

习近平同志《论坚持全面深化改革》第一卷、第二卷出版发行

新华社北京 8 月 17 日电 中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论坚持全面深化改革》第一卷、第二卷，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

这部专题文集的文稿按时间顺序编排。2018 年 12 月出版的《论坚持全面深化改革》，经党中央批准再版，改称《论坚持全面深化改革》第一卷，收

入习近平同志 2012 年 12 月至 2018 年 12 月期间关于坚持全面深化改革的重要文稿 73 篇。第二卷收入习近平同志 2019 年 1 月至 2025 年 4 月期间关于坚持全面深化改革的重要文稿 92 篇，其中部分文稿是首次公开发表。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改

革，系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面，具有划时代意义。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统谋划，推动全面深化改革向广度和深度进军。习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作，科学总结历史经验，深刻把握改革规律，运用马克思主义立场观

点方法，创造性提出一系列新思想、新观点、新论断，明确回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样推进全面深化改革等重大问题，构成习近平新时代中国特色社会主义思想最为丰富、最为生动、最富创意的组成部分，对于进一步全面深化改革，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有十分重要的指导意义。

西华：用“服务精度”换来“发展热度”

助企服务“零距离”

□记者 张猛 孙靖

夏末秋初，蝉声不噪。河南百露达生物科技有限公司智能化生产车间内，机械臂精准抓取空瓶，灌装线 1 小时“吐”出 36000 瓶瓶装水。生产线旁，该公司负责人梁永旗盯着实时跳动的生产数据，难掩兴奋：“从签约到投产只用了 180 天，搁以前想都不敢想！”

从“一碗汤”到“一瓶水”，西华县深知，利企才能利县，靠前服务，与企业共进才能激发县域经济更大潜能。“生产线调试遇到点麻烦，供水压力不稳。”梁永旗拨通西华经济开发区管委会服务专线电话的时候，距离项目正式投产仅剩 3 天。让他没想到的是，电话刚挂半小时，管委会经济

发展部负责人就带着市政、水利等部门工作人员赶到现场，一边排查管道隐患，一边协调临时加压设备，问题当场解决。“政府早把我们的需求摸透了。真没想到能这么帮助企业，一遇到啥问题立马就解决了。”梁永旗感慨地说。

让梁永旗感触最深的是审批的速度。今年年初项目签约当天，西华经济开发区重点项目推进专班的工作人员就带着清单上门服务：“土地规划、能耗指标这些前置条件，我们已经提前梳理好部门职责清单，今天就带着您跑手续。”以往需要跑十几个部门、交几十份材料才能办下来的开工手续，这次由县发展改革委重点项目办公室牵头，联合自然资源、生态环境等 7 个部门组成“并联审批小组”，实行“一窗受理、集成服务”，7 个工作日内就让梁永旗拿到了施工许可。“以前办手续像‘闯关’，现在有

专班跟着，就像‘导航’。”梁永旗记得，办理规划许可时，管委会提前帮他核对了 3 遍材料；申请生产许可时，县工业和信息化局特意邀请周口市市场监管局专家开展“一对一”指导，连车间消毒流程都帮着优化了。

“靠前服务，就是要把企业的事当自家事。”西华经济开发区管委会有关负责人翻着厚厚的服务台账说，河南百露达投产后，由管委会牵头，联合县综合投资公司、县发展改革委重点项目办、县工信局等成立的驻企服务团队每周都会去“蹲点”，建立“问题收集—分类交办—限时办结—反馈销号”闭环机制。从“企业找政府”到“政府找企业”，西华的“包联机制”呈现出看得见的实效。台账里详细记录着：3 月协调解决蒸汽管网接入问题，4 月协助招聘技术工人，5 月推动项目扩容，保障生产需求……每一项都标注着责任部门和完成时限。

“从招商到留商，西华用‘民生账’算出‘发展账’。”梁永旗心里有笔明白账：综合投资公司投资建设的标准化工厂让企业“拎包入住”，节省了建设周期；管委会协调相关部门，解决了开工遇到的所有难题；县工信局牵头的“产业链联盟”，让企业与本地物流企业形成稳定合作，帮助企业降本增效。如今，河南百露达的生产线正满负荷运转，年生产预计可突破 1 亿瓶瓶装水，还带动了其他相关企业落户西华经济开发区。

从一碗胡辣汤的“非遗热”到一瓶水的“产业火”，西华用“服务精度”换来了“发展热度”。正如当地干部常说的：“企业的事，就是我们的事——你往前冲，我们给你清路障；你需要暖，我们给你添把柴。”在西华这片土地上，凝聚了优化营商环境的强大合力，必将催生出更多高质量发展的“新故事”。②9



连日来，大批白鹭聚集在川江区大庆路桥东侧湿地，远远望去，百鸟飞翔，一派人与自然和谐共生的景象。何延成 摄

郸城：办不成事就“找我”

□记者 徐松

在深化“放管服”改革、推进“高效办成一件事”的大背景下，郸城县行政审批和政务信息管理局坚持问题导向，在县政务大厅出口处创新设立“服务态度不好找我、办不成事找我”服务台（以下简称“找我”服务台），由班子成员轮流值守，通过分类处置问题、全程跟踪督办等举措，切实解决群众办事过程中遇到的各类问题，将解决问题端口前移至服务终端，打造政务服务在“最后一米”确保满意度的郸城样板。

通过一段时间摸索，“找我”服务台已形成特有的运行保障机制和问

题处置机制。

运行保障机制：班子成员直面问题

“找我”服务台的核心在于“班子成员坐班，直面群众问题”。服务台设在县政务大厅出口处，并在醒目位置公示了周一至周五值班领导姓名和电话。县行政审批和政务信息管理局班子成员值班时间与窗口工作时间一致，下班时间为最后一名群众离开大厅的时间。每天值班人员为三人，一名班子成员在服务台值班，一名巡岗业务骨干配合，一名帮办人员随时待命。

问题处置机制：分类管理闭环处置

根据群众诉求，“找我”服务台将问题分为四类，推行闭环处置。

简单问题当场帮助办结。8 月 5

日，一位农村老人因孩子不在身边，自己又不懂如何操作养老认证，来到县政务大厅寻求帮助。由于该项业务办理权限全部下放到乡镇和村，大厅未设置专业窗口，老人问了一圈才弄清需要找村干部或者乡镇社保所。老人准备离开大厅时，将问题反馈到“找我”服务台。当天值班领导立即安排帮办员为老人办理了认证，并嘱托老人每年春节孩子在家时进行养老认证，这样不会忘记也不必跑腿。问题解决后，老人非常感激。

“找我”服务台设立以来，即时解决类似问题 600 余件，平均处理时间 10 分钟。

非窗口复杂事项热线工单督办。

6 月 18 日，一位年轻人满脸怨气，嘴里嘟囔着准备离开大厅，被当天值班领导看到后拦下问明情况。原来，这位年轻人开了一家早餐店，因更换门头招牌没有备案，被相关部门要求整改，故心生怨气，想反映问题又不知道找哪个部门。当天值班领导立即与相关部门沟通，并形成热线工单帮其妥善解决了问题。在后来的电话回访中，这位年轻人感激地说：“在大厅门口唠叨了几句，没想到会被这么重视，问题解决得这么快！”

“找我”服务台设立 3 个月来，类似形成热线工单督办的事项共有 112 件，且每件都如期得到了解决。

（下转第二版）

两年一次！医保“打包付费”将实行动态调整

据新华社北京 8 月 16 日电（记者徐鹏航 彭韵佳）根据国家医保局近日印发的新规，我国将为医保按病种付费建立病种分组方案动态调整机制，原则上每两年调整一次。

医保按病种付费是指通过对疾病诊疗进行分组或折算分值，实行医保对医疗机构的“打包付费”。随着医疗技术的飞速发展，按病种付费也需要动态调整以适应临床变化。为此，近日印发的《医疗保障按病种付费管理暂行办法》提出，根据客观数据、意见建

议、临床特征规律、政策调整变化等因素进行定期调整。

按病种付费包括按病组（DRG）付费和按病种分值（DIP）付费两种形式。DRG 分组方案调整，在保持主要诊断大类相对稳定的基础上，重点调整核心分组和细分组；DIP 病种库调整，重点包括核心病种和综合病种。

值得关注的是，新规对“特例单议”机制独立成章，明确申报特例单议的病例包括但不限于因住院时间长、资源消耗多、合理使用新药耗新技术、复杂危重症或多学科联合诊疗等，不适合应用病种支付标准的病例。同时，还要求医保部门畅通特例单议受理渠道，完善工作制度，优化工作流程，简化上报材料，提升评审效率。

此外，为充分发挥病种结余留用资金的激励作用，新规明确医疗机构通过规范服务行为、主动控制成本获得的病种结余资金，可作为业务性收入。

据悉，2019 年，国家医保局启动按病种付费改革试点，目前已基本覆盖全部统筹地区。

8 月 12 日，周口港码头，汽笛长鸣，龙门吊正将集装箱稳稳装上千吨货轮。

60 岁的船老大陈玉和蹲在船舷旁，粗糙的手指小心地碰了碰水泥地的缝儿——那儿钻出几茎野草花，正够着河风。“毛地黄，小时候河滩上铺天盖地。”他喃喃道。

2005 年，沙颍河复航，他那艘 300 吨的老铁船，已是河道承载的极限。“哪敢想什么大船？”他眉头紧锁，记忆中航行总不顺当。

那时，上游流来的水带着味儿。枯水季，裸露的河床泛着油光，废弃塑料袋垂挂在芦苇梢头，风一过，哗啦啦响。

岸边村民范广元，常蹲在河堤看。目光所及，水面窄得可怜，“扔块石头，劲儿大点，怕能碰到对岸去！”他总念叨，堤岸两旁光秃秃的，不见半点花草。

陈玉和的船，螺旋桨常在浑水里遭罪。他给记者比画：有时“咕咕”一声闷响，船就被卡住了；有时船身猛地一滞，在水流中徒劳打转。

每回，他都得用刀割开缠绕浆叶的“死疙瘩”——油浸的烂布条、勒进桨毂的尼龙绳，还有裹满泥沙的工业滤网。说是通航，却难动弹。水少，河底淤着，像无形的锁，扼住了河，也掐紧了陈玉和一家水上的饭碗。

转机，来得比预想更快。周口大力治理内河航道：清淤疏浚、升级航道、智慧管控，堤岸养护，全力打通这条“黄金水道”。

变化随之而来——

穿制服的人来了。上下游协同联动，封堵排污口，治污之力拧成一股绳，河道重获生机。

清淤船开动了。“突突突”响着，黑泥一斗斗从河底掏上来。岸上人捂着鼻子指点，陈玉和心头倒涌起一丝畅快。

河面管得严了。每条船都有了专属编码，乱扔垃圾还会面临罚款。陈玉和起初不以为意，直到随手丢弃的垃圾瞬间被锁定，罚单紧随而至，“活了半辈子，倒让这条河给管住了！”

后来，堤岸的模样也变了。土夯实了，覆着草皮。雨水冲刷下来，再不见浑浊的泥汤。沥青路旁冒出了野草花，沿着河岸，伸到老远。

水，一天天清亮起来。

先是能看见水下的影子晃动，后来竟能瞧见浅水处摇曳的水草和偶尔游过的小鱼苗。

前年开春，天暖和，陈玉和与妻子在甲板上歇着。水面上忽地掠过一道白影——细脚伶仃的长腿鸟儿，点着水波，飞向岸边新栽的柳林。“大鸟儿！”妻子惊喜地喊，掏出那屏裂了的手机，急着想拍下这久违的灵光。

陈玉和没动。他望着那抹白消失在嫩柳里，想起幼时跟父亲跑船，这种“长脖子老等”常立在牛背上慢条斯理地梳理羽毛。后来水脏了，鸟儿没了影儿，只成了老一辈人口中的传说。

如今，它们真真地回来了。鸟儿振翅，野草花在风里点头。

河岸也热闹起来。沙颍河生态带绿意盎然，成为市民休闲娱乐的好去处。民间的“桥头音乐会”“河畔音乐会”应运而生，悠扬的乐声伴着水波荡漾。

河水活过来，稳稳托住生活的重量。航道顺了，陈玉和的船跑得更远了。从沈丘到上海、江苏，东方明珠的光、古典园林的韵，都成了他眼里的风景。

运的货也多了。砂石、粮食、化肥……船上的活儿翻了几番。

实实在在的收入，总算让水上漂的日子扎下了根。

去年，陈玉和换了一艘 1700 吨的船。“这不再是条讨生活的船。”陈玉和领着记者参观，“它是个会走动的、像样的家，漂到哪儿，根就落在哪儿。”

（下转第二版）

河南日报记者 方化祯 梁栋 梁莹莹 刘静雯

野草花伴千吨轮

变化随之而来——

穿制服的人来了。上下游协同联动，封堵排污口，治污之力拧成一股绳，河道重获生机。

清淤船开动了。“突突突”响着，黑泥一斗斗从河底掏上来。岸上人捂着鼻子指点，陈玉和心头倒涌起一丝畅快。

河面管得严了。每条船都有了专属编码，乱扔垃圾还会面临罚款。陈玉和起初不以为意，直到随手丢弃的垃圾瞬间被锁定，罚单紧随而至，“活了半辈子，倒让这条河给管住了！”

后来，堤岸的模样也变了。土夯实了，覆着草皮。雨水冲刷下来，再不见浑浊的泥汤。沥青路旁冒出了野草花，沿着河岸，伸到老远。

水，一天天清亮起来。

先是能看见水下的影子晃动，后来竟能瞧见浅水处摇曳的水草和偶尔游过的小鱼苗。

前年开春，天暖和，陈玉和与妻子在甲板上歇着。水面上忽地掠过一道白影——细脚伶仃的长腿鸟儿，点着水波，飞向岸边新栽的柳林。“大鸟儿！”妻子惊喜地喊，掏出那屏裂了的手机，急着想拍下这久违的灵光。

陈玉和没动。他望着那抹白消失在嫩柳里，想起幼时跟父亲跑船，这种“长脖子老等”常立在牛背上慢条斯理地梳理羽毛。后来水脏了，鸟儿没了影儿，只成了老一辈人口中的传说。

如今，它们真真地回来了。鸟儿振翅，野草花在风里点头。

河岸也热闹起来。沙颍河生态带绿意盎然，成为市民休闲娱乐的好去处。民间的“桥头音乐会”“河畔音乐会”应运而生，悠扬的乐声伴着水波荡漾。

河水活过来，稳稳托住生活的重量。航道顺了，陈玉和的船跑得更远了。从沈丘到上海、江苏，东方明珠的光、古典园林的韵，都成了他眼里的风景。

运的货也多了。砂石、粮食、化肥……船上的活儿翻了几番。

实实在在的收入，总算让水上漂的日子扎下了根。

去年，陈玉和换了一艘 1700 吨的船。“这不再是条讨生活的船。”陈玉和领着记者参观，“它是个会走动的、像样的家，漂到哪儿，根就落在哪儿。”

（下转第二版）

主流媒体
看周口

35 见证·周口时刻
周口日报创刊 35 周年系列报道
1990.8.1-2025.8.1

周口公立医院改革

□记者 邱一帆

公立医院是我国医疗体系的主力军，公立医院改革的成败关系到医改的成败。2017 年，周口市全面启动公立医院改革。此次改革，着力推进管理体制、补偿机制、价格机制、编制人事、收入分配、考核监管等方面改革，旨在破除公立医院逐利机制，构建布局合理、分工协作的医疗服务体系和分级诊疗格局，解决群众看病难、看病贵问题。

《周口日报》营造良好舆论环境

从 2017 年至今，《周口日报》见证了周口公立医院改革过程中取得的成就，始终为公立医院改革鼓与呼，营造良好的舆论环境。

2017 年是我国建立健全基本医疗卫生制度、推进健康中国建设的关键一年。2017 年 7 月 4 日，《周口日报》刊登了周口市召开城市公立医院综合改革工作推进会的消息。此次推进会，宣读了《周口市公立医院综合改革重点任务分工及进度安排表》，明确了公立医院改革的时间表、路线图和具体任务。自此，周口公立医院改革步入快车道，公立医院活力不断被激发。

周口市建市晚、人口多、群众就医需求大，周口公立医院改革的出发点就是便民惠民。围绕人民群众健康需求，周口走出了一条提高医疗服务水平的创新之路。《周口日报》给予高

度关注，进行了跟踪报道，真实留存了周口公立医院改革的轨迹。一张张记录历史的新闻版面里，展现了周口医疗卫生事业的日新月异。

公立医院改革惠及民生

药品价格贵不贵？一直是群众关心的就医问题之一。为切实让群众用上质优价廉的药品，周口市所有城市公立医院取消了药品加成。截至 2017 年底，全市 161 个基层医疗卫生机构、14 个社区卫生服务中心、5765 个村卫生室均实施了国家基本药物制度，药品执行“零差率”销售，公立医院改革取得阶段性成效。

构建市县一体的整合型医疗卫生服务体系，是破解资源分布不均、服务体系碎片化的关键一招。周口市持续完善“县带乡、乡管村、县联省市”的医疗协作机制，组建 3 个城市医疗健康服务集团、22 个紧密型县域医共体。

此次改革不仅要破除公立医院的逐利机制，还要建立起维护公益性、调动医务人员积极性、保障医院可持续发展的运行机制。

在维护公益性方面，周口市不断降低药品耗材费用。严格执行国家、省药品采购政策，推进集采提质扩面，落实三医联盟 2 批 18 类医用耗材，中选品种平均降价幅度达 62.92%。开展集采药品进基层工作，创新建立“三统三保”基层药品供应保障机制，（下转第二版）