



# 守一方平安 促一方发展

——西华县政法工作高质量发展纪实

记者 张猛 通讯员 蔡光宇 容静 屈琳琳 何强 凌庆云 王亮 文/图

夜幕降临，华灯初上，西华城区夜市热闹繁华。“喝酒不开车，开车不喝酒，有事找警察……”巡逻民警在各个夜市巡逻时提醒市民。

在今年的夏季治安打击整治“百日行动”中，西华县公安局科学调整巡逻勤务模式，加大对重点场

所、重点部位的巡逻密度，最大限度将警力摆上街面，织密社会治安防控网，给人间“烟火气”装上“安全阀”——这只是西华县平安建设的一个缩影。

社会稳定和谐、人民安居乐业，是百姓的永恒期待，是经济社会高质量发展的坚实保障，也是政法工

作者的不懈追求。近年来，西华县委政法委在市委政法委和县委、县政府的坚强领导下，坚持“保稳定促发展”工作思路，平安建设和信访稳定工作成绩显著，形成具有“西华经验”的工作亮点，平安西华、法治西华建设的质量和成色实现新提升。

奋进新征程 建功新时代·非凡十年出彩周口



西华县委书记田林接待群众来访



西华县中小学法治副校长聘任仪式



借助矛盾纠纷多元化解平台，调解员在线完成纠纷调解

## 多措并举抓落实 齐抓共管聚合力

走进正在建设的西华县综治中心，记者看到，综合指挥大厅、矛盾调解厅、数字宣传展厅、网格化管理办公室、研判室、会议室、接待室等一应俱全。

今年以来，西华县委政法委与360数字安全科技集团对口签订战略合作协议，在与市综治中心信息对接的基础上，自主研发人口信息库、四级网格员管理、防疫应用、信息安全等系统，建成后将实现“一屏统览、一网统管、一键通办、整体智治”的现代化社会治理模式。

护航发展，政法先行。西华县认真贯彻落实习近平总书记对政法工作作出的重要指示精神及中央、省委政法工作会议精神，多措并举抓落实，推动新时代政法工作高质量发展。

抓实基层网格，夯实社会治理。以“格”为基础、以“网”为依托，全县绘制一张电子网格图谱，建立人口数据信息库，逐级赋能授权。全县共设置四级网格：一级网格长22人，二级网格长453人，三级网格长2572人，四级网格员7491人。在网格员管理工作中，推行“六个一”模式，即构建“一个架构体系”，绘制“一张网格图谱”，打造“一个信息平台”，营造“一个浓厚氛围”，选树“一批先进典型”，完善“一套工作机制”。

西华县积极开展“三零”平安创建工作，截至目前，符合创建标准的村（社区）有349个，占比81.8%，符合创建标准的企业事业单位有1761个，占比99.5%。在村（社区）推行“一办、四室、六员”模式，即“一办”（“三零”创建办），“四室”（矛盾调解室、安全劝导室、治安防控室、心理咨询室），“六员”（信访代理员、安全劝导员、治安防控员、矛盾调解员、心理咨询员、法律服务员）。采取一周一通报、逐村观摩、评比验收等措施，高位谋划，压实责任，确保实现“三零”创建目标。

在推进“六防六促”活动中，西华县充分发挥基层网格员人熟地熟情况熟的优势，动员全县基层网格员，积极开展“爱家乡、护亲人、保安全、作贡献”活动，针对六类矛盾纠纷，每日开展动态排查，建立工作台账，做到“日排查、日收集、日报告、日研判”，确保各类社会风险和矛盾纠纷得到及时有效化解。

## 刑事案件同比下降8.2% “百日行动”战果显著

自6月25日公安部部署开展夏季治安打击整治“百日行动”以来，西华县公安局认真贯彻落实公安部“八个强化”和省、市公安机关部署要求，树立为大局服务、为人民执法、为平安尽力的行动理念，以雷霆之势一体推进“打防管控治”各项工作，实现全县刑事案件同比下降8.2%，破获各类刑事案件185起。

西华县公安局聚焦实现“四个一批、四个严防、两个确保”工作目标，细化行动方案，做到细化任务到人、压实举措到岗、硬化责任到位，形成分管领导具体抓、股所队室负责人抓具体，层层传导责任和压力，确保“平安守护”专项行动抓出成效。“平安守护”专项行动分为打击和防控两大项、32小项，制定三级责任任

务表，抓实最小工作单元，确保社会治安持续平稳向好。

西华县公安局坚持突出犯罪严打态势，以雷霆万钧之势严打人民群众反映强烈的严重暴力犯罪、盗抢骗、黄赌毒、电信网络诈骗等违法犯罪行为。依托“三川守护”夏季巡逻防控行动，强化局直单位和派出所联动巡防机制，注重“点线面”结合，积极开展夏夜治安巡查宣防集中统一行动，对城乡接合部、城中村、旅馆、娱乐场所等治安复杂部位开展地毯式清查，筑牢社会治安防控屏障。

## 聚焦检察主责主业 主动精准服务大局

近年来，西华县人民检察院按照最高检“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”工作总要求，紧盯“争先进、创一流”目标不放松，坚持“问题意识、改革精神、法治思维、实践价值”这一鲜明工作导向，各项工作始终位居全市检察机关前列，被最高人民检察院评为“全国先进基层检察院”，被省政府表彰为“人民满意政法单位”，被省委政法委表彰为“平安建设先进单位”，连续3年被河南省人民检察院评为“全省检察机关综合考评先进单位”，涌现出全国政法“双百”英模朱金超等先进典型。

西华县人民检察院坚持把党对检察工作的绝对领导始终贯穿于检察履职全过程，紧紧围绕县委重大工作部署，主动精准服务大局，进一步以法治化手段优化营商环境，认真落实省委“万人助万企”活动要求，持续开展“送法进企业”活动，加大对涉企案件民事行政诉讼活动的监督力度，依法支持企业合理诉求，持续做好“挂案”清理工作，确保企业发展“轻装上阵”。

西华县人民检察院围绕中心、服务大局，坚持聚焦法律监督主责主业，着力提升新时代检察工作水平，在公益诉讼、扫黑除恶、信访接待处理、惩治预防未成年人犯罪等方面取得了显著成绩，为推动法治西华建设发挥了重要作用、做出了积极贡献。

## 提升司法为民水平 维护社会公平正义

近年来，西华县人民法院以争创“全国一流法院”为目标，迎难而上、开拓创新，全力维护社会公平正义，全力提升司法为民水平，全力锻造过硬法院队伍，工作呈现出多点开花、亮点纷呈的良好态势。

创新开展诉前调解工作，打造西华版“枫桥经验”。西华县人民法院大力推进一站式多元化纠纷解决和诉讼服务体系建设，构建人大代表、政协委员、法律工作者、退休法官等多方力量参与的诉前调解工作新模式，使一大批社会矛盾纠纷在诉前得到化解，取得了良好的政治效果、法律效果和社会效果。人大代表调解室成立几年来，该院调解率稳居全市第一，在全省名列前茅。

以智慧警务建设为抓手，打造一流过硬法警队伍。西华县人民法院投资200万元，率先在全市法院系统完成“六专四室”规范化建设改造项目，建成集远程指挥、实时监控、应急预警、警力调度、动态管理为一体的高效能警务指挥中心，成为全市法院智慧警务建设“领航者”。3年来，提押被告人1000多人，未发生一起安全事故，有力保障了庭审工作顺利开展。

西华县人民法院被河南省高级人民法院评为“司法警务规范化建设一级单位”。该院法警大队被河南省人力资源和社会保障厅及团省委授予“省青年文明号”称号，被最高人民法院表彰为“人民法院司法警察先进单位”。

## 创新社区矫正模式 提升社会治理能力

2012年，社区矫正工作在西华县全面推开。10年来，西华县司法局以改革创新为引领，坚持社区矫正工作基本原则，按照“衔接好、监管好、引导好、教育好”的工作思路和“积极接收、分类管控、分段施教、解矫跟踪”的工作要求，扎实开展，有序推进，社区矫正工作逐步步入规范化、科学化。

西华县司法局主动作为，积极开展社区矫正对象职业技能培训，利用社会力量为他们提供切实有用的教育帮扶。先后为85名年迈、重疾社区矫正对象开展入矫宣告、教育上门服务，组织社区矫正对象参加职业技能培训，251名矫正对象通过考试，取得职业技能资格证书，不断提高教育矫正水平，让社区矫正对象回归社会的“最后一公里”更畅通。

经过多年努力，西华县社区矫正工作取得显著成效。西华县司法局获得“河南省标准化社区矫正中心”“河南省智慧矫正中心”等荣誉称号。2021年10月19日，该局顺利通过司法部“智慧矫正中心”现场验收，实现对社区矫正对象进行听声、见面、定位、画界、查轨、告警监督的工作要求，达到“人在网上走，事在网上办，结果网上查”的良好工作效果。10年来，该县社区矫正对象未发生重大涉黑涉恶刑事案件，他们的重新犯罪率控

制在全省平均水平以下，有效维护了西华县社会稳定。

## 叫响信访“西华模式” 推动工作提质增效

党的十八大以来，西华县委、县政府忠诚履行信访工作为民解难、为党分忧的政治责任，深化改革、创新机制、强化基础、完善体系，用平安画笔绘就了经济高质量发展、社会和谐安定、群众安居乐业的美好画卷。

构建党委统一领导、政府组织落实、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管的大信访格局。县委、县政府坚持把信访工作放在首位，党政主要领导率先垂范解决疑难信访问题，建立县委周一稳定例会制度，深化“一会四联”机制（周一研判例会，党委统筹联动、层层研判联商、多措并举联处、整合力量联督），落实领导干部接访约访下访包案制度。严格落实初信初访“首接首办”责任，夯实筑牢基层防线。建立人大代表、政协委员、离退休干部、法律工作者、信访干部等组成的信访专家人才库，成立“两代表一委员”矛盾调解室，综合运用法律、政策、经济、行政等手段和听证调解、教育疏导等办法，妥善解决群众合理合法的利益诉求。

坚持守正创新，用改革的办法破解难题，推动信访维稳提质增效，探索信访工作新经验新模式。探索推行“党建+信访”模式，促进党建与信访业务深度融合，建立统一标准、统一管理的视频接访系统，畅通完善“日接待、投信、电话、网络、短信”五位一体的绿色信访通道；探索化繁为零、分责办理工作机制，推动疑难信访问题就地有效解决；探索创新信访复查工作新模式，实现信访事项的有序终结退出；推行听证评议、会商研判机制和社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，实现县乡村组四级网格化服务管理全覆盖；深化“一创三联”“信访工作先进党支部”创建、“无访村”建设和“零访村”评比活动，走出了“重心下移、关口前移”的信访工作新路子。

坚持上下联动、源头治理，就地就近解决问题，打牢信访维稳工作根基。以“三零”创建为牵引，坚持部门协同、合力攻坚，深化“四治融合”，着力抓好前置防线、前端治理、前端控制、前期处置。紧紧围绕“六防六促”，开展大排查大化解活动；坚持以人为本，对重大疑难问题，提交县周一例会研判，县委书记、县长亲自主持，集思广益，对症下药；对重点突出问题，县信访工作联席会议集体研判、集体会商、集中解决，做到息诉罢访、事心双解。

近年来，西华县连续4年被省委、省政府表彰为“平安建设优秀县”，被省、市表彰为“信访工作先进单位”，被国家信访局评为“全国信访工作三无县”……一项项闪闪发光的荣誉饱含政法队伍的辛勤付出，彰显了西华政法工作的高质量发展。

“政法工作直接关系到广大人民群众切身利益，直接关系一方经济社会发展水平。”西华县委常委、政法委书记贾鲲鹏表示，全县政法系统将持续做好防风险、保平安、护稳定、促发展各项工作，奋力谱写新时代政法工作新篇章，为西华经济社会高质量发展提供法制保障。



加强夜间巡逻，当好群众“守夜人”



基层网格员开展社会治理工作



夏季巡防防控启动仪式