

全市招商引资暨二季度重点工作推进会召开

坚定不移抓项目 创新方式强招商 加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系

张建慧出席并讲话 詹鹏主持

本报讯（记者 王艳）8月13日，全市招商引资暨二季度重点工作推进会召开，深入贯彻习近平总书记到河南考察时重要讲话精神，全面落实省委工作部署，进一步动员全市上下聚焦“两高四着力”，坚定信心、保持定力，以拼抢状态和务实作风，坚定不移抓项目、创新方式强招商，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系，确保圆满完成全年目标任务、顺利实现“十四五”收官。市委书记张建慧出席会议并讲话。市长詹鹏主持会议。

会议强调，要牢牢把握高质量发展首要任务。要把握好我市阶段性特征，全面贯彻中央和省关于推动高质量发展、构建现代化产业体系的部署要求，坚持在贯彻新发展理念中推动高质量发展，坚持以高质量项目支

撑高质量发展，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。

要牢牢把握因地制宜发展新质生产力的重大要求。要以科技创新引领产业创新，持续抓好智能化改造，推动传统产业转型升级，持续培育三大战略性新兴产业，前瞻布局未来产业，提升产业发展水平和能级。

要牢牢把握“四为”工作法。要坚持政策为大，认真研究政策，吃透政策精神，释放政策红利；坚持项目为王，紧盯“五个清单”，全力推进项目建设提速提质；坚持环境为本，强化要素保障，加快打造“六最”营商环境；坚持创新为要，强化企业创新主体地位，充分发挥创新中心、伏羲实验室等创新平台作用，提升创新体系整体效能。

要牢牢把握“三个坚持”的工作

要求。要坚持“抓扭提”用力，全力以赴抓落实，扭转认识偏差、工作思路，提升增长速度、发展质量；坚持“逆跨顺”用策，既按顺周期加快发展，又注重做好逆周期和跨周期调节；坚持“准实效”用心，找准工作主攻方向和着力点，把工作谋实、任务抓实、举措落实，以实干实效推动高质量发展。

要牢牢把握圆满完成全年目标这个根本任务。要坚持以上率下、示范带动，知重负重、知难克难，转变作风、真抓实干，在解决问题上下功夫，加快补齐当前工作中存在的差距和短板，确保圆满完成全年目标任务。

要聚焦重点精准发力，提升招商引资质效。要从产业链群发展中捕捉新机，优化招商引资清单，找准

前7个月我国人民币贷款增加 12.87 万亿元

新华社北京8月13日电（记者吴雨 任军）中国人民银行13日发布金融统计数据，前7个月我国人民币贷款增加12.87万亿元，其中企（事）业单位贷款增加11.63万亿元。

数据显示，7月末，我国人民币贷款余额268.51万亿元，同比增长6.9%。前7个月，我国住户贷款增加

6807亿元；企（事）业单位贷款增加11.63万亿元，其中中长期贷款增加6.91万亿元。

在货币供应方面，7月末，我国广义货币（M2）余额329.94万亿元，同比增长8.8%；狭义货币（M1）余额111.06万亿元，同比增长5.6%；流通中货币（M0）余额13.28万亿元，同比增长11.8%。

另外，前7个月我国人民币存款增加18.44万亿元。其中，住户存款增加9.66万亿元。

同日发布的社会融资数据，前7个月我国社会融资规模增量累计为23.99万亿元，比上年同期多5.12万亿元。7月末社会融资规模存量为431.26万亿元，同比增长9%。

助企服务“零距离”

□ 记者 张洪涛

立秋之后，天气明显凉爽了许多。

太康县银鑫棉业有限责任公司生产车间内，纺织工人正在不同岗位上忙碌着，有的在细纱机前来回检查纱线断头情况，有的搬运纱管，还有的拿起扫帚清扫地面。

40多岁的刘瑞霞是其中一位纺织女工，工作岗位在细纱车间，是一名挡车工。“现在通过技术改造，我们挡车工比以前轻松多了，纱线断头率低了，产量比以前提高了，我们每个月按计件考核，收入自然也就提高了。”在细纱机旁，刘瑞霞一边擦拭汗水，一边抬高嗓门说。

刘瑞霞口中的技术改造，是今年2月份公司实施的A区5万锭精梳紧密纺改造项目。该项目通过对纺纱设备进行升级改造，实现老旧设备换“芯”，既可以节省建新生产线的成本，也可以提高设备利用率，还能在一定程度上提升智能化水平。

“我们这个车间建设时间比较早，生产设备当时很先进，可随着时间推移，设备逐渐落后，难以满足当前的生产需求和市场竞争形势。”该公司总经理张东森介绍道，同时县工信局等相关部门积极鼓励他们，对设备进行智能化改造，并多次到企业进行走访，了解相关情况，在政策上予以支持。于是，该公司对原有生产设备进行技术改造，以适应市场竞争需要。

“技术改造是企业转型升级的‘加速器’，也是新旧动能转换的‘压舱石’。”太康县工信局相关负责人介绍，在推动企业开展技术改造的过程中，他们主动靠前服务，积极引导鼓励企业加大投入力度，进一步激发企业发展内生动力，为技术改造保驾护航。同时，他们还扎实开展银企对接活动，根据金融产品清单和企业融资清单，深入对接企业双方需求，实现互利共赢，解决企业技改项目资金不足难题；用足用活国家关于技术改造和设备更新再贷款政策，激发企业技术改造和设备更新动力，加快企业技术改造和设备更新进度，尽快形成工程实物量，完善增值税发票手续，确保技改项目入统应入尽入；建立激励机制，提升企业投资意愿，增强企业内生动力，鼓励支持企业实施高端、智能、绿色三大技术改造。

“目前，银鑫棉业A区5万锭精梳紧密纺改造项目正在顺利实施，部分改造好的纺织设备已开始有序运行，进一步提高了生产效率，增强了市场竞争力。”张东森对记者说，项目改造完成后，公司的产能预计可以提升30%，能耗可以降低10%，不仅可以提高生产效率、降低生产成本，还能有效促进生产模式转变和产品质量提升。②3

力戒形式主义 减轻基层负担

政策[方]向

《整治形式主义为基层减负若干规定》解读（一）

精简文件 关键在减量提质增效

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行，释放出持之以恒落实中央八项规定精神、为基层减负的强烈信号。《若干规定》第一“刀”，挥向的就是“文山会海”中的“文”，明确要求“切实精简文件”，从严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查三个方面作出具体规定。

突出重点减量，从根源上解决“文山”问题

只有明确“发”与“不发”的范围，划出“边界”，限定“红线”，才能精准解决“文山”问题。为此，《若干规定》明确，“地方和部门发文严格执行计划管理、总量管控和发文立项制度，严格控制临时性、配套类、分工类发文。年度实际发文数量一般只减不增。议事协调机构、部门和单位不得向下级党委和政府发布指令性公文或者在公文中提出指令性要求。防止以‘红头’变‘白头’、正式改便笺、多文合一等方式规避发文数量管理”，倒逼各级党政机关把精简文件的各项规定落实到位，严控层层发文，有效防止文件过多过滥。

突出提升质量，让文字回归求真务实本质

质量是文件的灵魂和生命。一些文件质量不高是造成基层执行难、落实难的重要原因，一定程度上

导致基层以形式主义应付形式主义。为此，《若干规定》明确，“除部署综合性工作外，地方和部门文件一般不超过5000字，部署专项工作或者具体任务的文件一般不超过4000字。文件应当开门见山、直奔主题，着重提出贯彻落实的政策措施。配套文件应当直接提出具体落实措施，不得简单照搬照抄上位文件”，真正让文件接地气、可执行，干部群众一眼就能抓住重点，有效传达党和政府的声音。

突出评估审查，源头治理违规发文问题

改进文风不是“一阵风”，需要从制度机制层面开展实施评估、加强事项管理、切实改进文风。为此，《若干规定》明确，“制发文件应当进行与为基层减负一致性评估，一般不提出报送贯彻落实情况、制定配套文件的要求；除专门文件外，文件原则上不对机构编制、干部配备、工资福利待遇、创建示范、达标、‘一票否决’和签订责任状等事项提出具体要求”，真正让好文风成为突出落实导向、反映群众心声、推动问题解决的利器。

作风建设永远在路上，整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战。从改进文风做起，落实好《若干规定》，把基层从形式主义、官僚主义束缚中解脱出来，让广大党员、干部有更多的时间和精力干事、解难题、谋福祉、惠民生。

鹿邑:培训基层治理“法律明白人”

党建引领基层高效能治理

□ 记者 侯国防 通讯员 王龙维

“多少年的老规矩了，男方悔婚约，彩礼一分不退！”近日，鹿邑县太清宫镇陈楼社区，女方父亲老陈的争论声引来不少村民围观，一场彩礼纠纷眼看就要闹僵。

“老哥，法治社会，彩礼该不该

退，咱得看法律咋说。”社区“法律明白人”张保全的一番话让现场安静下来。刚参加完镇里网格员暨“法律明白人”培训的他，熟练引用《中华人民共和国民法典》司法解释道：“双方没领结婚证，彩礼该退。”

事实讲清楚，法条摆明白。双方心服口服签了协议：彩礼全额退还，

礼物和小额转账不再细算，双方和平分手。一场事关彩礼的纠纷就此平息。这是鹿邑县系统性开展网格员暨“法律明白人”培训成果的一个缩影。

连日来，鹿邑县司法局主动融入和服务全县党建引领基层高效能治理大局，携手县委政法委和县平安建设促进中心常态化开展网格员暨“法律明白人”专题培训，组织全县10家律师事务所61名律师、5家法律服务所17名法律服务工作者开展巡回普法，将法治“能量包”精准输送到基

层治理“第一线”。“基层高效能治理，根本在党建引领，关键在骨干力量，核心在法治赋能。”鹿邑县委副书记、政法委书记齐长军说。

如何让法律条文“飞入寻常百姓家”？鹿邑县司法局党组书记、局长刘梅点明关键：“通过以案普法、以案讲法等形式，将专业的‘法言法语’转化为接地气的‘方言土语’，确保大家能听得懂、记得住、用得上。”

培训有啥看点？鹿邑县仙源律师事务所律师刘玉林，在太清宫镇培训现场将《中华人民共和国民法典》“掰开揉碎”，融入鲜活案例，用“借款多年未追”“赔偿久拖不决”等真实案例解析“三年诉讼时效”。（下转第二版）

近年来，我市依托区位优势、产业基础和政策支持，大力发展造纸及物流包装产业，积极推动上下游产业链招商，成效明显。图为8月13日，位于鹿邑县豪凯产业园的鑫成包装材料有限公司大院内，一名工人正在对即将运往外地的产品进行认真检查。

记者 刘俊涛 摄

成效的做法，将考核重心转向政策落地的实际效果。要看群众“急难愁盼”是否得到有效回应，发展难题是否真正破解，群众满意度是否切实提升。唯如此，才能让基层干部从午夜灯下抽身，把精力真正投入到解决实际问题。

应该重塑政策落实现，认识到政策落实之要义在质量高低、不在物理速度。要摒弃“刻意追求不过夜”的形式主义，以实事求是的态度调动政策落地的能动性、体现精准落实的结合性，让党中央决策部署、省委工作要求和市委工作谋划转化为惠及群众的实际成果。②3

今日谈

不唯时效 须重实效

□ 吴继峰

中共中央办公厅、国务院办公厅发布的《整治形式主义为基层减负若干规定》明确要求，对上级精神不刻意搞“开会传达不过夜”。这条规定的指向如此具体，足以说明形式主义在这类问题上已经积弊很深。笔者以为，政策落实既要讲时效更要讲实效，应该把握“刻意追求”与“必要传达”的本质区别，推动工作重心由“速度焦虑”向“实效追求”转变。

“刻意追求不过夜”将落实简化为速度竞赛。在压力传导机制下，部

分干部将“连夜开会”等同于“高度重视”，将“快速传达”等同于“忠诚可靠”。这种导向导致基层耗费大量精力于会议组织、材料整理，却挤占了政策消化和转化落地的宝贵时间。文件油墨未干便仓促部署，政策精髓未被真正理解，执行难免偏离初衷。痕迹管理取代了问题解决，形式上的“快”就可能掩盖内容上的“空”。

新的规定所纠正的正是这种将速度绝对化的错误倾向。政策传达的紧迫性应与其实际内容相匹配。防汛抗旱指令、突发公共事件响应等，必须争分夺秒，确保“不过夜”。然

而对于需要结合地方实际转化的宏观政策、发展规划，则必须给予基层干部合理的消化期。基层单位收到产业发展文件后不急于开会表态，而是安排干部深入调研，摸清本地优势与短板，就能制订出切实可行的方案，使政策红利有效释放。这种必要的“时间差”，是确保政策精准落地的前提。

破除速度至上的迷思，需建立科学合理的政策传导机制。首要任务是精准识别政策属性，明确区分紧急指令与非紧急部署，设定差异化的响应时限。更为关键的是改革考核评价体系，坚决摒弃以会议数量、传达速度论