断擦亮农业名片,叫响“粮食王牌”,奋力打造“中原粮

谷”“中原菜都”;加快周口国家农业高新技术产业示范区建设,走出一条平原农业区农业高质高效、粮食稳定增产的新路子,打造现代农业创新高地、人才高地、产业高地。周口工业快速发展,培育形成了六大主导产业,周口钢铁点火投产,现代食品产业园落地开建,富士康科技工业园投入运营,凯旺科技成功上市,整体能效不断提升。我们要持续推进工业强市,特别是把制造业高质量发展作为主攻方向,大力发展数字经济,加快完善产业链、供应链、价值链、数据链,推进“五链耦合”,培育形成新的比较优势、竞争优势,努力建成全国有影响力全省一流的纺织服装产业基地、绿色食品产业基地、千万吨绿色钢铁基地、生物降解新材料基地、循环经济产业基地等,打造高质量跨越发展新引擎。

——弯道超车,多式联运强支撑。历史上,交通问题一直是周口人民的“心中之痛”。这些年,我们坚持基础先行,交通落后的面貌得到有效改善。郑阜高铁建成通车,周口成功融入郑州“一小时都市圈”,拉近了与上海、南京、杭州、合肥等沿海发达城市的距离,随着平漯周高铁的开工建设,周口高铁将形成“人”字形枢纽,加之规划建设周商城际铁路、濮潢铁路、许亳高铁和正在建设的三洋铁路及已经建成的漯阜铁路,周口铁路网日臻完善,相继建成了宁洛、大广、盐洛、安罗、商

南等5条高速,“十四五”末将形成“132”交通圈。沙颍河通江达海,周口中心港成为国家综合立体交通网规划纲要确定的全国36个内河主要港口之一。周口机场建设正在积极推进,西华通用机场建成运营,鹿邑通用机场加快建设,“1+N”机场格局初步形成。通过不懈努力,周口不但补齐了交通短板,同时发挥内河航运的独特优势,“公铁水空”多式联运为建设现代化新周口提供了强力支撑。

——换道领跑,以港兴城开新局。港口是周口的宝贵资源,要牢固树立“周口不是省际边缘而是开放前沿”的理念,抢抓我省打造“中原——长三角经济走廊”和“四条丝路”建设的机遇,充分发挥航运优势,拓展深化与淮安港、太仓港、连云港、上海港、盐城大丰港、南京港等沿海港口合作,深度融合“21世纪海上丝绸之路”水运港口码头体系和长三角经济圈、产业链、高水平实现河海联运、货运全球。统筹规划利用岸线资源、港口资源,打造形成“一千四支”内河航道网,实现河海联运、港港通、内联外通、通江达海,积极推进沙颍河航道“四升三”改造,建设中原地区通向沿海的亿吨级黄金水道,加快周口保税物流中心(B型)建设,畅通开放通道、打造开放平台、完善开放制度,着力打造河南东向开放门户和全省开放型枢纽城市。

——市县联动,优势再开拓空间。周口的优势在人口、红利在人口、潜力在人口。根据“七普”数据,周口常住人口有902.6万,全省排名第三位,超百万人口的县区有三个。人口塑造城市格局,是城市竞争中最重要、最核心的要素。市委、市政府提出要打造“一市五区”的300万人口大城市,届时周口在全省的发展位势将会发生根本性逆转,成为支撑河南的第四极。我们将着眼建设国家区域中心城市的目标,围绕构建“一中心、两组团、五卫星城百镇千乡”的空间格局,积极推动市内行政区划调整,加快人口集聚,推动周商项淮西与中心城区融合发展,打捆创建国家级开发区,推动中心城区“起高峰”。

——领会要义,携手共铸新辉煌。百舸争流,奋楫者先。当前,全省各地争先先进、竞相发展,周口正处在重大战略机遇期,跨越发展关键期,优势潜能释放期,全市上下要有等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感,同心同德、同向同行,拉高标杆争一流、对标先进求突破,全面准确领会市委五届二次全体(扩大)会议暨市委经济工作会议决策精神,深入贯彻市委、市政府决策部署,坚决锚定“两个确保”,大力实施“十大战略”,扎实推进“能力作风建设年”活动,常态化开展“万人助万企”,滚动实施“三个一批”,攻坚克难、大干实干,踔厉奋进、砥砺前行,合力奏响加快跨越发展、高质量崛起的主旋律,奋力谱写新时代现代化新周口辉煌篇章!②7

争做新时代的“实干家”

王艳

在日前召开的全市领导干部大会上,市委书记张建慧强调,全市各级领导干部要以“能力作风建设年”活动为抓手,以上率下、示范带动,一级带着一级干,一级做给一级看,让广大党员干部在实干中树理念、转作风、提能力,形成真抓实干、狠抓落实的浓厚氛围。一分部署,九分落实。如果不沉下心来抓落实,再好的目标、再好的蓝图,也只是镜中花、水中月。党员干部要在抓落实上突出实、下实功、见实效,以工作实绩为通行证,争做新时代的“实干家”,一步一个脚印把党中央决策部署及省委、市委的要求落实到位。

争做“实干家”要以率下。“教者,效也,上为之,下效之。”群众看党员、党员看干部,领导干部以身作则、率先垂范,大家就会跟着学、照着做。以上率下,是我们党长期以来形成的基本工作方法。提升落实力,做到以上率下,就必须聚焦领导干部“关键少数”,不断形成“头雁效应”,进而层层唤醒责任意识、激发担当精神,努力营造上行下效、上率下行、尽责担当、干事创业的浓厚氛围。作为领导干部,一定要率先垂范,不能高高在上、凌空蹈虚、只挂帅不出征。榜样是无声的命令。干部以上率下,就要放下架子、扑下身子、亲力亲为、带头推进,要在落实重点工作、推进重大项目上想在前、干在先,躬身实践,作出表率;要经常到基层、到现场,置身发展一线,研究实际问题,做到“脚到、眼到、心到”,让情况在一线了解,矛盾在一线处理;问题在一线解决,成效在一线体现;要带头发扬“一不怕苦、二不怕难”的拼搏精神,以作风的转变促进工作的落实,带动上下“一条心”抓落实、“一个调”促发展、“一股劲”谋突破,真正成为抓落实、突破发展的推动者和带头人。

争做“实干家”要雷厉风行。当前,周口正面临着抢抓构建新发展格局的战略机遇、新时代推动中部地区高质量发展的政策机遇、黄河流域生态保护和高质量发展的历史机遇。市委向全市发出了建设国家区域中心城市港口的号召。形势催人奋进,发展时不我待。全市

各级领导干部要提升执行力,干在实处、走在前列,就必须养成雷厉风行的作风,说了就算,定了就干,立说立行,不拖、不等、不推,切实以快制胜。对于上级交办和群众反映的问题,能够马上推进实施的,要雷厉风行,说干就干;因客观原因一时不能马上解决的,要从长远考虑,列出时间表、路线图,明确责任单位、责任人员和完成时限,以挂图作战的方式推动问题尽快解决。雷厉风行解决问题,绝不能盲目行事,一味追求快,更不能应付了事,要坚持用实事求是的科学态度来对待和解决问题。对于当前各项重点工作,一定要立足实际、加强分析、科学决策,分清大小难易,明确轻重缓急。只有以解决问题不过夜的精神状态,加上科学化的善作善成,才能在实干中破解发展难题。

争做“实干家”要一抓到底。最好的落实就是一抓到底,最大的公信就是说到做到。开展任何一项工作,都不能浅尝辄止、虎头蛇尾,抓而不成不如不抓。抓落实是解决问题的过程,如果“东一榔头,西一棒槌”,盲目跟风、用心不专,就会事倍功半,甚至一事无成。只有遵循规律、循序渐进,沉下心来一抓到底,才能抓出实绩、抓出效率。对正确的思路、认准的事情,应始终保持一股子韧劲,持之以恒,一抓到底。因此,作为领导干部,必须有钉钉子精神,对任何一个决策、部署,必须坚持一抓到底、一以贯之,坚决防止“一阵风”。要夯实干一抓到底的工作方法。一抓到底就是要以“抓铁有痕、踏石留印”的韧劲和“不达目的决不罢休”的韧劲,对确定的工作盯住不放,反复讲、一直抓、经常问、定时查,做到事事抓落实、时时抓落实,使抓落实成为一种追求、一种自觉、一种习惯。要坚持一抓到底的执着精神。对确定的目标和认准的事情要扭住不放,确保每一件工作、每一件事情管到底、抓到位,做到不留死角、不留盲区、不走过场。要着力在“牵一发而动全身”的重点领域求突破,踏踏实实把小事办实、把急事办稳、把难事办妥、把大事办成,向党

加快科技成果向现实生产力转化

李翰斌

党的十九届六中全会强调,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。推进科技自立自强,当务之急是加快科技体制改革步伐,推动有效市场和有为政府更好结合,推动科技和经济社会发展深度融合,打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道,以改革释放创新活力。

科学技术是第一生产力,科技创新绝不仅仅是实验室里的研究,而需要转化为推动经济社会发展的现实动力。中国古代四大发明之所以为人类发展作出了巨大贡献,不仅在于“从0到1”的创新,而且在于其在经济社会中的实际应用。自明末清初开始,近代科学技术在中国的发明处于相对停滞状态,其中一个重要原因就是科学技术同社会发展分离了。当时虽然有些人对西学感兴趣,也学了一些,但大多是坐而论道、禁中清谈。学得再多,束之高阁,只是一种

猎奇、一种雅兴,不可能对现实社会产生作用。再看当代中国,科技重大专项有力支撑移动通信、新能源、高端装备等战略性新兴产业,人工智能技术赋能制造、物流、交通等产业的智能化升级,5G、大数据、区块链等技术融合应用推动数字经济蓬勃发展……越来越多的科技成果服务于现实生产生活,不断壮大发展新动能。历史和现实反复证明,只有实现了科技成果向现实生产力的转化,才能真正释放创新驱动发展的原动力。

加快科技成果向现实生产力转化,需要靠改革破除科技领域体制机制障碍。科技成果转化是一个复杂的系统工程,面临着从实验室到产业化、从想法到市场的挑战。科技成果转化有国家需要、人民要求、市场需求相适应,完成从科学研究到实验开发再到推广应用的三级跳,才能真正转化为现实生产力、

实现创新驱动发展。多年来,一些部门和领域存在着科技成果向现实生产力转化不力、不顺、不畅的痼疾,科研成果封闭自我循环的问题比较严重,创新和转化的各个环节衔接不够紧密。就像接力赛一样,第一棒跑完了,下一棒没有人接,或者接了不知道往哪儿跑。这个问题解决不好,科研和经济是“两张皮”,科技创新效率就很难有大的提高。要通过深化科技体制改革,清除有形无形的“栅栏”、院内院外的“围墙”,让一切创新源泉充分涌流。

加快科技成果向现实生产力转化,关键是处理好政府和市场的关系,进一步打通科技和经济社会发展之间的通道。要推动有效市场和有为政府更好结合,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,通过市场需求引导创新资源有效配置,形成推进科技创新的强大合力。进一步突出企业

的技术创新主体地位,推动人财物等各种创新要素向企业集聚,使企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体。在2021年国家重点研发计划立项的860余项中,企业牵头或参与的有680余项,占比79%。下一步,可以通过“揭榜挂帅”等方式,让更多企业参与基础研究、技术创新、成果转化、产业化等科技推广活动,让企业在重大科技规划中发挥出题者作用,在重点产品科研攻关中发挥产学研各方的组织协调者作用,在科技成果转化中发挥技术承接应用者作用。

(原载《人民日报》)

理论前沿

欢迎来论

各位读者,本版的《新论》《思考》《随感》《调查研究》《思想观澜》等栏目长期征稿,欢迎踊跃来稿,请勿一稿多投。来稿请寄:zkrbwjfw@126.com zkrb1234@126.com 电话:15890541222 135257131576