

# 又踏层峰望眼开

——全市高质量推进重点工作项目建设工作综述

记者 李凤霞 李莉/文 刘俊涛 梁照曾 王映/图

## 不负春光与时行 抢抓项目拼开局

历史的车轮驶过春潮，跃动的项目千帆竟发。

仲春时节，穿行于三川大地重点项目建设现场，从机器轰鸣的产业园区到加紧建设的新能源产业基地、从科技创新的智能制造到夯实根基的标准农田示范工程，到处都是如火如荼的建设场面和生产场景。

富士康(周口)科技工业园、耕德电子智能终端生产、丰厨食品中央厨房项目、澄明食品工业园、扶沟装备制造产业园等项目顺利建成投用；益海嘉里(周口)现代食品产业园、周口钢铁项目、金丹科技年产6万吨生物可降解聚酯及其制品项目、周口电子信息产业园、精泰智能终端(周口)产业园等项目快速推进；乐普药业大健康产业园、太康龙源纸业百万吨绿色循环造纸项目、西华经开区电子产业园、周口市100万亩高标准农田示范区等项目开工并加快建设……

在2022年公布的河南省营商环境评价周口市项目保障指标得分位居全省第4；2022年河南省重点项目建设综合考评周口市位居全省第5；全省前三期、前四期“三个一批”项目建设综合评价周口市位居全省第五、第5。

项目是增量之源、振兴之本，是一个城市发展的后劲所在。近年来，市委、市政府认真贯彻落实省委、省政府决策部署，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，锚定“两个确保”，全面落实“十大战略”三年行动计划，深入践行“项目为王”理念，高效统筹疫情防控和项目建设，推动一大批重大项目相继签约落地，开工建设，竣工投产，筑牢了稳住经济大盘的压舱石，为全市经济高质量发展提供了有力支撑。

2022年，全市336个省重点项目完成投资1546.18亿元，完成年度计划的109.42%，提前一个月完成年度目标任务。2023年，全市398个省重点项目截至目前完成投资550亿元，完成年度目标任务的31.1%，高于时序进度6个百分点。

点。“三个一批”项目扎实推进，277个第七期“三个一批”项目完成投资502.5亿元，已圆满完成第七期目标任务。

高质量的项目谋划，是高质量发展的前提与基础。围绕市委、市政府工作部署和重大战略实施，在先进制造业、战略性新兴产业、重大基础设施等重点领域，谋深储备项目2650个，总投资13670.22亿元，年度计划投资5212.29亿元，项目个数、投资总量都是历年之最，以“大项目顶天立地、好项目铺天盖地”的发展氛围，为高质量发展蓄势赋能。

### “新”字为要 持续完善工作推进机制

聚焦项目建设全生命周期和全流程闭环服务保障，创新建立“季观摩、红黄旗”工作机制。市委、市政府将每季度末定为“项目观摩日”，突出主导产业每季度集中观摩一批，同时对上次观摩项目进展情况通过通报，制定观摩项目问题调查表，聚焦主导产业契合度、项目投资规模、亩均投资强度、项目技工含量、经济效益、统计入库情况等指标进行综合考评，观摩后召开全市观摩讲评大会，前两名授红旗经验，后一名领黄旗做检讨，激励先进、鞭策落后，推动全市上下形成你追我赶竞相发展的氛围。创新开展“三比三亮”审批手续办理竞赛活动，在全市发改、自然资源、生态环境、住建等部门开展“比审批亮办法、比开工亮进度、比服务亮实效”审批竞赛，推行容缺办理、多规合一、区域评估和并联审批，大胆尝试代办、代办、首席服务官等制度改革。在签约项目和新开工重点项目台账建立后，审批部门主动服务对签约项目名单，做好事前辅导指导、事中协调帮办、事后跟踪服务，重大项目实行专班推进，对审批过程中遇到的问题及时会商研究解决。2022年活动开展以来，推动重点项目审批事项办结率

比上年同期相比同比提升3.5个百分点。相关部门靠前服务，并联办理，开创了周口海易现代食品产业园“拿地即办证”、精泰智能终端产业园“拿地即开工、摘牌即办证”、怀信新材料管件管道项目“签约即拿地、拿地即开工”的新审批服务模式。创新推行“五个一”九位一体工作机制。连续出台《周口市重大项目协调推进工作条例》《周口市重点工作项目建设管理办法》，实行“一个项目、一名领导、一套班子、一项方案、一抓到底”推进制度，为项目从谋划、储备、签约、落地、开工、建设、投产、达产、入统九个方面提供全生命周期和全流程高效闭环服务保障。机制推行以来，耕德电子智能终端、富士康科技产业园等一批重大项目实现快速开工、投产达效，平均缩短建设周期3个月以上。创新实行“施工许可证三阶段办理”，优化再造审批流程。积极推广应用企业投资项目承诺制改革，印发《周口市深化企业投资项目承诺制改革实施方案》，根据投资性质、工程类别，对现行工程建设项目审批全流程进一步优化再造，重新梳理保留审批事项36项，将一般性企业投资项目开工前审批压减至40个工作日内，将重大项目联审联批首次加密到一周一次。创新实行“施工许可证三阶段办理办法”，明确施工许可证可根据施工进度，自由选择分1—3个阶段办理，助力项目建设平均早进场早开工3个月以上；开展重要项目“集中攻坚”活动。建立推进有效投资重大项目建设协调机制，实施重点项目集中攻坚行动，以“开局即决战、起跑即冲刺”的工作姿态，砥砺奋进一天，确保实现开门红。春节期间，西华县电子信息产业园等60多个重点项目不停工，开足马力持续推进，3000多名工人放弃休假，日夜奋战在项目建

设一线。结合“万人助万企”活动，建立项目建设问题快速收集、督办、落实机制，及时助企纾困，做到企业“围墙内的事”企业主办、政府督办，“围墙外的事”政府全办，不推不拖，随叫随到，服务周到，说到做到。截至目前，全市共收集企业问题3118条，已解决3097条，问题动态解决率保持在99%以上，企业满意率大幅提高，企业获得感明显增强。联动协调保要素。建立市级重点项目“白名单”制度，推动要素向白名单集中，发布第一批“四保”白名单重点项目180个、第二批“四保”白名单重点项目129个，联合省自然资源、生态环境、住建、工信、财政、商务等部门建立联合协调机制和定期会商机制，对纳入白名单的项目实施全流程管理、全要素保障。

### “严”字当头 全力抓好项目督导考评

坚持结果导向，以“能力作风建设年”活动为抓手，树立大抓落实、大抓项目、奖优罚劣的工作导向。以项目论英雄，奖励使用干部，研究制定《关于实施分类考核树立凭实际用干部鲜明导向的意见(试行)》和《周口市“三个一批”项目建设考评细则》，纳入周口市专项工作考评办法。考评结果与年度综合考评、干部选拔任用、评先评优、资源配置“四挂钩”。加强项目实地督导。以重点项目、“三个一批”项目为重点，坚持明查与暗访相结合，运用“四不两直”工作法，每周开展一次调研督导，及时协调解决项目建设中存在的难题，督战结果以加减分因素计入重点项目年度考评。强化项目考核评价。出台《周口市“三个一批”重点项目建设考评办法》，做好任务分解，明确各责任单位争先进位目标，实行周调度、月通报、季考评，通过排名通报、奖优罚劣，推动全市“三个一批”项目加快推进。

## 倾心服务解难题 助企发展添活力

### 注重“三个结合” 真心真情助企纾困

“点办理”与“批处理”相结合，开展精准服务。实行个性问题清单化，共性向题项目化、分门别类，精准服务。针对企业生产经营痛点难点，市县建立已出台政策执行清单75项，新出台政策推进清单74项。对企业融资、用工、土地等共性问题，滚动推出专项举措，印发《关于做好重点项目融资服务的通知》《关于重点项目建设“拿地即开工”的实施意见》等文件。围绕企业实际发展需求，先后开展产销对接202场次、产能对接240场次、用工对接372场次、产学研对接22场次，完成各类职业技能培训35.1万人次，新增技能人才33万人。

现场服务与线上服务相结合，推行信息化手段。面对经济下行和疫情冲击双重影响，充分运用信息化手段，确保问题快解决、服务不中断。依托省金融服务共享平台，常态化组织开展线上银企对接活动，支持企业454家，累计放款15.13亿元。举办“职”等你来大型云招聘直播，惠及政策视频宣讲等活动，线上关注量超过10万人次，近千家企业通过远程视频方式参与。

服务企业与优化环境相结合，培育发展沃土。实施营商环境“1+2+1”优化提升行动，打出政策“组合拳”。纪检监察系统采取“专班推、上门访、专项查”等“九个一”措施，构建亲清政商关系。聘请10名人大代表、政协委员、企业家代表担任特邀监督员，对政府部门进行专项监督。评选功勋企业家、优

秀企业家、青年企业家26名，评定星级企业616家，科技型新星企业9家，在全社会大力弘扬企业家精神，营造尊商、亲商、爱商的浓厚氛围。

### 加快“四化改造” 转型升级激发潜能

坚持制造业高质量发展主攻方向，把加快高端化、智能化、绿色化、服务化改造作为帮扶企业的重点。以实施“四化改造”为抓手，强化技改赋能增效，推进企业转型升级。出台《周口市规模以上工业企业技术改造项目补助办法》，设立1000万元市本级技改引导资金，对实施技术改造的工业企业进行奖补，加大对技改型中小微企业、龙头企业、规高成长型中小微企业、未入规创新型中小微企业等三类高成长型企业支持力度。近两年累计实施技术改造项目581个，工业技改投资增长9.7%，成功创建国家级绿色工厂1家，2022年建成省级智能工厂(车间)15家，数量居全省第5位，目前全省市省智改工厂(车间)总数达65家。

### 推进“五链耦合” 延链补链做强产业

围绕我市三大战略性新兴产业和十个百亿级特色产业，重塑产业链、提升创新链、畅通供应链、优化要素链，完善制度链，积极开展服务工作。编制《周口市印染行业发展规划(2023—2025)》，引进落地光辉印染、盛泰纺织、润融纺织、中垣环保等一批产业项目，初步形成了集“纺纱—织布—印染—服装”于一体的全产业链，成为目前全省唯一的纺织服装全产业链产业基地。深入实施创新驱动战略，创建1个省级产业研究院和10个市级产业研究院，与周口师范学院共建研发中心17个，鼓励支持企业建设研发机构，推动创新骨干企业研发平台全覆盖，支撑引领产业创新发展。由河南金丹乳酸科技股份有限公司牵头组建的河南省聚乳酸可降解材料产业研究院攻克丙交酯技术可降解新材料PBA、产业化等工业化生产中的难题，由巨生生物制药股份有限公司牵头组建的周口市发酵药物产业研究院研发的“庆卡霉素”，填补国家新一代抗生素的空白，目前已进入临床阶段。把服务经济运行，促进周口企业进圈入链作为“万人助万企”活动的特色动作，推动“豫货出海”内河集装箱航线组网，打造全省内河第一港。2022年，全市港口货物吞吐量3305万吨，同比增长13.4%，占全省的75%以上，累计完成集装箱吞吐量40646标箱，同比增长51%，再创历史新高。

企业是发展的主体，是赢得未来发展主动权的坚实基础。

全省“万人助万企”活动的开展，使越来越多的企业在活动中受益，也吸引了越来越多的龙头企业入驻周口，企业获得感和满意度明显增强，发展信心与日俱增。我市将持续深入开展“万人助万企”活动，以制造业高质量发展为主攻方向，持之以恒抓项目、强服务、兴实体，挺起高质量跨越式发展的产业脊梁，全面建设国家区域中心港口城市，奋力打造中原崛起新高地，为实现“两个确保”，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出新的更大贡献。**②16**

### 紧盯“两个目标” 释放活力增强动能

困难。

服务企业就是服务发展。全省“万人助万企”活动号角吹响以来，市委、市政府认真贯彻落实省委、省政府决策部署，始终坚持问题导向、目标导向和结果导向，千方百计解难题，全力以赴抓服务，激发企业潜能，提升发展动能，为全市经济高质量发展注入了强大动力。

2022年，全市工业投资增长33%，高于全省平均水平7.6个百分点。其中，高技术产业投资增长12.4%，工业技改投资增长97.6%，战略性新兴产业投资增长63.6%，保持高速增长。

### 树立“一个导向” 上率下高位推进

市委、市政府把“万人助万企”活动作为“一把手”工程，树立服务企业就是服务全市工作大局的鲜明导向。成立由市委书记任政委、市长任指挥长的“万人助万企”活动指挥部，出台《周口市“万人助万企”活动实施方案(2022版)》等文件，进一步激发市场主体活力，增强企业新动能。2021年以来，新增规模以上工业企业534家，获批国家级专精特新“小巨人”企业4家，省级专精特新企业68家，省级创新型中小企业35家，省级领导包联90家企业，组建345个工作组，投入助企干部1922名，包联服务企业1804家，全市规模以上工业企业实现全覆盖。市县领导以身作则，躬身入局、率先垂范，下基层、进企业、入车间，听需求、谋发展，为企业把脉问诊、纾

解难题。始终把问题解决率、企业满意率和激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要指标，推动活动扎实有效开展。一是把问题解决率、企业满意率作为检验活动成效的先导指标，牢固树立“店小二”思想，落实“13710”工作制度，将企业问题解决纳入专项督查，实行周汇总、月通报、季点评、年考核工作机制，定期通报排名，确保企业和反映问题及时有效解决。全市共收集企业问题3118条，已解决3097条，问题动态解决率保持在99%以上，企业满意率大幅提升，企业获得感明显增强。二是把激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要目标。出台《周口市“四上”企业培育入库激励办法》《周口市推进企业上市挂牌五年行动计划》《周口市营商环境优化提升行动方案(2022版)》等文件，进一步激发市场主体活力，增强企业新动能。2021年以来，新增规模以上工业企业534家，获批国家级专精特新“小巨人”企业4家，省级专精特新企业68家，省级创新型中小企业35家，省级领导包联90家企业，组建345个工作组，投入助企干部1922名，包联服务企业1804家，全市规模以上工业企业实现全覆盖。市县领导以身作则，躬身入局、率先垂范，下基层、进企业、入车间，听需求、谋发展，为企业把脉问诊、纾

解难题。始终把问题解决率、企业满意率和激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要指标，推动活动扎实有效开展。一是把问题解决率、企业满意率作为检验活动成效的先导指标，牢固树立“店小二”思想，落实“13710”工作制度，将企业问题解决纳入专项督查，实行周汇总、月通报、季点评、年考核工作机制，定期通报排名，确保企业和反映问题及时有效解决。全市共收集企业问题3118条，已解决3097条，问题动态解决率保持在99%以上，企业满意率大幅提升，企业获得感明显增强。二是把激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要目标。出台《周口市“四上”企业培育入库激励办法》《周口市推进企业上市挂牌五年行动计划》《周口市营商环境优化提升行动方案(2022版)》等文件，进一步激发市场主体活力，增强企业新动能。2021年以来，新增规模以上工业企业534家，获批国家级专精特新“小巨人”企业4家，省级专精特新企业68家，省级创新型中小企业35家，省级领导包联90家企业，组建345个工作组，投入助企干部1922名，包联服务企业1804家，全市规模以上工业企业实现全覆盖。市县领导以身作则，躬身入局、率先垂范，下基层、进企业、入车间，听需求、谋发展，为企业把脉问诊、纾

解难题。始终把问题解决率、企业满意率和激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要指标，推动活动扎实有效开展。一是把问题解决率、企业满意率作为检验活动成效的先导指标，牢固树立“店小二”思想，落实“13710”工作制度，将企业问题解决纳入专项督查，实行周汇总、月通报、季点评、年考核工作机制，定期通报排名，确保企业和反映问题及时有效解决。全市共收集企业问题3118条，已解决3097条，问题动态解决率保持在99%以上，企业满意率大幅提升，企业获得感明显增强。二是把激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要目标。出台《周口市“四上”企业培育入库激励办法》《周口市推进企业上市挂牌五年行动计划》《周口市营商环境优化提升行动方案(2022版)》等文件，进一步激发市场主体活力，增强企业新动能。2021年以来，新增规模以上工业企业534家，获批国家级专精特新“小巨人”企业4家，省级专精特新企业68家，省级创新型中小企业35家，省级领导包联90家企业，组建345个工作组，投入助企干部1922名，包联服务企业1804家，全市规模以上工业企业实现全覆盖。市县领导以身作则，躬身入局、率先垂范，下基层、进企业、入车间，听需求、谋发展，为企业把脉问诊、纾

解难题。始终把问题解决率、企业满意率和激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要指标，推动活动扎实有效开展。一是把问题解决率、企业满意率作为检验活动成效的先导指标，牢固树立“店小二”思想，落实“13710”工作制度，将企业问题解决纳入专项督查，实行周汇总、月通报、季点评、年考核工作机制，定期通报排名，确保企业和反映问题及时有效解决。全市共收集企业问题3118条，已解决3097条，问题动态解决率保持在99%以上，企业满意率大幅提升，企业获得感明显增强。二是把激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要目标。出台《周口市“四上”企业培育入库激励办法》《周口市推进企业上市挂牌五年行动计划》《周口市营商环境优化提升行动方案(2022版)》等文件，进一步激发市场主体活力，增强企业新动能。2021年以来，新增规模以上工业企业534家，获批国家级专精特新“小巨人”企业4家，省级专精特新企业68家，省级创新型中小企业35家，省级领导包联90家企业，组建345个工作组，投入助企干部1922名，包联服务企业1804家，全市规模以上工业企业实现全覆盖。市县领导以身作则，躬身入局、率先垂范，下基层、进企业、入车间，听需求、谋发展，为企业把脉问诊、纾

解难题。始终把问题解决率、企业满意率和激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要指标，推动活动扎实有效开展。一是把问题解决率、企业满意率作为检验活动成效的先导指标，牢固树立“店小二”思想，落实“13710”工作制度，将企业问题解决纳入专项督查，实行周汇总、月通报、季点评、年考核工作机制，定期通报排名，确保企业和反映问题及时有效解决。全市共收集企业问题3118条，已解决3097条，问题动态解决率保持在99%以上，企业满意率大幅提升，企业获得感明显增强。二是把激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要目标。出台《周口市“四上”企业培育入库激励办法》《周口市推进企业上市挂牌五年行动计划》《周口市营商环境优化提升行动方案(2022版)》等文件，进一步激发市场主体活力，增强企业新动能。2021年以来，新增规模以上工业企业534家，获批国家级专精特新“小巨人”企业4家，省级专精特新企业68家，省级创新型中小企业35家，省级领导包联90家企业，组建345个工作组，投入助企干部1922名，包联服务企业1804家，全市规模以上工业企业实现全覆盖。市县领导以身作则，躬身入局、率先垂范，下基层、进企业、入车间，听需求、谋发展，为企业把脉问诊、纾

解难题。始终把问题解决率、企业满意率和激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要指标，推动活动扎实有效开展。一是把问题解决率、企业满意率作为检验活动成效的先导指标，牢固树立“店小二”思想，落实“13710”工作制度，将企业问题解决纳入专项督查，实行周汇总、月通报、季点评、年考核工作机制，定期通报排名，确保企业和反映问题及时有效解决。全市共收集企业问题3118条，已解决3097条，问题动态解决率保持在99%以上，企业满意率大幅提升，企业获得感明显增强。二是把激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要目标。出台《周口市“四上”企业培育入库激励办法》《周口市推进企业上市挂牌五年行动计划》《周口市营商环境优化提升行动方案(2022版)》等文件，进一步激发市场主体活力，增强企业新动能。2021年以来，新增规模以上工业企业534家，获批国家级专精特新“小巨人”企业4家，省级专精特新企业68家，省级创新型中小企业35家，省级领导包联90家企业，组建345个工作组，投入助企干部1922名，包联服务企业1804家，全市规模以上工业企业实现全覆盖。市县领导以身作则，躬身入局、率先垂范，下基层、进企业、入车间，听需求、谋发展，为企业把脉问诊、纾

解难题。始终把问题解决率、企业满意率和激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要指标，推动活动扎实有效开展。一是把问题解决率、企业满意率作为检验活动成效的先导指标，牢固树立“店小二”思想，落实“13710”工作制度，将企业问题解决纳入专项督查，实行周汇总、月通报、季点评、年考核工作机制，定期通报排名，确保企业和反映问题及时有效解决。全市共收集企业问题3118条，已解决3097条，问题动态解决率保持在99%以上，企业满意率大幅提升，企业获得感明显增强。二是把激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要目标。出台《周口市“四上”企业培育入库激励办法》《周口市推进企业上市挂牌五年行动计划》《周口市营商环境优化提升行动方案(2022版)》等文件，进一步激发市场主体活力，增强企业新动能。2021年以来，新增规模以上工业企业534家，获批国家级专精特新“小巨人”企业4家，省级专精特新企业68家，省级创新型中小企业35家，省级领导包联90家企业，组建345个工作组，投入助企干部1922名，包联服务企业1804家，全市规模以上工业企业实现全覆盖。市县领导以身作则，躬身入局、率先垂范，下基层、进企业、入车间，听需求、谋发展，为企业把脉问诊、纾

解难题。始终把问题解决率、企业满意率和激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要指标，推动活动扎实有效开展。一是把问题解决率、企业满意率作为检验活动成效的先导指标，牢固树立“店小二”思想，落实“13710”工作制度，将企业问题解决纳入专项督查，实行周汇总、月通报、季点评、年考核工作机制，定期通报排名，确保企业和反映问题及时有效解决。全市共收集企业问题3118条，已解决3097条，问题动态解决率保持在99%以上，企业满意率大幅提升，企业获得感明显增强。二是把激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要目标。出台《周口市“四上”企业培育入库激励办法》《周口市推进企业上市挂牌五年行动计划》《周口市营商环境优化提升行动方案(2022版)》等文件，进一步激发市场主体活力，增强企业新动能。2021年以来，新增规模以上工业企业534家，获批国家级专精特新“小巨人”企业4家，省级专精特新企业68家，省级创新型中小企业35家，省级领导包联90家企业，组建345个工作组，投入助企干部1922名，包联服务企业1804家，全市规模以上工业企业实现全覆盖。市县领导以身作则，躬身入局、率先垂范，下基层、进企业、入车间，听需求、谋发展，为企业把脉问诊、纾

解难题。始终把问题解决率、企业满意率和激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要指标，推动活动扎实有效开展。一是把问题解决率、企业满意率作为检验活动成效的先导指标，牢固树立“店小二”思想，落实“13710”工作制度，将企业问题解决纳入专项督查，实行周汇总、月通报、季点评、年考核工作机制，定期通报排名，确保企业和反映问题及时有效解决。全市共收集企业问题31