

强化思想政治引领 践行全过程人民民主

奋力开创新时代全市人大工作新局面

——全市人大学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神交流会发言摘要

编者按

在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育之际,4月28日,市人大常委会召开全市人大学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神交流会,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,总结2022年重点工作,谋划2023年重点任务,以人大高质量履职助推周口高质量发展建设。

为总结本次交流成果,展现人大履职风采,本报记者对市人大常委会主任吴刚讲话和各县(市、区)人大常委会负责同志研讨交流内容进行了采访摘编。



充分发挥人大制度优势 为高质量建设现代化周口贡献力量

周口市人大常委会主任 吴刚

2021年10月,党中央首次召开人大工作会议,标志着人大工作更加光明的前景。2022年4月,省委、市委相继召开人大工作会议,出台实施意见,对做好新时代人大工作提出了新的更高要求。各县(市、区)人大换届以来,深入贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神,把全过程人民民主体现在人大工作各方面、各环节、全过程,取得了扎实成效。比如,川汇区建成了“数智化代表联络站体系”;淮阳开设了政治理论、法律法规、履职知识、交流研讨“四个课堂”;项城研究制定了落实周口市市委人大工作会议精神的19项具体措施;太康持续开展对“一府一委两院”工作的“四项评议”;郸城“小切口”精准选题开展监督,探索居民议事会议制度;沈丘创新“四评”监督法,开展

乡镇人大“七个规范化建设”;商水探索开展民主协商议事,打造了“站点问政”“黄寨大嫂”“代表督事”等品牌;西华重新修订完善各项规章制度28项;扶沟创建密切联系人民群众的网络体系;鹿邑建立人大代表特色工作室等,这些好的经验做法推动全市人大工作迈上了新台阶。今年是全面学习贯彻落实党的二十精神开局之年,也是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。全市人大要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功,深刻理解和把握蕴含其中的制度自信,矢志不渝地做人民代表会制度的维护者、实践者、推动者,确保人大工作沿着正确方向前进。要进

一步服务全市发展大局,深入学习领会党的二十大精神,中央和省委、市委人大工作会议精神,坚决贯彻落实市委五届三次全会决策部署,增强大局观念,坚持抓总、抓重、抓要,找准人大在中国式现代化建设中的职责和任务,推动各项工作更好向中心聚焦、往创新拓展,为高质量建设现代化周口出力。要进一步提升监督成效,牢固树立人大监督就是人民监督的理念,对年度人代会后上政府工作报告、计划预算报告、法检两院工作报告确定的目标任务进行动态监督,依托数智化监督体系,持续对指标落后的工作进行跟踪监督,以“小切口”开展专项审议,不断增强人大监督的针对性实效性,有效解决经济社会发展中存在的矛盾问题。要进一步落实全过程人民民主要求,充分发挥代表作用,通过

完善的制度机制打通人大征集、处理和反馈“民意民智”的通道,实现“人大监督议题由代表确定、整改意见由代表提出、整改成效由代表评议”,把代表的知情权、参与权、监督权落实到位;要充分发挥代表联络站作用,不断拓展和深化站点功能,实现常委会组成人员、代表进站履职常态化,构筑起人民群众参与立法、监督议事、学法普法的全方位、互动式功能阵地,使人大工作更好察民情、聚民智、惠民生。要进一步加强自身建设,把习近平总书记关于“四个机关”的要求,作为新时代加强人大自身建设的总目标和新抓手,以制度建设为根本支撑,以提升能力素质为坚强保障,以调查研究为主要抓手,持之以恒强基固本,以自身建设新成效推动人大工作新发展。

以高质量履职践行全过程人民民主

川汇区人大常委会主任 夏立文

川汇区人大常委会坚持把学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神纳入常委会组成人员、全区人大代表培训计划,组织深入全区9个街道办事处、55个社区、17个代表联络站和基层立法联系点开展理论宣讲活动265次,组织269名区人大代表学习研讨,通过集中培训、线上自学、线下宣讲等方式,掀起学习热潮。为发展广泛的人民民主,坚持常委会组成人员联系代表和代表联系人

人民群众的“双联系”制度,有效拓展代表参与人大常委会工作的广度和深度;建立“一屏两端三场景N码”数智化联络站体系,发挥代表履职平台作用,提升代表履职活动整体实效;聚焦全区中心工作,组织代表开展执法检查、专题调研、集中视察、接待群众来访等活动,有效发挥代表在反映群众诉求、解决民生难题中的积极作用;制定《关于加强川汇区人大代表履职管理的

意见》,提出15条具体措施,强化代表履职服务保障和管理监督。接下来,川汇区人大常委会将全面加强全过程人民民主阵地建设,以基层示范点建设为示范引领,迭代升级代表联络站,进一步完善“一屏两端三场景N码”数智化联络站体系,优化代表履职网络平台和“川汇区人大APP”相关功能运用,使之成为人大践行全过程人民民主的实践基地。

凝心聚力抓落实 实干笃行提质效

淮阳区人大常委会主任 吕振龙

淮阳区人大常委会立足“四个机关”定位,打造“政治理论、法律法规、履职知识、交流研讨”四个课堂,学习中央和省委、市委人大工作会议精神、人民代表大会制度内涵和法律法规,着力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。为用好宪法赋予人大的监督权,今年试行了“嵌入式”监督新模式,在区法院、检察院分别设立代表联络站,并制订

监督司法工作办法,完善联络站工作制度,建立常委会相关工委与法检两院日常联络沟通机制。同时,组织代表参与诉前矛盾纠纷调解,跟踪见证案件执行,参与庭审旁听,通过现场监督,推动司法监督由被动到主动、由面上到纵深的转变。为加强人大数智化建设,推进代表联络站迭代升级,创设了网上代表联络站,开通时事监督、选民留言、民情直通、系统培训等功能,形成线上线下代

表联络机制,进一步扩大代表联系群众的深度和广度,为全面践行全过程人民民主提供有力支撑。目前,白楼等6个全过程人民民主基层示范点已经建成并投入使用,构建了“一站式”联络体系,代表可以随时随地反映社情民意。下一步,淮阳区人大常委会将努力让群众有事找代表、代表履职上网络平台成为一种习惯自觉,充分发挥人大代表作用,切实做到民有所呼、我有所应。

发挥人大职能优势 助力经济社会发展

项城市人大常委会主任 刘体峰

项城市人大常委会坚持把学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神作为重要政治任务,研究制定了落实周口市人大常委会工作会议精神19项具体措施,并组成5个调研组,深入21个乡镇街道宣讲会议精神,组织人大干部和人大代表多层次、多形式开展学习交流41次,推动会议精神在项城走深走实、见行见效。为把会议精神落到实处,发挥人大职能优势,在“万人助万企”活动和“三个

一批”项目建设中,常委会领导班子联系重点企业和项目12个,开展助企纾困走访72次,助力工业企业提质增效;人大机关主动作为,引进投资3亿元的河南派洛德再生资源项目、投资15亿元的安徽慧枫再生铜铝精深加工项目,助力招商引资。在履行监督职责上,组织代表对优化营商环境工作开展民主评议,收集企业发展等方面意见建议294条,解决292条;对“三个一批”重点工程开展代表视察,查出问题12项,督促政府逐项

整改;对医共体改革工作跟踪监督,督促政府打造中医医共体特色样板,第二医疗集团“一键呼叫”系统在全国推广。今年,项城市人大常委会将努力把学习成果转化成为推进人大工作的强大动力,加快人大数智化平台建设,完善数智化监督体系,针对营商环境中的堵点卡点、市场主体发展壮大的难点痛点、群众呼声较高的热点焦点开展监督,实行“清单化意见+清零式整改”,推进问题解决。

建立健全工作机制 确保履职精准高效

太康县人大常委会主任 王霄灵

太康县人大常委会高度重视学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神,通过党组班子率先学、人大常委会集中学习、邀请专家指导学,推动人大工作会议精神在太康得到实践、落到实处、取得实效。为不断发展全过程人民民主,健全了“四项机制”,以代表“积分公示制”为抓手,用积分作为代表评优评先、连任的参考依据;完善“代表履职考核、履职档案登记、履职情况通报”等机制,将新一

届人大代表编入全过程人民民主基层示范点,定期组织代表开展学习交流、接待选民、述职评议等活动,充分激发代表履职热情。同时,在优化代表履职网络平台和县人大预算联网监督管理中心的基础上,提档升级全县23个代表联络站和部分代表联络点,提升代表履职环境,畅通联系选民渠道,奋力打造全过程人民民主基层示范点“太康样板”。为发挥人大监督职能,重点开展了“四项评议”。即对县“一府一委两院”年

度工作、专项工作进行评议,对常委会任命的国家工作人员进行评议,对代表履职情况进行评议,坚持结果导向,加大评议结果的运用,促进县“一府一委两院”改进工作、提高质效。接下来,太康县人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在深入贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神的基础上,学习先进经验,认真查找不足,狠抓工作落实,确保人大工作会议精神在太康取得更大成效。

创新监督方式 提升监督实效

郸城县人大常委会主任 贾庆伟

郸城县人大常委会把学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神作为深入推进“政治机关”建设的重要抓手,将学习贯彻会议精神纳入机关干部集中学习、县委党校主题班次、人大代表集中培训等总体安排,采取专题研讨、集中培训、辅导报告、座谈交流等多种形式,深刻领会精神实质,准确把握核心要义。为贯彻落实“正确监督、有效监督、依法监督”要求,研究出台了《郸城县人大常委会关于创新监督方式提升

监督实效的实施意见》,通过“小切口”精准化选择监督议题,对落后序时进度、群众反映强烈、事关发展大局等6个工作事项,以“综合+专项”“口头+书面”“报告+报表”的模式,组织政府及有关部门向人大常委会报告工作,并纳入常态化监督、全过程监督。为破解城市社区管理难题,探索完善了中心城区居民议事会议制度,按照“试点先行、分步实施”的方式,选取6个社区作为试点,邀请热心公益事业的

居民代表作为联络员,与辖区内人大代表组成居民议事会议小组,充分听取人民群众的意见建议,从“为民做主”转变为“由民做主”,实现政府决策与群众需求的精准对接、高度融合。今年,郸城县人大常委会制定印发了“关于开展执法检查的实施意见”“关于加强和规范调研(视察)工作的意见”,将重点做好报告撰写、成果转化、监督落实等“后半篇文章”,进一步推动人大监督工作规范化、制度化、常态化。

以生动实践丰富全过程人民民主时代内涵

沈丘县人大常委会主任 许四军

沈丘县人大常委会坚持把中央和省委、市委人大工作会议精神作为开展工作的行动指南,出台了《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》,修订、新建常委会相关工作规则、议事规则2项,常委会相关制度8项,代表工作制度6项,做到以会议精神指导工作、以制度建设固化精神、以规范落实取得成效。为充分发挥人大代表作用,把代表联络“家、站、点、室、窗、岗”建设作

为践行全过程人民民主的重要抓手,高标准建成代表联络站22个、代表联络点26个、代表联络室24个,在县乡行政审批服务大厅(中心)开设代表联络窗23个,在各单位业务部门根据代表专长设立代表联络岗31个,还建设了企业、教育、医疗卫生3个行业代表联络站,构建县乡两级上下贯通、“站室岗窗”点面结合、行业部门全面覆盖的联络平台体系,并组织代表开展“一亮五员”主题活动,代表挂牌履职亮身

份,当好党和国家方针政策和法律法规的宣传员,当好依法行政的监督员,当好矛盾纠纷的调解员,当好收集民意的信息员,当好投资兴业的招商员。2023年,沈丘县人大常委会以“常规工作标准化、重点工作项目化、创新工作品牌化”为工作目标,以“季度调度会、年中推进会、年底表彰会”为工作制度,以“学习走出去、履职走下去、效果走上去”为工作方法,全面提升工作质量。

贯彻人大工作会议精神 推动工作高质量发展

商水县人大常委会主任 夏新明

商水县人大常委会聚焦落实中央和省委、市委人大工作会议精神,坚持“强基层”,研究制定乡镇党委和街道办事处党工委支持人大工作机制,将人大工作细化为13项考核指标,强化考评问效,保障工作落实;坚持“抓重点”,围绕发展大局所需,听取审议县“一府一委两院”20项专项报告,确定监督目标、指标,发挥监督作用;坚持“重探索”,对全县2216名五级人大代表进行分组,实现了县级以上代表全部进站,线上线下同步履职。

在践行全过程人民民主方面,坚持开展每周“一走访两接访”,每月“一主题一调研”,推进解决群众反映的问题,让代表联络站有点“事”可做。在全过程人民民主基层示范点实行了“代表巡网格”“代表进网格”,缩短了服务群众的亲情距离。2023年,商水县人大常委会以开展评议监督、票决民生实事,办好代表建议、深化工作监督、配合市人大立法、抓实机关建设六项工作为重点,深入贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神。

大代表中的女同志担任行政村网格长,在邻里团结、矛盾纠纷调处、文明创建、婚嫁嫁娶、传承优秀传统文化等方面发挥代表来自人民优势,将基层管理的触角延伸到每家每户,缩短了服务群众的亲情距离。2023年,商水县人大常委会以开展评议监督、票决民生实事,办好代表建议、深化工作监督、配合市人大立法、抓实机关建设六项工作为重点,深入贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神。

向中心聚焦 为大局服务 认真履行法定职责

西华县人大常委会主任 周晓燕

西华县人大常委会把学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神作为常委会党组会议、主任会议及常委会会议的第一议题,坚持原原本本学、深入系统学、联系实际学,将上级精神不折不扣落实到位。把围绕中心、服务大局,作为人大工作的主题,围绕县委决策部署依法履职。助推营商环境优化,作出了《关于进一步优化营商环境助推经济社会高质量发展的决定》,在加强宣传引导、深入调研

走访的基础上,县人优营商环境专项监督评议领导小组每月召开一次企业家界人大代表评议座谈会,“关起门”集中听取涉企代表对西华县营商环境的意见和建议,对代表提出的5类28个问题和4类17条建议,及时向县委报告。加强预算监督,制订了《关于对审计查出问题整改情况报告进行满意度测评的实施办法》,跟踪督导审计查出问题整改,组织常委会组成人员、预算审查监督联络员对审计查

出问题整改情况进行满意度测评,测评结果报送县委,抄送县政府。推进重点项目建设,组织代表到西华凯旺科技、耕德电子、西华双汇、高铁公园、黄桥裴庄等地实地观摩,让代表对城乡发展变化和重点项目建设进行评价、提出建议。2023年,西华县人大常委会明确了7个方面22条工作任务,拟安排听取审议县“一府一委两院”工作报告20项,认真履行好宪法法律赋予的职责,助推全县高质量发展。

坚持以人民为中心 发展全过程人民民主

扶沟县人大常委会主任 何明照

扶沟县人大常委会高度重视中央和省委、市委人大工作会议精神的学习贯彻,召开常委会党组会议、主任会议,引导和带领常委会组成人员和全县人大代表分阶段、系统化学习会议精神并落实到实际工作中,切实做到党的工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。为深入践行全过程人民民主,创建了密切联系人民群众的网络体系,

全县16个乡镇(街道)分两批打造全过程人民民主基层示范点,进一步完善村、企、行业协会代表联络点的网络体系;组织1342名五级人大代表进站开展履职为民主题活动,接待走访群众,收集意见建议,推动解决问题;常态化开展代表同群众面对面、民情分析会、代表进社区等活动,打通代表联系服务群众的“最后一公里”;建立常委会领导领衔督办代表建议机制,组织群众代表和人大代表对代表

建议办理情况进行满意度测评,在下一人大代会上通报满意度情况,促进代表建议办理成果转化。2023年,扶沟县人大常委会将积极围绕县委开展的中心城区道路建设、中原蔬菜博览会筹备、农村综合环境整治等中心工作开展调研和视察,有针对性地跟踪监督,对存在的问题提出合理化建议,促进有关部门改进工作,为推动全县中心工作落实贡献人大力量。

建强代表履职阵地 发挥代表专业优势

鹿邑县人大常委会主任 王智华

中央和省委、市委人大工作会议召开之后,鹿邑县人大常委会第一时间进行专题学习,制订学习方案,带动机关委室主任、常委会组成人员、人大代表和人大工作者一起学,形成一级带一级的良好学习氛围。为创新代表履职形式,凸显工作特色,引导乡镇人大建立特色工作室,把代表专业优势延伸到行业内,从各方面、各角度了解群众所需、所求,解决群众急难愁盼问题。如,任集乡打造张习敬蔬菜种

植工作室,指导联系周边乡村群众种植蔬菜,通过培育品种、传授技术、把控标准、开拓市场等方式,带领群众发家致富;太清宫镇打造老子文化研究工作室,组织研究热爱老子文化的人大代表宣传开发老子文化,推动老子文化研究事业不断前进,助力文旅产业发展;鸣鹿街道办事处打造法治宣传工作室,开展宪法宣传,帮助群众熟悉并掌握维权的合法途径和手段,增强群众依法维权、依法表达合理诉求的权利意识;涡北镇打

造代表问政工作室,围绕优化营商环境,经常性地开展现场座谈、问政、送政策上门等活动,主动帮助企业纾困解难,营造亲商、安商、护商的良好氛围。接下来,鹿邑县人大常委会将深入学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神,着力探索创新人大工作机制,加强代表履职服务保障,激发代表履职活力,不断丰富代表联系服务人民群众形式,把人大工作的“根”深深扎在人民群众之中。