

鹿邑

“双创”为县域经济插上腾飞翅膀

记者 侯国防 通讯员 李小伟 毕榕慧 文/图



县委书记李刚在企业调研



县委副书记、县长郭俊涛在企业调研



化妆刷制作工参展



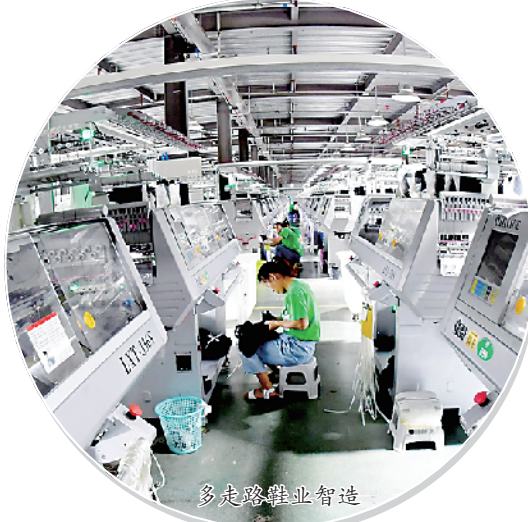
工人制作化妆刷



2021年创业创新大赛



生产化妆蛋



多美路鞋业智造



制作化妆刷

6月2日,国务院办公厅发布《关于对2021年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励的通报》,鹿邑县第二次作为全国唯一一家县级区域类“双创”示范基地获国务院督查激励通报表彰。

早在此前的2020年5月,鹿邑县曾首次作为全国唯一一家县级区域类“双创”示范基地获国务院督查激励通报表彰。此次是该县第二次获此殊荣。在大众创新、万众创业“双创”工作中,鹿邑县缘何两度全省唯一,受到国务院督查激励通报表彰?

自2017年被国务院确定为“全国第二批区域类双创示范基地”以来,鹿邑立足实际,瞄准方向,大力实施“双创”工作,建设以农民工返乡创业为特色的双创示范基地,以就业创业、稳就业保就业为主要途径,深入开展体制机制改革探索和服务创新,强力推进“双创”工作,探索出一条“输出打工者,引回创业者,带动就业者”的“双创”典型模式,实现了由“筑巢引凤”引来“群凤还巢”迎来“凤舞九天”的局面。

政策集成 培育返乡入乡创新创业生态

强化政策体系支撑。丰富完善切合实际的双创“1+5”政策体系,涵盖载体建设、主体培育、外出返乡人员创业扶持、人才创业、产业及技术创新、科技金融和“双创”服务等方面。制定《鹿邑县进一步支持返乡下乡创业30条政策措施》,设立专项扶持资金,突出对创新创业主体帮扶。

加大财税政策支持。提供创新创业的财政支持、落实定向减税和普遍性降费各项优惠政策。根据创业者不同实力,鼓励他们在场地上“宜建则建、宜买则买、宜租则租”,兑现每平方米93元新建厂房补贴和每平方米5元房租补贴;对符合条件的返乡创业者提供5000元创业开业补贴;给予符合条件文旅引入项目在税收减免、土地使用及周边配套开发等方面最优政策扶持;给予小微企业在工商注册、财税登记、人力资源、场地开办等方面政策指导和信息保障;给予符合条件的农民工最高可申请创业担保贷款额度提高至20万元,财政按照比例贴息。

实施营商环境改革。创新服务模式,依托“互联网+”和行政服务中心,建立“一站式”公共服务平台。成立农民工返乡创业综合服务中心和鹿邑县民营经济和营商环境服务中心,着力优化营商环境,加快推进高质量发展。先后实施“五证合一、一照一码”“先照后证”等一系列登记制度改革,全面推进“双随机一公开”工作机制,为特色产业返乡入乡创业者提升便利度与获得感。

优化金融和投融资环境。积极支持供给侧结构性改革,助力一、二、三产业融合发展和创业主体发展,加大对创业建设重点领域和薄弱环节信贷投入,切实提高金融服务创业创新能力和水平。加大对重点创业项目建设资金支持力度和政策性银行资金争取力度,积极解决小微企业的资金需求,降低小微企业融资成本。

“凤还巢”工程 激活返乡创业带动更高质量就业

特色产业创业带动就业。聚焦“尾毛化妆刷”和“羊毛衫纺织”特色产业优势,特别是“尾毛化妆刷”产业,形成了在全国具有重要影响力的尾毛化妆刷生产加工基地,现有化妆刷及配套生产返乡企业超140家,带动就业3万余人,年高产、中档化妆刷1.5亿套,年创产值约50亿元,产生利税4.6亿元,产品销往20多个国家和地区,出口创汇2.9亿美元。除化妆刷及相关产业,还布局了尾毛纺织、服装鞋帽、食品加工、现代农业等重要产业。目前,鹿邑县纺织产业初具规模,入住纺织产业园企业达39家,电脑织机达6500台以上。

多元产业集群逐步吸纳就业。形成市场占有率大、产品品牌响、地方特色鲜明的“六个一”产业集群(食品“一瓶酒”、化妆“一把刷”、纺织“一件衣”、走路“一双鞋”、火锅“一袋料”、健康“一剂药”)。围绕食品加工、美妆彩妆两大主导产业,生物医药一个战略性新兴产业、绿色造纸、纺织服装、智能制造三大优势产业,构建“213”现代产业体系。以正一产业、中俊实业、富鸿达、大新化妆等骨干企业为龙头,打造了百亿级美妆彩妆产业集群,实现由“中国化妆刷之乡”向“中国化妆刷之城”的跨越;以澄明食品、茂源肉业、和一肉业等企业为龙头,打造了百亿级食品加

工生态产业链。其中,鹿邑县澄明食品工业园被评为“省级农民工返乡创业示范园区”。

“数智创新”引来更多就业。结合鹿邑区位优势 and “双创”独特资源,吸取先进的社群运营和服务经验,总投资270万元开发建设了“鹿e家”返乡创业大数据服务平台,使“老乡聚起来、产业引回来、人才用起来”,并在政策推动、乡情感动、项目拉动下,鼓励和支持农民工等人员返乡入乡创业。目前,“鹿e家”返乡创业大数据服务平台累计注册用户已达15万人,总访问量突破24万次,活跃用户达3万余人,主要地域分布在河南、北京、江苏、天津、广东、浙江、山东等10余个省份。通过利用大数据分析,及时发布招聘信息,优化返乡创业服务,“大投资”带动了更程度的就业。自实施“凤还巢”工程至今,该县外出务工人员累计返乡达9万余人,累计创办各类实体数量3.5万个,带动就业19.5万人。

三个创新 提升科技创新支撑能力

实施产品创新,推动产业层次不断升级。研发出美容化妆笔、航空仪器刷等14大类100多个品种的产品,授权专利214项;申报“化妆刷及套件外观设计”“粉扑盒”及自主研发生产加工设备等各类技术专利90多项;完善《细尾毛》省级地方标准,提升尾毛加工增值潜力和市场空间。

实施品牌创新,加速品牌建设进程。创建“初茵”“蔻莲娜”“惠姿蔓”等化妆刷自主品牌商标注册近60个,初步实现鹿邑化妆刷由代工生产到自主品牌营销的转变,产品品牌附加值不断提升。

实施模式创新,扩展数据化电商渠道。该县有国家级科技研发平台2个,省级科技研发平台7个,高新技术企业4家,省工程技术研究中心3家,省科技型中小企业15家。实施精益创业带动就业专项行动,2021年新增省级“专精特新”中小企业2家,市级“专精特新”中小企业6家。政府投资10亿元新建创客小镇,目前已签约入驻视盲盲人眼镜、金滔科技等创新型企业7家。与清华校友总会AI大数据专委会、上海理工大学合作,并采取企业+数据化电商模式,拓展了线上消费市场。

六个“围绕” 建设全要素创新创业支撑平台

围绕特色产业建平台。该县投资71亿元分别规划建设化妆刷特色小镇、羊毛衫创业孵化园、澄明食品工业园、“双创”孵化园、创客小镇等返乡创业孵化平台,推动农民工返乡创业与促进产业转型升级、培育县域发展新动能融合。化妆刷创业孵化园被评为“河南省创业孵化基地”;鹿邑县化妆刷产业园被评为“省级农民工返乡创业示范园区”,并确定为“省级特色产业集群”。

围绕高效农业建平台。发挥农业大县优势,积极培育华恩种植、顺发牧业养殖等家庭农场、农民专业合作社、农业产业化企业新型经营主体。以“粮头食尾”“农头工尾”推动一产接二连三,引进和培育发展农字号龙头企业。培育县级以上农业产业化龙头企业33家,农民专业合作社3031个,家庭农场1695个,带动20万个农户抱团闯市场、同走致富路。为此,该县枣集顺发牧业养殖专业合作社被评为“省级农民工返乡创业示范项目”。

围绕特色文化建平台。建设30平方公里的曲仁里老子文化产业园,建成明道城、真源老街等文化创业街区;注册“大唐明道城”“吕只鹿”等品牌商标,研发老子文化创意产品200多件;举办“老子文化研讨会”“老子诞辰祭拜大典”等活动,形成具有鹿邑特色的“双创”文化氛围,总计吸纳文旅服务从业人员3万余人。鹿邑县非物质文化遗产代表性传承人王妙带领20余人共同完成北京冬奥会颁奖花束中部分绣球花和月桂叶子的编织工作。

围绕新型业态建平台。建设新天地、顾家、华联等一批城市商贸综合体,安排就业2000余人;现有供销电商物流园、邮政物流园等大型物流配送中心2个;开通全国唯一化妆刷销售专业网站——中国化妆刷网,组建村级电商服务网点500余个,从业人员达3000人。鹿邑县电子商务产业园被评为“省级农民工返乡创业示范园区”。

围绕乡村振兴建平台。把返乡创业与巩固脱贫攻坚成果、美丽乡村建设相结合,探索开展纺织缝盘“千机千户千

人”帮扶行动,引导企业采取“公司+农户”的形式,启动“百企帮千户”结对帮扶活动。河南海新化妆品股份有限公司、河南护理佳纸业有限公司、鹿邑县海花农机种植专业合作社、鹿邑县益金农机专业合作社、鹿邑县华恩种植专业合作社、河南美尔乐家政服务有限公司被评为“省级农民工返乡创业助力脱贫攻坚优秀项目”;河南省耀辰化妆用具有限公司被评为“省级农民工返乡创业助力乡村振兴优秀项目”。

围绕“双创”活动建平台。举办创新创业项目大赛、尾毛化妆刷行业职业技能大赛、创业大讲堂等“创响中国”鹿邑站系列活动,并积极响应该参加国家“双创”活动。2018年10月,受邀参加在四川省成都市举办的“全国大众创业万众创新活动周”;2019年6月,受邀参加在湖北省武汉市举办的“第二届全国创业就业服务展示交流活动”;2019年8月,人社部在周口市召开14省份返乡创业工作经验交流会,实地观摩鹿邑返乡创业工作开展情况;2019年12月,在国家双创示范基地经验交流景德镇现场会上,鹿邑县作了创业带动就业和“双创”特点的典型经验发言;2021年10月,该县受邀参加“第三届全国创业就业服务展示交流活动”“2021年全国大众创业万众创新活动周”“第四届中国·河南招才引智创新发展大会暨第二届中国·河南开放创新暨跨技术转移大会”;2021年12月,成功举办鹿邑县2021年创业创新大赛,营造最优“双创”环境,打造创新创业新高地。

典型带动 助推县域经济高质量发展

鹿邑县通过强力推进“凤还巢”工程,因势利导鼓励在外成功人士返乡创业,以创业带动就业,全面激发县域大众创业、万众创新的活力,以产业发展创新带动企业集聚和定向创业创新,促进了县域经济高质量发展。

2017年以来,该县先后共获批省级各类返乡创业示范园区、项目共11个。2017年6月,被国家确定为“第二批国家级区域类双创示范基地”;2019年6月,荣获“优秀项目奖”;2020年5月,鹿邑县第一次受到国务院督查激励;2021年10月,“鹿邑化妆刷制作工”荣获“创新发展类劳务品牌”奖;2022年3月,国家发改委、中国科协对全国212个双创示范基地进行评估,鹿邑县在全国区域类精益创业带动就业双创示范基地评估中排名13,并获评优秀;2022年6月,鹿邑县第二次受到国务院督查激励。

该县探索出的“输出打工者,引回创业者,带动就业者”“双创”典型模式和最佳实践,被河南省政府作为重点内容引用到调研报告《鼓励返乡下乡创业 助推农村脱贫攻坚》中,并在全省推广。鹿邑县多次受邀参加全国各类创业就业展示交流活动,先后得到中共中央政治局常委、国务院副总理韩正,中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华和人社部,中共河南省委、省政府领导的重要批示和高度肯定,他们分别对鹿邑县依托化妆刷特色产业推动河南农民工返乡创业取得丰硕成果、为全国“双创”工作产生的积极作用给予高度评价。

有播种就有收获。鹿邑县强力推进“双创”工作,凭借“输出打工者,引回创业者,带动就业者”“双创”典型模式和最佳实践,使全县就业创业氛围越来越浓,就业创业层次越来越高,特色产业越来越强,城乡居民也越来越富。据统计,今年第一季度,该县地区生产总值完成109亿元,总量居全市第一,同比增长6.1%,增速居全市第4位、全省县城30强第7位。1至4月份,规模以上工业增加值同比增长13.2%;固定资产投资30亿元,同比增长22.5%,居全市第二位;社会消费品零售额83.4亿元,同比增长3.9%,居全市第二位。一般公共预算收入完成6.03亿元,同比增长16.9%;税收完成4.2亿元,同比增长15.3%,税占比69.4%。金融机构存贷比43.3%,居全市第二位;主要经济指标增速高于省、市平均水平。

扬帆起航新征程,赓续辉煌看今朝。面对全县“双创”工作新形势、新任务,鹿邑县委书记李刚表示,鹿邑县将继续以创新创业为抓手,不断提升创业能力,倾力打造示范载体,以创新创业带动就业,畅通创业富民通道,努力打造鹿邑“双创”升级版,进一步激励创新创业,激发创造活力,增强发展新动能,全面推动县域经济走上快速发展轨道。