

以良法之力 筑善治之基

——写在周口市地方立法赋权十周年之际

□记者 刘昂

清晨,漫步沙颍河畔,水面倒映着岸边的垂柳,微风拂过带着阵阵涟漪;早餐店里,一碗碗热气腾腾的胡辣汤飘出缕缕香气,三三两两的市民围坐桌前享用美食;繁忙的周口港,朝阳为码头镀上一层金色,一艘艘准备通江达海的货轮整齐排列,即将启航……

在这一派热闹祥和的景象背后,是十年立法为周口筑牢的现代化法治根基。

十年,在历史长河中只是沧海一粟,但对于周口市的法治建设而言,却是具有里程碑意义的黄金发展期。

2015年,河南省十二届人大常委会第十七次会议依法赋予周口市地方立法权,开启了我市法治建设的新纪元。十年来,市人大常委会作为立法机关,始终坚持党的领导,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以习近平法治思想为根本遵循,紧紧围绕全市中心工作,深入践行全过程人民民主理念,聚焦城市管理、生态保护、农业发展、航运事业、民生福祉等先后制定了12部现行有效的地方性法规,为推动法治周口建设、促进经济社会高质量发展奠定了坚实的法治基础。

党委领导,擘画立法蓝图

党的领导是立法工作的根本保证。市人大常委会紧跟市委步伐,将党的决策部署融入到具体的法规制定中。

近年来,市委锚定率先建成农业强市目标,创新开展农业农村工作。2022年4月,国务院批复同意建设河南周口国家农业高新技术产业示范区(以下简称农高区)。市人大常委会围绕市委率先建成农业强市目标和“七个专项行动”部署,创制性开展《河南周口国家农业高新技术产业示范区发展促进条例》(以下简称《条例》)立法工作。

为确保《条例》立得住、行得通、真管用,从立法项目的确定到法规草案的起草、审议,市委给予了全方位的指导和支持。市人大常委会充分吸收专家组的意见建议,认真修改完善《条例》,从法律层面有效解决农高区管理体制不顺畅、法律地位不明确、权力责任不清晰、改革创新缺要素等

问题,为农高区发展提供了法治支撑,确保立法工作始终与市委决策部署同频共振。2024年3月1日,《条例》正式施行,这是全国两批9个国家农高区出台的首部地方性法规,具有引领示范作用。

在过去十年的地方立法征程中,市委充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,将立法工作纳入重要议事日程,与全市经济社会发展同步谋划、同步部署、同步推进。正是在市委的坚强领导下,我市的立法工作得以有序开展,立法质量不断提高,实现了立法与改革相衔接。

人大主导,凝聚立法合力

人大主导立法工作是保证立法质量、提高立法效率的关键所在。市人大常委会切实履行宪法和法律赋予的职责,坚持以人民为中心、以问题为导向,深入践行全过程人民民主理念,推动立法工作紧扣民生热点。

为了深入推进科学立法、民主立法、依法立法,市人大常委会健全立法工作机制,高规格成立立法工作领导组和专项法规起草小组,加强对立法工作的组织协调,邀请人大代表、专家学者、法律工作者、行业工作者等参与立法工作,形成了从项目立项、草案起草、调研论证到审议通过的全链条工作机制,确保立法工作的各个环节都有章可循、高效推进。

坚持开门立法是不断丰富和拓展公众有序参与立法的有效途径。我市立法工作始终以民心为原点,构建起全方位、立体化的民意吸纳网络,让“民言民语”顺畅地融入“法言法语”之中。

在周口,3个省级立法联系点、12个基层立法联系点扎根城乡,成为收集社情民意的“神经末梢”。通过制定立法联系点工作规定和广泛征求群众意见制度,明确了联系点的工作职责、意见建议反馈流程,充分调动了联系点工作人员和广大群众参与立法的积极性。

在制定《周口市居家社区养老服务促进条例》过程中,正是通过基层立法联系点和乡镇人大代表联络站,群众反映的“配套设施不够、专业人员短缺、服务供给不足”等痛点被精准捕捉。经过反复论证,法规最终以制度设计直击民生关切,为居家社区养老服务提供了法律保障,让老年人

能够在家门口享受到优质、便捷的养老服务,赢得了群众广泛认同。

在市人大常委会的主导下,通过各方力量的共同参与和努力,形成了立法工作的强大合力,确保每一部法规都能经得起实践和历史的检验。

服务大局,以良法促发展

立法不仅在于规范当下,更在于引领未来。市人大常委会始终坚持围绕中心、服务大局,立足周口实际,精准发力,以高质量立法推动经济社会高质量发展。

周口因航运得名,三川交汇,水网发达。周口港不仅是我市珍贵的历史文化资源,更是我市新时代新发展的巨大资源优势。近年来,周口锚定“临港新城、开放前沿”发展定位,加快重点项目建设,招引临港偏好型产业,持续扩大对外开放,打造现代物流体系,朝着国家区域中心城市港口城市目标迈进。作为我省首部港口和航运方面的地方性法规——《周口市港口和航道条例》,是市人大常委会结合我市实际量身打造的,有效整合立法资源,将港口和航道放在一部法规中进行规定,获得了省人大常委会的高度评价和充分肯定。该条例自2022年3月1日施行后,切实起到了服务、保障、引领、推动作用,助推发挥周口内河航运新优势,推进航运事业高质量发展,为我市建设国家区域中心城市港口城市提供强有力的法治保障。

2025年5月23日,在北京举行的全国精神文明建设表彰大会上,周口市荣获“全国文明城市”称号。2017年,市委、市政府提出创建全国文明城市的工作目标后,市人大常委会先后出台了《周口市城市市容和环境卫生管理条例》《周口市文明行为促进条例》《周口市公园条例》等法规,从维护公共秩序、爱护公共环境、文明出行、文明施工、文明养犬、文明服务、文明游园等多个方面制定文明行为规范,不仅为创建工作提供了法律支持,更为营造文明和谐的城市氛围提供了更具体、更有力、更可持续的法治保障。

生态优先,增进民生福祉

良好生态环境是最普惠的民生福祉。生态环境一头连着群众对美好生活的向往,一头连着经济社会发展。市人大常委会牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,加强生态

保护领域的立法,助力实现人与自然和谐共生。

身为农业大市且正打造临港新城的周口,对水资源的依赖程度越来越高。制定《周口市水资源管理条例》把水资源规划、开发利用作为立法重点,针对水资源管理方面存在的非法取水、取用水过程监管不严、社会公众节水意识不强、部门之间协调不到位等突出问题,科学设计制度规范,高质量实现现代化周口建设过程中水资源的高效利用。

淮阳龙湖是我市重要的生态资源,对于调节气候、涵养水源、维护生物多样性具有重要作用。《周口市淮阳龙湖保护条例》的实施,加强了对龙湖的保护和管理,严格控制污染排放,规范开发利用行为,有效保护了龙湖的生态环境,让这颗豫东明珠更加璀璨夺目。

贾鲁河作为周口市的重要河流,具有生态安全、防洪排涝、发展航运、农业灌溉等功能。《周口市贾鲁河保护条例》的出台,对贾鲁河的水资源保护、水污染防治、河道管理等方面作出了详细规定,为贾鲁河的生态修复和保护提供了法律依据,推动贾鲁河生态环境的持续改善。

城市绿化是城市建设和城市生态系统的重要组成部分。《周口市城市绿化条例》的施行,明确了对城市绿化的规划、建设和管理的责任划分,以立法的形式将我市在城市绿化过程中探索的经验做法和机制固定下来,并加以推广实施,彰显了我市努力建设自然生态之美、绿色生产之美、人居环境之美交相辉映的美丽家园的信心和决心。

十年砥砺前行,十年硕果累累。回顾过去十年我市立法的历程,这十年是法治建设不断完善的十年,是地方立法工作蓬勃发展的十年,更是为经济社会发展保驾护航的十年。

站在新的历史起点上,市人大常委会将继续坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断完善立法工作机制,提高立法质量和效率,持续推进科学立法、民主立法、依法立法;聚焦“两高四着力”,紧紧围绕周口经济社会发展的重点领域和关键环节,加强立法供给,在周口高质量发展的壮阔图景中书写更加有力的法治注脚!②10

“云端”忆烽火 实地铸党魂

本报讯(记者 杜林波 通讯员 张明明)近日,周口市委组织部立足本地抗日战争历史,通过“课程+场景+云端”三维融合发力,将历史资源有效转化为党员教育的生动教材,引导广大党员感悟伟大抗战精神,汲取奋进力量。

深挖本土资源,开发特色课程。依托本土红色历史资源,持续加大优质教学课程供给力度,通过深入走访调研、系统梳理史料、统筹整合资源,深入挖掘杜岗会师、水东地委四任书记以身殉国、周家口抗日保卫战等历史故事背后的时代价值和精神内涵,精心打造《杜岗会师精神启示》《热血铸就的抗战丰碑》《铭记历史缅怀先烈》《百岁见证烽火记忆》等一批具有浓郁地方特色的微党课和短视频,以影像和叙事再现峥嵘岁月。同时,邀请抗战老兵口述亲身经历,以真情实感还原艰苦卓绝的革命历程,为党员教育提供生动鲜活的教学素材。

创新教育场景,开展体验教学。系统整合吉鸿昌将军纪念馆、杜岗会师纪念馆、“三岗”革命根据地、水东地委革命旧址等红色教育基地,打造精品教学路线。常态化组织党员开展沉浸式、互动式学习,通过实地实物、情景再现和现场体验,引导党员身临其境地感受

革命先辈的家国情怀与斗争意志。组织“党课开讲啦”讲师团下沉基层一线,走进农村文化广场、社区活动中心、校园报告厅,用鲜活的语言和互动交流,讲述真实感人的抗战历史故事,与基层党员群众共唱红色歌曲,推动抗战精神融入基层、深入人心。

依托数字化平台,开设“云端”课堂。2025年8月中旬以来,通过党员教育信息化平台,开设“远程党校”纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年专题培训班,主要课程包括《总书记的抗战历史“公开课”》《百团大战》《西华三岗:豫东抗日烽火发源地》《周口抗战历史——周家口保卫战》《系列微纪录片:80位抗战老兵亲历战争口述史》等。每期全市5000多个远程教育站点10万多名党员同时学习收看。“远程党校”有效突破了时空限制,拓展了培训覆盖面和参与灵活性。

此次培训回顾了中国人民抗日战争历史,弘扬了伟大抗战精神,激励全市党员干部从伟大抗战精神中汲取奋进力量,筑牢铭记历史、缅怀先烈的思想根基,进一步坚定理想信念,强化责任感和使命感,以更加昂扬的斗志投入到周口高质量发展和高效能治理工作中去。②10

北京观礼回 小村宣讲忙

本报讯(记者 王宏伟 付永奇 王丹)“竹板一打响连环,自报家门站台前。九三阅兵记心间,天安门前红旗展……”2025年9月5日,刚从北京参加完九三阅兵观礼的周口市税务局驻太康县马厂镇前何村第一书记韩宇南就在村文化广场前开始了宣讲。

韩宇南是河南省新时代百姓宣讲员,对宣讲工作精益求精。他通过自编自演的快板、舞蹈等宣讲在北京的所见所闻,弘扬伟大抗战精神。村民们听着朗朗上口的快板,看着新颖的扇子舞,连连鼓掌叫好。

当天,韩宇南先后对不同群体开展分众化宣讲,精准对接群众不同需求。现场掌声连连,村民何富金笑得合不拢嘴:“国家的发展越来越好,我们的生活越过越甜!”即

将去大学报到的何世豪说:“听过宣讲,我为祖国的强大感到骄傲,这更坚定了我努力学习、报效祖国的信心决心。”“这次韩书记作为全国先进模范人物代表受邀观礼九三阅兵,全村人都很高兴。今后的工作中,我们会继续发扬抗战精神,发展壮大集体经济,让村民生活更幸福!”前何村党支部书记何旭东激动地说。

“韩书记是我们身边的楷模,我要像他一样开展基层宣讲,把党的好声音传到千家万户。”慕名前来观摩学习的周口市市场监督管理局驻商水县邓城镇李庄行政村第一书记康国富竖起大拇指。“基层宣讲要不拘一格,用群众喜爱的形式,讲百姓听得懂的话,随时随地都能讲。”面对同行的驻村第一书记,韩宇南毫不保留。②10

从小培养爱国心

□宋海转

“保证完成任务!”影片中,革命战士的话语铿锵有力。屏幕前,孩子们凝神屏息,眼眸中映出历史的烽火。这是近日市民带着孩子在周口市博物馆二楼大厅观看抗战主题影片的真实画面。

近期,周口市博物馆在每周末举行抗战主题影片展播活动,吸引不少家长和孩子前去观影。如今,战争的硝烟虽已散去,但人们通过观看抗战主题影片、参观抗战纪念设施和遗址等方式,能够直观地感受那段血与火交织的峥嵘岁月,深刻体会“一寸山河一寸血”的沉重与珍贵。

爱国主义是永恒的主题,青少年的爱国主义教育尤为重要。青少年时期是价值观、人生观以及国家观、民族观形成的关键阶段。抓好爱国主义教育,把爱我中华的种子埋入每个孩子的心灵深处,是关乎民族复兴伟业的时代命题。

爱国不是抽象的概念,而是具体、实际的行动,爱国主义教育也是如此。从小培养爱国心,需要学校教育、家庭教育和社会教育协同发力,将爱国主义教育融入具体、生动、可持续的教育实践,引导学生树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观,增强做中国人的志气、骨气、底气,激发践行爱国精神的内在动力。

鲁迅先生曾说:“谁塑造了孩子,谁就塑造了未来,不仅塑造了自己的未来、孩子的未来,更重要的是塑造了民族的未来。”让爱国主义这一中华儿女最自然、最朴素的情感厚植于孩子心中,使孩子们感悟崇高、涵养家国情怀,有助于青少年志存高远、明德笃行,有助于培养担当民族复兴大任的时代新人,也有助于我们整个国家与社会的进步发展。②10

沙颖 时评



9月4日晚,由共青团项城市委主办的第一届“青年夜校”正式开课。

记者 张志新 通讯员 周芯宇 摄



乡村焕新颜 文明润三川

我与同事们及住建等相关职能部门抽派人员一道,按照要求采取“四不两直”方式,对各县(市、区)农村人居环境、美丽乡村建设、生态环境保护等工作开展常态化暗访督导,发现问题及时通报,并对整改情况进行“回头看”。

从治理“六乱”到开展“六清”,从“厕所革命”到垃圾治理,市农业农村局积极发挥在农村人居环境整治工作中的牵头作用,与住建等职能部门协作,指导各县(市、区)建立健全完善“村收集、乡镇转运、县处理”的垃圾治理体系,推动村庄保洁队伍全覆盖,构建起市县乡村四级联动、职能部门齐抓共管的工作推进机制,打通农村人居环境治理“最后一公里”,推动农村人居环境实现从“净起来”向“美起来”的质变,为我市创建全国文明城市、持续巩固

提升城乡精神文明创建成果提供坚实保障。

2025年5月,我市以“首创首成”的优异成绩,获评“全国文明城市”。这份荣誉的背后,离不开全市各部门的不懈努力:创建过程中,各县(市、区)持续加大垃圾清运保洁力度;各乡村聚焦乡村道路、房前屋后、背街小巷、庭院内外、坑塘沟渠、公共场所等区域,全面开展垃圾集中清理整治;广泛发动群众推进村庄净化、硬化、绿化、亮化、美化,引导群众在自家房前屋后打造小微花园、菜园等景观,形成“点线面”三维绿化体系,打造宜居宜业和美乡村。

农村人居环境整治的持续推进,不仅改善了农村生活环境,更进一步提升了乡村居民的环保意识和文明素养,为全国文明城市创建奠定良好基础。如今的三川大地,城乡面貌焕然一新:县城建有新时代文明实践中心,乡镇建成新时代文明实践所,村里建起了“两堂三中心”(乡村振兴讲堂、文化礼堂、宴会中心、老年人日间照料中心和儿童托管教育中心)。这些场所内,生活、娱乐设施一应俱全,“一老一小”的精神文化生活日益丰富,乡村文明宜居指数与群众幸福指数持续攀升。

(记者 李瑞才 整理)

文明创建奉献者 说

奉献者小档案——

邓海先,周口市农业农村局四级调研员。自我市启动全国文明城市创建工作以来,他积极发挥市农业农村局在农村人居环境整治工作中的牵头作用,以实干破解污水横流、“垃圾围村”等农村环境卫生治理难题,用行动持续擦亮周口生态文明底色。

全国文明城市创建工作开展以来,市农业农村局紧紧围绕市委、市政府决策部署,将农村人居环境整治纳入“率先建成农业强市”工作统筹推进。我市专门成立农村人居环境整治工作专班,由市委副书记、政法委书记任组长,市政府分管副市长及相关职能部门负责人为成员,每月带领各县(市、区)负责人通过随机抽查的方式,开展农村人居环境整治提升月观摩活动。