

# 抓住抓好总抓手

莫纪宏 王晔

法治是治国理政的基本方式。习近平新时代中国特色社会主义思想,明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。这表明我们党对法治建设规律的认识达到新高度,为全面推进依法治国标定航向、规划蓝图。习近平总书记指出:“全面推进依法治国涉及很多方面,在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手,这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。依法治国各项工作都要围绕这个总抓手来谋划、来推进。”建设中国特色社会主义法治体系,要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,这就突出了全面推进依法治国的工作重点和主要任务,使建设中国特色社会主义法治体系的目标成为可实施的工程。

建设中国特色社会主义法治体系,反映了我国社会主义法治建设日益深化、不断开创全面推进依法治国新局面的时代要求。经过长期努力,由法律、行政法规、地方性法规等多个层次法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已经形成,国家和社会生活各方面实现

有法可依。同时,法治建设任务依然繁重。还应看到,法律的生命在于实施,确保法律实施也是重要工作。要让人们践行法治、遵守法律规范,把法治内化于心、外化于行,形成推动法治进步的强大力量。因此,在党和国家事业发展全局中更加全面广泛地谋划和推进依法治国,实现各方面治理制度化、规范化、程序化,要求全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。正是顺应中国特色社会主义法治实践发展的现实需要,我们党提出建设中国特色社会主义法治体系,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,全面深化法治领域改革。

我们党运用马克思主义立场观点方法,正确认识、科学分析,有效解决我国社会主义法治建设面临的实际问题。习近平总书记强调:“面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务,没有主次,不加区别,眉毛胡子一把抓,是做不好工作的。”在实际工作中,既要对各种矛盾和各项任务了然于胸,又要紧紧围绕主要矛盾和中心任务,优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,以此带动其他矛盾的解决。坚持系统观念,统筹

各方面工作,强化前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。全面推进依法治国,需要正确处理政治和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和依规治党等一系列重大关系,加强顶层设计、把握工作重点,增强法律制定、法治实施、法治监督、法治保障、依规治党等各方面工作的系统性、整体性、协同性。中国特色社会主义法治体系贯穿法治国家、法治政府、法治社会建设各个领域,涵盖立法、执法、司法、守法各个环节,涉及法律规范、法治实施、法治监督、法治保障、党内法规各个方面。抓住建设中国特色社会主义法治体系这个总抓手,才能做到总揽全局、牵引各方,在整体推进中实现重点突破。

我们已经踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。全面推进依法治国,要抓住建设中国特色社会主义法治体系这个总抓手,继续全面深化法治领域改革,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,建立健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度,不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。加

快健全科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等方面的体制机制,健全法律面前人人平等保障机制,确保宪法法律全面有效实施。改革和完善不符合法治规律、不利于依法治国的体制机制,为全面推进依法治国提供完备的制度保障。加强对权力运行的制约和监督,坚持以党内监督为主导,健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度,发挥审计监督、统计监督职能作用,推动各类监督有机贯通、相互协调。完善党内法规制定体制机制,做好党内法规制定工作,推动形成比较完善的党内法规制度体系。将法律制定、实施、监督、保障全过程有机统一起来,推动中国特色社会主义法治体系建设取得新的更大成就。

(原载《人民日报》)

## 理论前沿

### 利至而必知 害至而必察

桑林峰

北宋苏辙在《上皇帝书》中写道:“心不可乱,则利至而必知,害至而必察。”意思是心思端正,有利之事来临就必然能意识到,有害之事临头就必然能觉察到。时刻保持头脑清醒冷静,便能对利害有清醒的认识,从而趋利避害。

天上不会掉馅饼。“馅饼”降临时,要想想如何应对。史料记载:清道光年间,刑部大臣冯志圻酷爱碑帖书画,但他从不从人前提及此事,赴外地巡视更是三缄其口,不吐露丝毫嗜好心迹,以防宵小之徒投其所好。一次,有位下属献给他一本宋拓碑帖,冯志圻原封不动退回,有人劝他打开看看。冯志圻说,这种古物乃稀世珍宝,一旦打开就可能爱不释手,还不如不开为好。冯志圻说,“封其心眼,断其诱惑,怎奈我何?”面对诱惑,冯志圻保持清醒头脑,既保全了自己,又教育了他人。

“五色令人目盲,五音令人耳聋,五味令人口爽,驰骋畋猎令人心发狂,难得

示廉政。家人不解,劝道:“这是何必,以后不再这般便是。”苏琼笑曰:“安有初乐而为而复禁者?”苏琼此言说得对,一个人一旦伸了手,湿了鞋,就会不复顾忌。要防止“白袍点墨,终不可濯”,必须坚持“利至而必知,害至而必察”。如此,才能不被利益捆绑,不受他人牵绊。

历史上还有很多为官者之所以青史留名、一生廉洁,就在于他们“常念居官之危”,做到了正心明道、怀德自重,内无妄思,外无妄动。公孙仪嗜鱼而不受鱼,杨震用“四知”拒金,子罕以不贪为宝,许衡坚守“我心有主”,李汰“黄金难换腐儒贫”,袁嘉谷“不以陋规陋吾心”,林则徐信奉“无欲则刚”,曾国藩笃定“慎独则心安”……这些为官者的好名节,与他们守

住内心,防微杜渐是分不开的。

戒贪止欲终是福,克己奉公乃正道。党员领导干部手上都有一定的资源和权力,“各种诱惑、算计都冲着你来,各种讨好、捧杀都对着你去”,很容易成为被“围猎”的对象。如果心中无戒,头脑不清,没有一根“定海神针”,不经常反省自查,很可能会在各种“糖衣炮弹”面前败下阵来。只有心有所畏、志存高远,保持一颗对人民的赤诚心、对事业的进取心、对利益的平常心、对纪法的敬畏心,常修从政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心,做到自重自省自警自励,慎独慎微慎始慎终,才能永葆忠诚、干净、担当的政治本色。

## 思想观澜

# 项城开展美丽乡村行“一老一小”交通安全主题宣传活动

本报讯(记者 彭慧)为做好美丽乡村行“一老一小”的道路交通安全宣传教育工作,切实增强农村重点群体的交通安全意识,有效遏制道路交通事故的发生,4月19日,项城市公安局交警大队民警先后深入到永丰镇王营村、大李庄等村庄,开展美丽乡村行“一老一小”交通安全主题宣传活动,并受到了当地群众的欢迎和赞誉。

活动中,民警通过现场宣讲、发放宣传资料、播放相关典型案例影片、张贴农村交通安全宣传海报等形式,细心讲解交通法规、安全常识及酒驾、违规改装等交通违法行为的危害性,提醒广大群众不乘坐违章车辆、不违规载人,真正做到知危险、会避险。针对“一老一小”交通安全意识相对淡薄的实际情况,结合近期发生

的道路交通事故,民警以案说法,深入浅出地剖析原因,使老年群众充分认识到交通安全的重要性,提醒和引导他们无论是在走亲访友、出行赶集,还是接送儿童上学的时候,一定要克服麻痹侥幸心理,确保自身和孩子的人身安全。同时,民警还向小朋友们讲解行走、乘车等注意事项,增强其自我保护的能力,教育他们要养成自

觉遵守交通安全法律法规的良好习惯,做到安全文明出行。

此次活动共发放宣传资料900余份,张贴宣传海报50幅,受教育群众约1000余人;活动进一步增强了农村地区重点人群的交通安全意识、法治意识、规则意识和文明意识,为从源头上预防和减少道路交通事故打下了坚实的基础。

## 胡大江:以工匠精神雕琢每一起案件

记者 彭慧

大江受理案件后,立即表现出了一名检察官应有的政治素养,不等不靠、不提要求,在其他案件不停办的情况下,主动加压,采取“五加二、白加黑”的工作模式,阅卷提审,仅用一周的时间就阅卷完毕,提出了5000余字120余条的补查提纲,退回侦查机关补充侦查。后又加班加点,制作完成了100多页3万余字的审查报告及汇报材料。胡大江又快又好地办理了该案,为淮阳“扫黑除恶”专项斗争完美收官作出了很大的贡献。

**精益求精 追求一流显成效**

监察体制改革以来,胡大江还积极投入职务犯罪案件的提前介入及审查起诉工作中。他总是以追求极致的工匠精神,努力将每一起案件都办成精品。其中,胡大江承办的副厅级干部原某特大受贿案中,原某被法院判处有期徒刑十一年,并处罚金人民币100万元。该案是监察体制改革后淮阳区人民检察

院办理的河南省监委移送的职务犯罪案件,胡大江尚无经验可借鉴。在本案移送淮阳区人民检察院审查起诉之前,胡大江就主动加强与监察委的工作对接,提前做好衔接准备工作,以案件的顺利移送交接筑牢基础,保障了职务犯罪案件办理环节的连续性和办案程序的完整性。胡大江认真阅卷,细致审查案件相关证据材料,针对疑点多次提审,全面从严把案件事实关、证据关和法律适用关。针对该案的焦点问题,胡大江多次听取辩护人的意见和省市检察院领导的建议。在确保办案质量的前提下,为该案快审快诉成功扫清障碍,体现出检察机关反腐败的坚定决心。

**胸怀大局 为民执法促公正**

胡大江始终把人民满意作为衡量办案的标准。他充分利用自身刑检工作及职务犯罪案件查办经验优势,主动融入,服务大局,积极办理扶贫领域腐败

案件。截至目前,胡大江已独立受理审查起诉发生在扶贫领域的各种腐败案件20余件,已全部被提起公诉并作出有罪判决,有力打击了发生在扶贫领域的“蝇贪”“蚁贪”等严重损害公平正义、破坏群众获得感的基层微腐败案件,为保障综合治理工作顺利推进和取得三大攻坚战胜利作出了应有的贡献。在办案过程中,胡大江还特别注重追赃挽损和以案释法。如办理的村支部书记张某贪污危房改造款一案中,在及时对张某依法作出逮捕决定后,向张某进行释法说理,敦促其积极退缴非法截留、侵占的群众危房款,并交由工作组发还给被

害群众。

青春由磨砺而出彩,人生因奋斗而升华。胡大江凭着“干一行、爱一行、精一行”的追求,以实际行动践行着不忘初心、牢记使命的责任担当,诠释了一名基层检察官讲政治、懂业务、有水平、有口碑的人生定义,影响和引领着身边一个又一个检察官。

### 人民满意的政法干警

**人物档案:**胡大江,淮阳区人民检察院第一检察部副主任、一级检察官,曾荣获“全省民行系统法律业务竞赛”二等奖、河南省第十一届优秀公诉人比赛“优秀公诉人”称号、周口市第六届优秀公诉人比赛“十佳公诉人”和“优秀辩手”称号,被团市委表彰为“模范团干部”,先后被区委、区政府表彰为第二届“优秀检察官”、“百村治理工作先进个人”,被周口市检察院记个人三等功5次,通令嘉奖3次。近日,胡大江被表彰为“河南省人民满意的政法干警”。

**主动担责 秉公执法树检威**

近年来,胡大江积极主动地投入到中央部署的“扫黑除恶”专项斗争中。其中,他审查起诉的原省“扫黑除恶”专项斗争领导小组督办的郑某等涉黑案,一审宣判后,即被省公安厅评定为全省涉黑典型案例,主犯郑某被判处有期徒刑,并处罚金人民币100万元。该案是监察体制改革后淮阳区人民检察

## 介绍大龄男青年出国相亲“跨国媒婆”被判刑

本报讯 当前,一些非法婚介组织或个人以“介绍外国新娘”为名,组织介绍大龄未婚男青年出国相亲,并收取高额费用。此举极易导致当事人人财两空的风险,而作为“跨国媒婆”者则构成刑事犯罪。

近日,周口市中级人民法院审结了一起名为旅游骗取出境证件而去国外相亲的刑事案件,维持了被告人赵某某构成组织他人偷越国(边)境罪,判处有期徒刑三年,并处罚金人民币一万元的裁判结果。

2019年3月至2019年9月期间,被

告人赵某某为获得介绍费,安排相亲人员高某某、刘某某等七人到该县公安局出入境管理部门以旅游等虚假名义骗取护照,办理旅游或商务签证,而后将上述相亲人员介绍给非法涉外婚介机构,由该机构为相亲人员购买机票统一前往越南等国家进行相亲,并收取高额费用。

周口市中级人民法院审理后认为,本案的争议焦点是被告人赵某某的行为是否构成骗取出境证件罪还是组织他人偷越国(边)境罪。根据最高人民法院、最高人民检察院《关于办理妨害国(边)境管

理刑事案件适用法律若干问题的解释》规定,不具备合法出境资格,使用以虚假的出境事由骗取的出境证件出入国(边)境的,属于“偷越国(边)境”行为。本案中,赵某某伙同非法涉外婚介机构人员以旅游名义骗取出境证件并非法组织多人实施跨国相亲事宜,双方事前共同商议,且相互配合,不应割裂两者之间的联系,应属于共同犯罪。行为人骗取出境证件后又组织他人偷越国(边)境的,不能仅以骗取出境证件罪定罪。此种情况下,骗取出境证件的行为,构成骗取出境

证件罪,而利用骗取的证件组织他人偷越国(边)境的,又触犯组织他人偷越国(边)境罪。根据刑法的规定,骗取出境证件与组织他人偷越国(边)境的是手段与目的的关系,成立牵连犯,根据“从一重罪处罚”的原则,应以组织他人偷越国(边)境罪论处。

(记者 陈军强 整理)

## 以案说法

习近平总书记在4月16日出版的《求是》杂志上发表了题为《促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展》的重要文章,科学阐述了社会保障的地位作用,系统总结党的十八大以来我国社会保障事业的成就、经验和做法,对发展我国社会保障事业作出一系列重大部署。文章系统回答了我国社会保障事业发展的一系列方向性、根本性、战略性重大问题,为做好新时代社会保障工作指明了方向、提供了遵循。

天下之务,莫大于恤民。社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障。但是,社会保障工作只有更好,没有最好。2012年11月15日,党的十八大刚刚闭幕,习近平总书记在同中外记者见面时就明确指出人民期盼有“更可靠的社会保障”,郑重宣示“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”。经济社会是发展变化的,由此决定的社会保障水平,不可能是一成不变的。水涨船高,随着社会结构的变化和物质财富的积累,人们对社会保障的期望也会相应提高。践行以人民为中心的发展思想,一个重要工作就是要把增进民生福祉、促进社会公平作为社会保障事业的出发点和落脚点,坚持与时俱进、制度引领,不脱离实际,尽力而为、量力而行,围绕全覆盖、保基本、多层次、可持续,持续加强社会保障体系建设,不断提升我国社会保障事业高质量发展、可持续发展。

新中国成立70多年来,周口市社会保障事业逐步发展壮大,形成了从城市到农村、从城镇职工到城乡居民的较为健全的社会保障体系。企业养老保险实现多年“连涨”,群众养老有了更好的保障;医疗保险待遇逐步提升,异地就医直接结算,群众看病不再难;工伤保险为意外兜底,失业保险为失业人员提供保障,社会救助让越来越多的困难群众得到及时帮扶。当前,全市社会保障网越织越密,广大参保人员的待遇水平稳步提高,现代化信息化的社保服务日益健全,人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。

提高社会保障水平,检验的是各级党委和政府的人民情怀和政绩观。让人民生活有更多幸福感、获得感是“国之大者”,顺应人民对高品质生活的期待,促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展,最根本目的就是让人民过上更加美好的幸福生活。民生无小事,枝叶总关情。增进民生福祉,就要时刻把群众安危冷暖放在心上,认真落实党中央各项惠民政策,把小事当成大事来办,实施更多有温度的举措,落实更多暖人心的行动,用心用情用力解决好人民群众的急难愁盼问题。既要以满足人民需求为导向,切实把群众期盼解决的就业就医、就业增收、住房保障等方面的问题作为工作的出发点,不断在推动高质量发展中办好各项民生事业,又要持续完善解决改善民生的体制机制,精准施策、多措并举,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

人民群众对美好生活的期盼是随着社会发展进程不断提升的。因此,人民群众对更高质量和更高水平社会保障的需求也是动态上升的。解决矛盾和问题靠发展,但在发展中还会产生新的矛盾和问题。周口的经济社会发展水平一度处在全省的落后位次,财力不足直接导致社会保障能力不高。随着社会主要矛盾发生变化和城镇化、人口老龄化、就业方式多样化加快发展,全市社会保障事业发展更是面临不少现实难题。习近平总书记在这篇文章中既充分肯定成绩,也指出了我国社会保障体系存在的不足。比如“制度整合没有完全到位”“部分农民工、灵活就业人员、新业态就业人员等群体没有纳入社会保障”“市场主体和社会力量承担的补充保障发育不够”等等,这些问题在我市都不同程度地存在。对这些问题,我们必须高度重视并切实加强以解决。要把更多人纳入社会保障体系,为人民群众提供更可靠更充分的保障,不断满足人民群众多层次、多样化的需求。

保障和改善民生没有终点,只有持续不断提升的新起点。我们要充分发挥社会保障工作民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用,进一步健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,进一步织密社会保障安全网。要立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,围绕确保高质量建设现代化周口、高水平实现现代化周口的目标任务,砥砺前行、实干担当,推动中央决策部署和各项社保政策在周口落地落细落实,不断提升周口社会保障事业发展水平,为人民群众提供更可靠、更充分的保障。①9

## 川汇区人民检察院 疫情期间在线帮教 护航未成年人成长

本报讯(记者 陈军强 通讯员 范闻鑫)“现在处于疫情防控期间,我们先线上帮教考察,要注意身体,做好防护,随时保持联系!”“疫苗第三针到补种时间了吗?”“学校的网课上了吗?”“近期阅读了哪本书,感想如何?”承办检察官向小豪(化名)及其家长询问。

“谢谢!检察官叔叔、阿姨,我一定按你们的要求,隔离在家的時候,按时读书、学习和锻炼身体,今后也会更加努力。”附条件不起诉小豪反馈说。

为确保在疫情防控期间未成年人保护工作扎实推进,川汇区人民检察院及时调整办案方式,有效做好疫情时期未成年人帮教工作,从未检工作层面助力打赢疫情防控阻击战。

在附条件不起诉的考验期内,由检察院对被附条件不起诉的未成年犯罪嫌疑人进行监督帮教。因当前疫情防控的严峻形势,承办检察官将以往以面谈为主的帮教方式改为通过电话、微信、视频等方式,一对一地进行帮教。这样做,一

方面,可严防因人员流动发生疫情风险;另一方面,可及时详细地了解被帮教人员的身心状况、生活表现和实际困难等情况,可以有针对性地开展多层次、多角度的专业的思想疏导。同时,承办检察官叮嘱未成年人及其监护人疫情期间要做好防护,嘱托监护人要尽到监护义务和加强监督,鼓励未成年人在加强学习之余要多锻炼身体。

自本轮疫情发生以来,川汇区人民检察院在全面做好疫情防控工作的同时,各项检察工作也在有序地开展着。为继续发挥检察机关未成年人司法保护工作,川汇区人民检察院严格落实“教育、感化、挽救”的方针,最大限度地提升涉罪未成年人帮教质效,积极为未成年人健康成长保驾护航。

## 检察之窗



“那天多亏了川汇区人民法院的金法官!”近日,在川汇区八一社区同回小区疫情防控检查点,一位女士激动地拉着川汇区人民法院干警金旭阳的手,并送上一面写着“危难时刻伸援手,真诚帮扶显真情”的锦旗表示感谢。

据了解,4月13日下午,该女士两岁的儿子头部磕伤,急需送往医院救治,却因疫情之故找不到出租车。正在同回小区值班的金旭阳看到这一情况后,二话不说,将母子二人送往最近的周口市中心医院。到医院后,金旭阳又主动帮助孩子母亲办理就诊卡、垫付医疗费用、挂号、联系医生,在将孩子安排妥当,等孩子父亲闻讯赶来后,未留姓名悄然离开。图为受助人将锦旗送给金旭阳(右一)。

记者 彭慧 摄