

市人大常委会工作报告解读

深入践行全过程人民民主 奋力书写新时代出彩答卷

记者 刘昂

**回望一年来主要工作**

在市委坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神，围绕“确保高质量建设现代化周口、确保高水平实现现代化周口”、实施“十大战略”三年行动计划，履职尽责、担当作为。一年来，制定地方性法规1部，听取审议工作报告24项，开展执法检查4项，组织专题调研17项，作出决议决定11项，办理代表议案建议232件，为我市经济社会高质量发展作出了积极贡献。

**亮点一：强化思想引领 坚定政治方向**

市人大常委会始终坚持党的领导不动摇，聚焦中心大局不懈怠，牢记为民宗旨不偏移，做到初心如磐、使命在肩。

——落实“第一议题”制度，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉拥护“两个确立”、不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

——全面修订常委会党组工作规则、主任会议议事规则，推动党对人大工作的全面领导规范化、制度化。

——以市五次党代会和市委五届二次全会决策部署为主题主线，谋划好依法履职各项工作。

——依托全市233个代表联络站、877个代表联络点，组织全市五级人大代表进站接待选民，收集意见建议3870条，推动解决实际问题2600多件。

**亮点二：提升立法质效 促善治保发展**

市人大常委会全面贯彻习近平法

治思想，推动所立法规进入执法、融入司法、列入普法，有效提升了地方性法规的执行力、影响力、权威性。

——制定《周口市港口和航道条例》，为我市打造国家区域中心城市提供法制保障。

——初次审议《周口市水资源管理条例》《周口市电梯安全管理条例》，解决经济社会发展产生的现实问题。

——指导县乡人大联动开展《周口市城市市容和环境卫生管理条例》《周口市城市绿化条例》执法检查，确保地方性法规落地落实生效。

——对市“一府两院”和各县(市、区)人大常委会报送的72件规范性文件逐件审查，对23件涉及营商环境的规范性文件进行专项审查，切实维护法制统一。

**亮点三：围绕群众关切 精准开展监督**

市人大常委会围绕人民群众重大关切，聚焦经济社会高质量发展、聚焦民生工程提升群众福祉、聚焦法治周口建设等开展监督，推动人大制度优势更好转化为治理效能。

——成立8个执法检查小组，对各县(市、区)和34家市直部门实施优化营商环境“两条例”情况进行执法检查，推动解决具体问题637件。

——听取审计工作报告、查出问题整改情况报告，对13家单位整改情况进行满意度测评，推动建章立制，确保整改实效。

——听取关于国有资产管理情况综合报告和自然资源国有资产管理情况报告，促进国有资产保值增值。

——组织开展畜牧法、基本医疗与健康促进法、消防法执法检查，开展规范民办义务教育工作专项督导调研，让群众在共建共享发展中有更多获得感、幸福感、安全感。

——听取审议法治政府建设情况报告、行政审判工作报告、民事审判工作报告、未成年人检察工作报告，推动法治周口建设。

——认真办理人民群众来信来访1062件、1380人次，重点督办23件，促进解决人民群众合法合理诉求。

**亮点四：认真履行职权 服务发展大局**

市人大常委会高度重视行使重大事项决定权和人事任免权，坚持依法依规依程序，确保市委决策部署和人事安排意图得到贯彻落实。

——依法批准政府调整债务限额和新增债券事项，保障重大项目和民生实事加快实施。

——作出“关于开展第八个五年法治宣传教育的决议”，推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。

——作出“关于优化营商环境助力高质量发展的决定”，将党委决策部署转化为全市人民群众的共同意志。

——作出“关于新冠肺炎疫情常态化防控期间科学佩戴口罩的决定”，为实施更加有效的常态化疫情防控措施提供了法治支撑。

——坚持党管干部原则和人大依法行使人事任免权相统一，任免国家机关工作人员88人次，并组织任命人员宪法宣誓。

——加强对县乡人大换届选举工作的指导，顺利完成乡镇人大换届和

县级人大代表选举任务。

**亮点五：发挥代表作用 彰显人大力量**

市人大常委会充分尊重代表主体地位，积极做好联系代表、服务代表各项工作，认真组织代表开展活动，确保代表作用得到充分发挥。

——开展星级代表联络站创建和星级人大代表评选活动，有效激发了代表履职热情，推动代表在人大闭会期间履职常态化。

——组织推进人大代表专业小组规范有效开展活动，围绕新兴产业培育、农村人居环境整治等形成调研报告16份，交办政府及相关部门。

——面对疫情，向全市代表发出抗疫倡议书。130多名来自医疗、公安战线的代表逆行出征；3600多名基层代表参与志愿服务；760多名人大工作者奋战在一线；各级代表累计捐献抗疫物资价值2300多万元。

——市四届人大六次会议代表提出的232件议案建议已全部办理完毕并答复代表，强化中心城区产业支撑、深化产教融合、发展乡村旅游等一大批建议得到有效落实。

**亮点六：加强自身建设 提升工作实效**

市人大常委会牢牢把握“四个机关”定位要求，坚持从政治建设抓起、从素质能力强起、从纪律作风严起，推动各项工作不断取得新进展。

——把开展党史学习教育作为重大政治任务，多种形式开展专题学习、专题研讨，教育机关党员干部自觉践行初心使命，弘扬伟大建党精神。

——把“我为群众办实事”实践活动贯穿党史学习教育全过程，就进出口

企业退税难、市中心医院周边长期严重拥堵等开展专项调研和督办，推动问题解决。

——紧盯薄弱环节，完善相关办法，强化机关服务保障职能。机关顺利通过全国文明单位年度验收，领导班子在市管领导班子年度综合考评中被评为优秀等次。

——深入开展人大制度理论与实践研究，荣获全省人大系统优秀调研成果组织奖。

**展望新一年目标任务**

【总体工作要求】坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，找准人大工作围绕市委加快实施“十大战略”三年行动计划、建设国家区域中心城市、港口城市的着力点，开拓创新、务实重干，为在中原更加出彩中谱写周口新的绚丽篇章作出更大贡献。

**具体行动：**

——努力在强化思想引领上有新加强。把学习研究宣传贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功，不断深化对新时代地方人大工作特点规律的认识。把发展全过程人民民主作为着力点，探索新的实践，建立制度机制，推动中央和省委、市委决策部署在人大工作中全面贯彻落实。

——努力在提升立法质量上有新作为。加强重点领域立法，按时完

成《周口市水资源管理条例》《周口市电梯安全管理条例》立法任务，启动《周口市历史文化名城保护条例》立法工作，开展《周口市高标准农田保护条例》立法调研。围绕经济社会发展所需，启动编制五年立法规划。设立基层立法联系点，搭建立法社情民意“直通车”。

——努力在增强监督实效上有新突破。综合运用听取审议专项工作报告、开展执法检查、组织专题调研等方式方法，围绕创新驱动、科教兴市、人才强市战略，优势再造战略，文旅文创融合战略，以人为核心的新型城镇化战略，乡村振兴战略，绿色低碳转型战略，制度型开放战略，精准开展监督，助推市委决策部署贯彻落实。

——努力在发挥代表作用上有新成效。积极推动代表联络站进驻县乡服务大厅、群众工作中心和基层社区，更好发挥收集民意、办理实事、化解矛盾和监督促进作用。落实“内容高质量、办理高质量”要求，协助代表提出高质量的议案建议。对本届以来代表建议办理工作进行“回头看”，确保事事有着落、件件见行动。

——努力在加强自身建设上有新提升。以开展“能力作风建设年”活动为契机，进一步加强规范管理的制度体系建设，理顺专委会职责，充实工委力量，加强业务培训交流、信息宣传调研、服务保障能力建设，巩固全国文明单位创建成果，着力打造让党放心、人民满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。③2

坚持“项目为王” 赋能高质量发展

记者 窦娜

政府工作报告中提出，“树牢‘项目为王’理念，常态化开展‘三个一批’活动，落实工业项目‘5个5’推进机制，抓项目、促投资、增动能。”

项目建设是撬动经济发展的总开关，是牵动全局工作的“牛鼻子”。如何坚持以项目建设为抓手，强化高质量发展支撑，市两会期间，市人大代表围绕加快项目进度、加大项目引引、加强项目保障积极建言献策，推进周口高质量跨越发展。

“2022年，我们将树牢‘项目建设是核心’的理念，滚动推进‘三个一批’活动，力争132个区级以上重点项目，年度完成投资247.3亿元以上，以更多有效投资支撑更好更快发展。”市人大代表、淮阳区长王献超表示，今年淮阳区将围绕创新服务机制、完善要素保障、抓好包装谋划三个方面，全力以赴抓好项目，奋力扩大有效投资。

在创新服务机制方面，建立“周观摩、周研判，月评比、季小结，半年初评、年终考核”的推进机制；健全重点项目目标管理机制，完善“五个一”工作机制，以项目清单化、清单责任化、落实节点化、督导常态化，确保项目建设按序时进度推进，力争塑料制品产业园、可降解新材料产业园、低碳智能产业园等10亿元以上工业项目投产达效。在完善要素保障方面，加大中央预算内资金和专项债争取力度，用好政府投资杠杆作用，撬动更多社会资本；积极拓宽重大项目融资渠道，建立重大项目、重点企业金融支持名录，开展全周期、全链条金融服务。在抓好包装谋划方面，聚焦产业转型升级、城市功能配套、生态环保、乡村振兴、文旅融合等重点领域，围绕沙颍河生态经济

带、周口港淮阳港区、中心小城镇，有针对性地谋划、包装一批产业项目、民生项目和基础设施项目，力争更多项目纳入国家、省、“大盘子”。

优化营商环境是项目建设顺利推动的有力保障。今年以来，周口经济开发区以开展“万人助万企”活动为抓手，把每周三定为“企业服务日”，分包处级干部、助企联络员深入企业了解诉求、掌握实情，督促企业复工复产，化解企业融资难题，协调解决企业困难；严格落实退税减税降费惠企政策，提升企业获得感；制订《周口经济开发区关于深化“放管服”改革，实施“零接触、一次都不跑”的工作方案》，确定“零接触、一次都不跑”事项清单，搭建“零接触、一次都不跑”信息化平台。通过一系列措施，带来了“以商招商”“以人招人”的外溢效应，一批质量高、潜力大、前景好的优质项目相继落户开发区。

市人大代表、周口经济开发区管委会主任刘涛表示，今年周口经济开发区将在壮大“四大集群”、建好“六大园区”上狠下功夫，壮大健康食品集群，加快现有食品企业转型升级，强化数字赋能，打造全省、全国“零反”食用油行业新标杆，使海嘉里特种油脂成为国内最大特油综合加工厂；壮大数字经济集群，依托中兴新业港、青网科技，聚焦人工智能、网络经济，强力推进新型工业化发展，创新发展新业态，打造创新型智慧园区和现代服务业新高地；壮大新型材料集群，引导航萧钢构、天子铝材等龙头企业对标智能工厂，支持拜泽精密钣金、领尚科技等骨干企业发展智能车间，鼓励永正铝模、龙途新材料等企业试点智能制造环节，建成河南省最大铝合金工业材料基地；壮大生物医药集群，鼓励国药

控股、仁和药业等企业和行业龙头合作生产或共同研发，推动医药企业高端化产业化发展。全力打造豫沪合作周口示范园、周口数字经济双创孵化园、周口青网科技产业园、健康食品产业园、生物医药产业园、新型材料产业园6个专业园区，强化创新发展主阵地、主战场、主引擎作用，全力打造项目孵化中心和创新创业新高地。

“示范区牢固树立‘项目为王’理念，立足长远，积极谋划重大项目。目前，区在建项目共81个，列入省、市重点项目共计24个，总投资331.4亿元，其中，现代服务业项目13个，占比54.16%。”市人大代表、市城乡一体化示范区管委会主任张晓说，接下来，市城乡一体化示范区将坚定“项目为王”理念不动摇，不断推动市委决策落地见效，推动体制机制创新，激发市场主体活力，推动经济社会高质量发展再上新台阶。

张晓表示，市两会上示范区元素频频出现。其中，推动组团式发展、依托商务中心区建设服务业等一批利好消息传来，鼓舞士气、振奋精神。市城乡一体化示范区将围绕高铁周口东站、郸城—高周口校区、周口中心医院，引黄调蓄湖、科教新城等重点区域，加快组团式发展，打造特色鲜明、竞争力强的现代产业新体系，优化产业布局，突出产业特色，全力攻坚商贸服务、科技教育、职业教育、医疗医养、现代农业、文化旅游等“六大产业”项目建设。以扶优扶强为重点，强力推进周口中央商务区、周口智慧岛、电商物流产业园等重点项目，积极服务推进周口高等职教园区和周口国家农业高新技术产业示范区建设；以落地见效为核心，加速推进昌建湖畔国际、佳利财富

中心、万达商业城市综合体、圣桦城市综合体、建业运河古镇等一批在建项目；以招大引强为突破，立足“三区一中心”的发展定位，谋划一批储备项目。2022年，市城乡一体化示范区谋划储备7个省重点项目和26个市重点项目，总投资530.93亿元，并力争更多的项目入省“三个一批”项目库。

“政府工作报告方向明、定位准、目标清、措施实，为我们今后的工作指明了方向。”市人大代表、市工业和信息化局局长张颖波认为，我市推进制造业高质量发展要落实到具体的项目上，目前，市工业和信息化局正在积极构建“5个5”工业项目推进机制，即每个县(市、区)重点抓好5个扩产能项目、5个新开工项目、5个新签约落地项目、5个智能化改造项目、5个培育上市企业。目前，经过筛选，共确定“5个5”工业项目245个，其中5个扩产能项目50个、5个新开工项目46个、5个新签约落地项目41个、5个智能化改造项目58个、5个培育上市企业50家。

张颖波表示，下一步，市工业和信息化局将牢固树立“项目为王”理念，对“5个5”工业项目实行清单式管理、责任化推进，在狠抓落实上下功夫，以“万人助万企”活动为抓手，强化要素保障，全面推动工业项目建设提速提质提效，带动工业有效投资快速增长，努力推动全市企业竞争力提升、产业结构优化和工业发展转型升级。③6

两会热议

政协委员崔建军、毛琦：赋能新能源产业 走绿色发展道路

记者 李瑞才 窦娜

随着我市经济快速发展和城市建设规模不断扩大，城市人口密度不断增大，城市能源消耗也不断增高。如何提高清洁能源利用率，加快实现“碳达峰、碳中和”目标，促进我市经济发展，市政协委员崔建军、毛琦将他们的提案《关于加强我市清洁能源投资建设的建议》带上了市两会。

倡导大型央企主导、政府平台参与，加大我市在清洁能源领域的投资建设力度。鉴于清洁能源具有投资大、收益周期长、管理维护技术复杂等特点，需要引入大型央企作为投资和维维护主体。同时，政府平台公司要积极参与到清洁能源的投资、建设、维护工作中，借助央企投资建设清洁能源项目的大好机遇，做大做强政府平台公司，提高政府平台公司的融资能力和市场化程度。

统筹我市已建成的清洁能源项目，实施全域综合能源改造，建设美丽乡村，实现乡村振兴宏图。统筹在我市境内已建成和计划建设的太阳能光伏、风电、生物质能、地热能等清洁能源项目，形成源网荷储一体化，构建新型电力系统。实现对电、气、冷、热、水等不同能源综合平台可视化化管理，提升能源综合利用效率，最大限度提高可再生能源消纳率，减少碳排放。结合国家千乡万村驭风计划、沐光工程和可再生能源供暖项目，大型央企引领、地方平台公司推动，拉动我市乡村振兴，建设周口美丽乡村。

高度重视碳汇(碳排放权)交易业务，提前谋划布局我市碳交易相关工作。提前布局碳汇交易业务，加大对重点领域和“碳达峰、碳中和”工作的支持与推进力度。成立周口碳交易研究机构，推动研究碳排放、碳汇数据、碳资产管理、碳金融等相关工作，抢占河南碳汇交易研究和实践的制高点。成立周口碳交易与管理平台，积极推进我市企业进行碳资产管理，打通新能源碳交易项目开发、认证、撮合销售和碳中和抵消的全链条资产管理渠道，让企业在节能减排的同时，通过碳资产交易获取额外的经济收益，促成新能源发展中一种新型的商业模式。②7

政协委员张玉玺探索杂技人才培养 助推文化产业发展

记者 杜林波

“杂技艺术是中华优秀传统文化的重要瑰宝，深受世界各国人民喜爱，已成为传播中华优秀传统文化、展示地域特色的重要形式。”市政协委员张玉玺说。

张玉玺介绍，2004年10月21日，中国杂技家协会在北京人民大会堂为周口市颁发“中国杂技之乡”匾牌和证书，周口成为全国第一个市级“中国杂技之乡”。周口杂技《空中大飞人》《满韵骑凤》已达到国内顶尖水平。2021年，周口杂技《大飞轮》获得世界大赛“金狮奖”，这让周口市“中国杂技之乡”的美誉越来越高。特别是“周口市杂技文化产业园+动物园”的正式运营，开创了“杂技+旅游”的产业发展思路，结束了周口杂技人捧着“中国杂技之乡”的金碗四处“化缘”的尴尬局面。

如何推出杂技精品，做大做强杂技文化产业，让其成为周口经济发展新的增长极，真正把周口杂技叫响全国，走向世界，抓好杂技人才培养是基础。张玉玺建议，一是政府可考虑借鉴上海马戏学校、吴桥杂技艺术学校、濮阳杂技艺术学校等建校经验，高标准投资建设一所杂技艺术专科医院，开设杂技、魔术、音乐、舞蹈、美术、雕塑、影视表演等艺术专业；二是鼓励地方知名杂技院团等民间资本参与学校运营和管理，创办特色鲜明的杂技艺术专业学校；三是教育系统在杂技专业招生上给予一定的支持帮助，在杂技专业学生入学手续办理上放宽条件。②7

两会代表委员访谈

人大代表王三中：

坚持创新驱动 为高质量发展夯实基础

记者 韩志刚

“吉市长所作的政府工作报告目标科学精准、催人奋进，部署务实、全面具体，是我们抓好各项工作的具体指南，是一份在疫情特殊时期增强信心、凝聚人心、开拓创新的好报告，也是一个符合周口实际、推动全市高质量跨越发展的好报告。”5月20日，市人大代表、川汇区工信局局长王三中说告诉记者，报告用大量篇幅指出科技创新驱动发展的重要性。他们将围绕报告所作的安排部署，把各项工作尤其是科技创新方面的工作落到实处。

王三中说，川汇区委、区政府高度重视科技创新工作，深入实施创新驱动发展战略，不断强化科技创新平台建设，加快推进创新支撑产业高质量发展，创新成果日益显现。目前，全区82家规模以上工业已全部建立市级以上工程技术研究中心，研发活动达到“四有”标准的规模以上工业企业59家，覆盖率达70%以上。下一步，他们将重点对企业研发投入的入库上报、产学研合作的开展、科技人员的引进、研发项目的攻坚、科技奖励等方面进行全方位的辅导和扶持，对未完成“四有”标准

的规上工业和科技型中小企业，实行一企一策、一对一辅导，力争8月底实现规上工业全部达到“四有”(有人员、有投入、有机构、有产学研)标准，全区研发活动覆盖率达到90%以上，走在全市前列。

“针对全区规上工业企业，我们根据不同规模、不同发展层次进行精细化梳理，量身定制培育方案，支持企业引进高端人才，加大研发投入，科研项目攻坚、进行中试、加快科研成果转化。”王三中说，当前，他们正在辅导5家企业申报省级工程技术研究中心，6

家申报省级专精特新企业、1家申报小巨人企业，今年力争培育申报通过国家级高新技术企业10家。

突出重点，抓点带面。王三中说，今年以来，他们联合专业科技中介机构进行现场调研，倾听企业实际需求，帮助企业出谋划策，指导建立创新体系。同时，多次邀请市科技局、市工信局有关负责人及业务科室工作人员，到川汇区开展研发活动培训，聘请第三方对规上企业开展一对一辅导，使企业的创新意识、创新积极性和创建能力有了显著提升。③6