

又踏层峰望眼开

——全市高质量推进重点项目建设工作综述

记者 李凤霞 李莉/文 刘俊涛 梁照曾 王映/图

不负春光与时行 抢抓项目拼开局

历史的车轮驶过春潮,跃动的项目千帆竞发。仲春时节,穿行于三川大地重点项目建设现场,从机器轰鸣的产业园区到加紧建设的新能源产业基地,从科技创新的智能制造到夯实根基的高标准农田示范工程,到处都是如火如荼的建设场面和生产场景。

富士康(周口)科技工业园、耕德电子智能终端生产、丰厨食品中央厨房项目、澄明食品工业园、扶沟装备制造产业园等项目顺利建成投用;益海嘉里(周口)现代食品产业园、周口钢铁项目、金丹科技年产 6 万吨生物可降解聚酯及其制品项目、周口电子信息产业园、精泰智能终端(周口)产业园等项目快速推进;乐普药业大健康产业园、太康龙源纸业百万吨绿色循环造纸项目、西华经开区电子产业园、周口市 100 亩高标准农田示范区等项目开工并加快建设……

在 2022 年公布的河南省营商环境评价周口市项目保障指标得分位居省辖市第四;2022 年河南省重点项目建设综合评价周口市位居省辖市第五;全省前三期、前四期“三个一批”项目建设综合评价周口市位居省辖市第五、第七。

项目是增量之源、振兴之本,是一个城市发展的后劲所在。近年来,市委、市政府认真贯彻落实省委、省政府决策部署,坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求,锚定“两个确保”,全面实施“十大战略”三年行动计划,深入践行“项目为王”理念,高效统筹疫情防控和项目建设,推动一大批重大项目相继签约落地、开工建设、竣工投产,筑牢了稳住经济大盘的压舱石,为全市经济高质量发展提供了有力支撑。

2022 年,全市 336 个省市重点投资项目完成投资 1546.18 亿元,完成年度计划的 109.42%,提前一个月完成年度目标任务。2023 年,全市 398 个省市重点项目截至目前完成投资 550 亿元,完成年度目标任务的 31.1%,高于时序进度 6 个百分点。

“三个一批”项目扎实推进,277 个第七期“三个一批”项目完成投资 502.5 亿元,已圆满完成第七期目标任务。

高质量的项目谋划,是高质量发展的前提与基础。围绕市委、市政府工作部署和重大战略实施,在先进制造业、战略性新兴产业、重大基础设施等重点领域,谋划项目库 2650 个,总投资 13670.22 亿元,年度计划投资 5212.29 亿元,项目个数、投资总量都是历年之最,以“大项目顶天立地、好项目铺天盖地”的发展氛围,为高质量发展蓄势赋能。

“新”字为要 持续完善工作推进机制

聚焦项目建设全生命周期和全流程闭环服务保障,创新建立“李观摩、红黄旗”工作机制。市委、市政府将每季度末定为“项目观摩月”,突出主导产业每季度观摩一批,同时对上次观摩项目进展情况进行通报,制定观摩项目问卷调查表,聚焦主导产业契合度、项目投资规模、亩均投资强度、项目科技含量、经济效益、统计入库情况等指标进行综合考评,观摩后召开全市观摩讲评大会,前两名授红旗谈经验,后一名授黄旗做检讨,激励先进、鞭策落后,推动全市上下形成你追我赶竞相发展的氛围。创新开展“三比三亮”审批手续办理竞赛活动。在全市发改、自然资源、生态环境、住建等审批部门开展“比审批亮办结、比开工亮进度、比服务亮实效”审批竞赛,推行容缺办理、多规合一、区域评估和并联审批,大胆尝试帮办、代办、首席服务员等制度改革。在签约项目和新开工重点项目工作台账建立后,审批部门主动服务对接项目单位,做好事前辅导指导、事中协调帮办、事后跟踪服务,重大项目实行专班推进,对审批过程中遇到的问题及时会商研究解决。2022 年活动开展以来,推动重点项目审批事项办结率

比上年同期相比同比提升 3.5 个百分点。相关部门靠前服务、并联办理,开创了周口益海现代食品产业园“拿地即办证”、精泰智能终端产业园“拿地即开工、摘牌即办证”、怀晗新材料管件管道项目“签约即拿地,拿地即开工”的新审批服务模式。创新推行“五个一”“九位一体”工作机制。连续出台《周口市重大项目协调推进工作例会制度》《周口市重点项目建管管理办法》,实行“一个项目、一名领导、一套班子、一项方案、一抓到底”推进制度,为项目从谋划、储备、签约、落地、开工、建设、投产、达效、入统九个方位提供全生命周期和全流程高效闭环服务保障。自机制推行以来,耕德电子智能终端、富士康科技产业园等一批重大项目实现快速开工、投产达效,平均缩短建设周期 3 个月以上。创新建立“五职”领导干部抓招商工作机制。出台《周口市“五职”领导干部招商引资工作责任制考核办法》,建立“五职”领导干部招商目标责任制,要求各县市区党政正职每人每年新引进 1 个投资 5 亿元以上的主导产业项目,各分管商务、工信和农业的副职每人每年分别新引进 1 个投资 3 亿元以上的主导产业项目,人员上阵带队招商,推动全市新签约引进项目 343 个,同比增长 5.2%,总投资 2684.6 亿元,同比增长 34.8%。

“快”字攻坚 全力加快项目建设进度

聚焦项目快供地、快审批、快建设,建立“标准地”出让制度。探索实施“按块供地、明标供地、顺标用地、对标拿地”的工业用地“标准地”出让制度,拟定项目用地出让“3+N+1”控制性指标体系并纳入出让方案一次公告,企业取得土地后严格按照标准即可开发建设和生产经营,降低企业拿地成本,全面落实工业用地“标准地+承诺制”,实现“全承诺、拿地即开

工”;优化再造审批流程。积极推广应用企业投资项目承诺制改革,印发《周口市深化企业投资项目承诺制改革实施方案》,根据投资性质、工程类别、现行工程建设项目审批全流程进一步优化再造,重新梳理保留审批事项 36 项,将一般性企业投资项目开工前审批压缩至 40 个工作日以内,将重大项目联合审批频次加密到一周一次。创新实行“施工许可证三阶段办理”,明确施工许可证可根据施工进度,自由选择分 1—3 个阶段办理,助力项目提前平均早进场开工 3 个月以上;开展重要项目“集中攻坚”活动。建立推进有效投资重大项目建设协调机制,实施重点项目集中攻坚行动,以“开局即决战,起跑即冲刺”的工作姿态,砥砺奋战一百天,确保实现开门红。春节期间,西华县电子信息产业园等 60 多个重点项目不停工,开足马力持续建设,3000 多名工人放弃休假,日夜奋战在项目建设一线,一批重大项目实现快开工、快建设、快投产。

“优”字提效 着力强化项目协调服务

坚持问题导向,持续优化营商环境,及时帮助企业协调解决项目存在的问题。定期会商解难题。建立重点项目推进“周例会、月调度”制度,实行县市区(市直部门)——分管市领导——市委书记和市长三级问题协调解决机制。市政府每周召开一次市建设协调会,市委每月开展全市重点工作推进会,由市委书记、市长主持研究解决项目推进中的重大问题,并形成会议纪要,由市委、市政府督查室逐项跟踪督查落实。领导分包全覆盖。对全市省重点项目、“三个一批”项目实行市领导分包推进,集中优势资源、要素,高效推进重点项目建设。对其他重点项目实行县处级领导分包推进,实现重点项目分包全覆盖,倒排节点,挂图作战,全力推进;跟踪督

办求实效。结合“万人助万企”活动,建立项目建设问题快速收集、督办、落实机制,及时助企纾困,做到企业“围墙内的事”企业主办、政府帮办,“围墙外的事”政府全办、不叫不到。随时随到,服务周到、说到做到。截至目前,全市共收集企业问题 3118 条,已解决 3097 条,问题动态解决率保持在 99%以上,企业满意率大幅提高,企业获得感明显增强。联动协调保要素。建立市级重点项目“白名单”制度,推动要素向白名单集中,发布第一批“四保”白名单重点项目 180 个、第二批“四保”白名单重点项目 129 个,联合市自然资源、生态环境、住建、工信、财政、商务等部门建立联合协调机制和定期会商机制,对纳入白名单的项目实施全流程管理,全要素保障。

“严”字当头 全力抓好项目督导考评

坚持结果导向,以“能力作风建设深化年”活动为抓手,树立大抓落实、大抓项目、奖优罚劣的工作导向。以项目论英雄,凭实绩用干部。研究制定《关于实施分类考核树立凭实际用干部鲜明导向的意见(试行)》和《周口市“三个一批”项目建设考评细则》,纳入周口市专项工作考评办法,考评结果与年度综合考评、干部选拔任用、评优评奖、资源配置“四挂钩”。加强项目实地督导。以重点项目、“三个一批”项目为督导重点,坚持明查与暗访相结合,运用“四不两直”工作法,每周开展一次调研督导,及时协调解决项目建设中存在的难题,督导结果以加权分因素计入重点项目月度考评。强化项目考核评价。出台《周口市“三个一批”重点项目建设考评办法》,做好任务分解,明确各责任单位争先进步目标,实行周调度、月通报、季考评,通过排名通报、奖优罚劣,推动全市“三个一批”项目加快推进。



倾心服务解难题 助企发展添活力

服务企业就是服务发展。全省“万人助万企”活动号角吹响以来,市委、市政府认真贯彻落实省委、省政府决策部署,始终坚持问题导向、目标导向和结果导向,千方百计解难题,全心全意搞服务,激发企业潜能,提升发展动能,为全市经济高质量发展注入了强大动力。

2022 年,全市工业投资增长 33%,高于全省平均水平 7.6 个百分点。其中,高技术产业投资增长 125.4%,工业技改投资增长 97.6%,战略性新兴产业投资增长 63.6%,保持高速增长。

树立“一个导向”以上率下高位推进

市委、市政府把“万人助万企”活动作为“一把手”工程,树立服务企业就是服务全市工作大局的鲜明导向。成立由市委书记任政委、市长任指挥长的“万人助万企”活动指挥部,出台《周口市“万人助万企”活动实施方案》《周口市“万人助万企”活动月通报、季考评办法》《周口市“万人助万企”活动考核评价工作方案》等文件,建立领导包联、专班服务、跟踪督办、考评奖惩等工作机制。省领导包联我市 4 家企业、35 名市级领导包联 90 家企业,组建 345 个工作组,投入助企干部 1922 名,包联服务企业 1804 家,全市规模以上工业企业实现全覆盖。市县领导以身作则,躬身入局,率先垂范,下基层、进企业、入车间、听需求、谋发展,为企业把脉问诊、纾

困解难。

紧盯“两个目标”释放活力增强动能

始终把问题解决率、企业满意率和激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要指标,推动活动扎实开展。一是把问题解决率、企业满意率作为检验活动成效的先行指标。牢固树立“店小二”思想,落实“13710”工作制度,将企业问题解决纳入专项普查,实行周汇总、月通报、季点评、年考核工作机制,定期通报排名,确保企业反馈问题及时有效解决。全市共收集企业问题 3118 条,已解决 3097 条,问题动态解决率保持在 99%以上,企业满意率大幅提高,企业获得感明显增强。二是把激发市场活力、促进经济增长作为检验活动成效的重要目标。出台《周口市“四上”企业培育入库激励办法》《周口市推进企业上市挂牌五年行动计划》《周口市营商环境优化提升行动方案(2022 版)》等文件,进一步激发市场主体活力,增强企业发展动力。2021 年以来,新增规模以上工业企业 534 家,获批国家级专精特新“小巨人”企业 4 家,省级专精特新企业 68 家、省级创新型中小企业 636 家;服务和培育河南凯旺电子科技股份有限公司在深圳证券交易所创业板成功上市。认定高新技术企业 118 家,科技型中小企业 541 家,省级创新龙头企业 2 家、“瞪羚企业”4 家。

注重“三个结合”真心真情助企纾困

“点办理”与“批处理”相结合,开展精准服务。实行个性问题清单化、共性问题的项目化、分门别类、精准服务。针对企业生产经营痛点堵点,市专班建立已出台政策执行清单 75 项、新出台政策推进清单 74 项。对企业融资、用工、土地等共性问题,滚动推出专项举措,印发《关于做好重点项目融资服务的通知》《关于重点项目建设“拿地即开工”的实施方案》等文件。围绕企业实际需求,先后开展产销对接 202 场次、产销对接 240 场次、用工对接 372 场次、产学研对接 227 场次,完成各类职业技能培训 35.1 万人次,新增技能人才 33 万人。

现场服务与线上服务相结合,推行信息助企。面对经济下行和疫情冲击双重影响,充分运用信息化手段,确保问题快解决、服务不中断。依托金融服务共享平台,常态化组织开展线上银企对接活动,支持企业 454 家,累计放款 15.13 亿元。举办“职”等你来大型公开招聘直播、惠企政策视频宣讲等活动,线上关注度超过 10 万人次,近千家企业通过远程视频方式参与。

服务企业与优化环境相结合,培育发展沃土。实施营商环境“1+21”优化提升行动,打出政策“组合拳”。纪检监察系统采取“专班推、开门访、专项查”等“九个一”措施,构建亲清政商关系。聘请 20 名人大代表、政协委员、企业家代表担任特邀监督员,对政府部门进行专项监督。评选助企企业家、优

秀企业家、青年企业家 26 名,评定星级企业 616 家、科技型新星企业 9 家,在全社会大力弘扬企业家精神,营造尊商、亲商、爱商的良好氛围。

加快“四化改造”转型升级激发潜能

坚持制造业高质量发展主攻方向,把加快高端化、智能化、绿色化、服务化改造作为帮扶企业的重点,以实施“四化改造”为抓手,强化科技赋能增效,推进企业转型升级。出台《周口市规模以上工业企业技术改造项目补助办法》,设立 1000 万元市本级技改引导资金,对实施技术改造的工业企业进行奖补,加大科技型企业、未入规成长型中小微企业、未入规外向型中小微企业等三类高成长性企业支持力度。近两年累计实施技术改造项目 581 个,工业技改投资增长 97.6%,成功创建国家级绿色工厂 1 家,2022 年建成省级智能工厂(车间)15 家,数量居全省第 5 位,目前全市省级智能工厂(车间)总数达 65 家。

推进“五链耦合”延链补链做强产业

围绕我市三大战略性新兴产业和十个百亿级特色产业,重塑产业链,提升创新链,畅通供应链,优化要素链,完善制度链,积极开展服务工作。编制《周口市印染行业发展规划(2023—2025)》,引进落地嘉辉印染、盛泰纺织、润融纺织、中恒环保等一批产业项目,初步形成了集“纺纱—织布—染

整—面料—纺织服装”于一体的全产业链,成为目前全省唯一的纺织服装全产业链产业基地。深入实施创新驱动战略,创建 1 个省级产业研究院和 10 个市级产业研究院,与周口师范学院共建研发中心 17 个,鼓励支持企业建设研发机构,推动创新骨干企业研发平台全覆盖,支撑引领产业创新发展。由河南金丹乳酸科技股份有限公司牵头组建的河南省聚乳酸可降解材料产业研究院攻克丙交酯技术可降解新材料 PBAT 产业化等工业化生产中的难题,由巨鑫生物制药股份有限公司牵头组建的周口市发解药物产业研究院研发的“庆卡霉素”,填补国家新一代抗生素的空白,目前已进入临床阶段。把服务临港经济、促进周口产业进圈入链作为“万人助万企”活动的特色动作,推动“豫货出海”内河集装航线组网,打造全省内河第一大港。2022 年,全市港口货物吞吐量 3305 万吨,同比增长 13.4%,占全省的 75%以上,累计完成集装箱吞吐量 40646 标箱,同比增长 51%,再创历史新高。

企业是发展的主体,是赢得未来发展主动权的坚实基础。全省“万人助万企”活动的开展,使越来越多的企业在活动中受益,也吸引了越来越多的龙头企业入驻周口,企业获得感和满意度明显增强,发展信心与日俱增。我们将持续深入开展“万人助万企”活动,以制造业高质量发展为主攻方向,持之以恒抓项目、强服务、兴实体,挺起高质量跨越式发展的产业脊梁,全面建设国家区域中心城市、奋力打造中原崛起新高地,为实现“两个确保”、谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出新的更大贡献。②16

