

《周口市中医药发展促进条例(草案)》(修改征求意见稿)征求意见稿

2025年6月26日,市五届人大常委会第二十一次会议审议了《周口市中医药发展促进条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)。一审后,市人大常委会

委会法工委充分吸纳各方面意见建议,组织人员修改《条例(草案)》,形成《条例(草案)》(修改征求意见稿)。为践行全过程人民民主,坚持科

学立法、民主立法、依法立法,切实提高立法质量和效率,现将《条例(草案)》(修改征求意见稿)予以公告,征求社会各界意见。

一、征求意见时间
2025年9月29日至10月19日
二、意见反馈方式
1.来信邮寄地址:周口市川汇区

莲花路中段人大政协综合楼周口市人大常委会法制工作委员会
邮编:466000
2.电子邮件:zksrdfgw@163.com

3.联系电话:0394-8269862
周口市人大常委会法制工作委员会
2025年9月29日

周口市中医药发展促进条例(草案)(修改征求意见稿)

第一章 总则
第一条 (立法目的) 为了保护和 发展中医药,发挥中医药在保障人民 健康和社会经济发展中的作用,促进 我市中医药高质量发展,根据《中华人 民共和国中医药法》《河南省中医药条 例》等有关法律、法规,结合本市实际, 制定本条例。
第二条 (适用范围) 本市行政 区域内中医药保护、传承、发展等相关 活动适用本条例。
本条例未作规定的,适用有关法律 、法规的规定。
第三条 (基本原则) 发展中医 药应当坚持以人民健康需求为导向,遵 循中医药发展规律,传承精华、守正创 新,发挥中医药特色和优势,中西医并 重,促进优势互补,推动中医药医疗、 保健、科研、教育、产业、文化等全面 协同发展。
第四条 (政府职责) 市、县(市)、 区人民政府应当将中医药纳入国民经 济和社会发展规划,建立符合中医药 特点的创新发展机制,健全符合中医 药发展要求的服务管理体系,将中医 药发展经费纳入本级财政预算,保护、 发掘、发展、传承中医药,统筹推进中 医药发展。
市、县(市)、区人民政府应当建立 健全中医药工作协调机制,研究促进 中医药发展的政策,指导、督促有关政 策措施的落实,协调解决中医药发展中 的重大问题。
乡镇人民政府、街道办事处应当 按照职责做好辖区内中医药相关工作。
第五条 (部门职责) 市、县(市)、 区人民政府卫生健康部门是中医药工 作的行政主管部门,负责本行政区域 内中医药服务管理工作。
市、县(市)、区人民政府发展改 革、教育体育、科技、工业和信息化、 财政、人力资源和社会保障、自然资 源和规划、生态环境、农业农村、商 务、文化广电和旅游、市场监督管理 、医疗保障等部门在各自职责范围内 做好中医药发展相关工作。
第六条 (宣传普及) 市、县(市)、 区人民政府及其有关部门应当加强中 医药宣传,弘扬中医药文化,普及中医 药健康知识,扩大中医药影响力 和覆盖面。
鼓励单位和个人在重要节气以及 传统节日开展中医药宣传活动。
第七条 (行业自律) 鼓励中医 药学会、协会等社会组织充分发挥作 用,开展交流合作、培训指导、评价评 审以及科普宣传、咨询服务等活动,加 强行业自律,促进中医药行业健康发展 。
鼓励单位和个人通过捐赠、资助 、投资等方式支持中医药发展。
第二章 中医药服务管理
第八条 (中医药服务体系) 市、 县(市)、区人民政府应当加强中医 药服务体系建设,将中医医疗机构建设 纳入区域卫生健康发展规划和医疗机 构设置规划并优先发展,科学合理设置 中医医院、中西医结合医院等中医医 疗机构,构建预防保健、疾病治疗和康 复于一体的中医药服务体系,提供覆盖 城乡和健康全过程的中医药服务。
第九条 (中医药服务能力) 市、 县(市)、区人民政府应当采取下列 措施,加强中医药服务设施建设,提升中 医

药服务能力:

(一)举办规模适宜的中医医院,完
善公立中医医院基础设施建设,加强中
医药人员配备和设备配置;

(二)支持中医医院申报建设国家、
省区域中医医疗中心、中医专科诊疗
中心、中医优势专科和重点学科等,
推动形成有区域影响力的中医专科品
牌;

(三)支持综合医院、专科医院、妇
幼保健机构建设符合标准的中医药科
室,设置中医药综合服务区或者中医
治疗室,提供中医医疗、康复、治未病
等服务;

(四)支持乡镇卫生院和社区卫生
服务中心建设中医馆,在村卫生室建
设中医阁,改善基层中医药服务条件;

(五)支持公立中医医院采取驻点
帮扶、巡回医疗、学科建设、合作管
理等方式,提高受援医疗机构诊疗水平;

(六)支持医疗机构推广使用针
灸、刮痧、拔罐、推拿等中医药适宜
技术;

(七)其他措施。

第十条 (发挥中医药作用) 中医
医疗机构应当以中医药服务为主,发
挥中医药在健康服务、治未病服务、
康复服务等方面的优势作用。运用中
医药理论、技术和方法,提高急危重症
、重大疑难疾病的中医诊疗服务能力,
参与社会医疗、急诊急救、疾病预防
、突发公共卫生事件应急处置等工作。

支持医疗机构保障老年人、慢病
患者、孕产妇、婴幼儿等重点人群的
中医药健康管理服务,促进中医药融入
慢病管理、养老、康养、家庭护理以
及家庭医生签约服务。

第十一条 (中西医结合) 市、
县(市)、区人民政府卫生健康部门
应当科学配置中西医资源,建立中西
医协同发展体系,推广综合运用中医
药技术方法和现代医学技术,推动医
疗机构中西医联合诊疗、临床协作,
促进中西医结合。

第十二条 (中医医联体) 支持
中医医疗机构牵头组建中医医联体,
采取临床带教、业务指导、科研和项
目协作、医疗机构中药制剂共享、学
术活动和培训交流等方式,共享优质
中医药资源,推动中医药服务城乡一
体化发展。

支持非中医医疗机构参与中医
医联体。

第十三条 (中医药健康养老) 支
持公立中医医疗机构以品牌、技术、
人才、管理等优势资源与民政部门以
及社会力量等开展合作,新建、托管、
协作举办非营利性医养结合机构,为
老年人提供中医药健康养老服务。

支持基层医疗卫生机构为居家养
老、社区养老的老年人提供中医养生
保健服务,建立健康档案。

第十四条 (中医药新型医疗) 市、
县(市)、区人民政府应当加强中医
药服务数字化建设,推动中医远程医
疗、移动医疗、智慧医疗等新型医疗
服务和线上线下一体化服务。

支持中医医疗机构运用互联网等
现代信息技术,依法提供中医远程医
疗等新型医疗服务;中医药专业技术
人员按照有关规定提供中医诊疗、中
医护理、中医药咨询以及中医药知识
宣传、推广等服务。

鼓励医疗机构运用互联网、人工
智能等现代信息技术,建立智慧中药
房,提供中药调剂、包装、代煎、配
送等服务,可以委托具有相应资质的
机构

和企业提供中药生产、加工、代煎
和配送等服务。

第十五条 (中医药公共卫生) 市、
县(市)、区人民政府应当将中医
药纳入公共卫生应急管理体系,建立中
医药参与应急网络和急救救治工作协
调机制,加强中医药应急物资、设备、
设施、技术与人才资源储备。医疗机
构在公共卫生事件发生时,采取中医药
有效方剂和特色技术,开展中医疫病
防治、紧急医学救援等公共卫生服
务。

第十六条 (中医医疗机构管理)
中医医疗机构应当根据国家、省和本
市医疗机构管理有关规定分类办理审
批或者备案手续,按照审批或者备案
范围开展诊疗活动,加强对依法执业
、医疗质量、医疗安全的管

**第十七条 (中医养生保健机构管
理)** 举办中医养生保健机构应当
符合国家有关规定,依法向市场监督管理
部门申请登记,按照登记的经营范
围进行经营活动。不得开展医疗活
动,不得进行带有医疗性质的宣传,不
得非法从事药品和医疗器械销售等
活动。

中医养生保健机构可以运用中医
理念和技术方法,提供健康状态辨
识与评估、健康咨询指导、健康干
预调理等健康服务。

第十八条 (中药药事管理) 医
疗机构应当建立健全中药药事管理
制度,按照中药药事管理规定和规
范,加强中药的全过程质量管理,建
立中药饮片采购、验收、贮存、调
剂、煎煮工作制度和质量追溯、监
管体系,保障安全、合理用药。

第三章 中医药传承与文化弘扬

第十九条 (传承发展) 市、
县(市)、区人民政府及其有关部门
组织研究地方中医流派传承脉络,
挖掘、整理、传承学术思想、临床
诊疗经验和传统技术,培育中医品
牌,促进中医药传承发展。

支持医疗机构建设中医经典推广
学习基地,设置中医(专长)医师岗
位或者中医世家诊室。

鼓励中医流派在临床应用、学术
推广、文化建设和对外交流等方面
发挥作用。

第二十条 (师承机制) 市、
县(市)、区人民政府及其有关部门
应当发展中医药师承教育,将师承教
育纳入中医院校教育、毕业后教育和
继续教育体系,推动名中医专家学术
思想、临床经验和诊疗技术的传

承。医疗机构应当为高年资中医
医师、有丰富临床经验和专业技术
专长的中医医师、中药专业技术人员
带徒授业,传授中医药理论和技术
方法提供条件。

支持青年中医药专业技术人员跟
师学习。

第二十一条 (发掘保护) 市、
县(市)、区人民政府卫生健康部
门组织搜集整理中医药经典名方、
民间验方、秘方和传统疗法,挖掘
整理传统中药制剂、中药材鉴定、
炮制技术以及老药工技艺,收集筛
选推广有科学研究和临床应用价值
的中医药文献、秘方、验方和民间
中医药技术方法,重点保护和扶持
中医药老字号、确有疗效的民间
诊疗技术。

第二十二条 (中医药文化传播)
市、县(市)、区人民政府应当加
强中医药文化宣传教育基地建设、中
医药文化体验场所建设,鼓励在市
政道路、公园、

广场等建设中加入中医药元素,引
导中医医疗机构设置中医药服务体
验展示场所,支持开发创作具有地
方特色的中医药文化科普创意产品
和文艺作品,开展中医药文化科普宣
传活动。

市、县(市)、区人民政府及其文
化广电和旅游部门应当加强中医药
文化古迹、文物、非物质文化遗产
和其他有价值的历史遗存的保护、
修缮、利用,支持开展中医药历史
文化研究和中医药文献读物及学术
著作出版。

第二十三条 (融入教育体育) 市、
县(市)、区人民政府及其教育体
育、卫生健康等部门应当推进中医
药文化进校园,将中医药文化融入
中小学课程教学,普及中医药常识。

支持将太极拳、八段锦等中医
传统功法纳入中小学体育健身计
划,融入全民健身活动。

**第二十四条 (协同发展与合作交
流)** 市、县(市)、区人民政府
应当加强与毗邻同级人民政府的
沟通,推进中医药发展规划衔接、
服务资源共建共享、信息互通互
联,推动区域协同发展。

鼓励各类机构按照国家、省规定
开展中医药区域协同、对外合作、
文化传播、推广应用和服务贸易、
推动中药技术、药物、标准和服务
等对外交流。

发挥临港新城区域优势,鼓励有
条件的中医药机构将中医药特色服
务、产品融入中原—长三角经济走
廊,对接长三角和海上丝绸之路、
陆上丝绸之路建设,提升中医药影
响力。

第四章 中医药创新与产业发展

第二十五条 (科研创新) 市、
县(市)、区人民政府及其有关部
门采取下列措施,提升中医药科技
创新能力:

(一)根据中医药发展规律和特
点,加强中医药科技创新平台建设;

(二)加强中医药科研机构、重
点研究室、重点实验室和临床研究
基地建设;

(三)支持中医药企业与高等院
校、科研机构、医疗机构合作建设
产业技术创新战略联盟和技术创新
中心;

(四)开展中医药理论、临床研
究、技术创新以及中药材种植养殖
技术研究;

(五)加强与中医药相关的科技
企业孵化器建设,促进中医药科技
成果的转化和推广;

(六)保护中医药科研成果、独
特诊疗技术和工艺等知识产权;

(七)运用新技术、新工艺、新
剂型改良已上市中药品种,培育周
药品牌;

(八)其他措施。

第二十六条 (产业集群) 有
条件的市、县(市)、区人民政府
及其有关部门应当将中医药企业纳
入产业园区建设规划,支持中医药
生产企业装备升级、技术集成和工
艺创新,加速中药生产工艺、流程
的标准化、现代化改造,培育现代
化中药药企,推动中药材种植、中
药研发、生产加工、仓储物流、市
场销售等全产业链资源整合,推进
中医药生产要素集聚,构建中医
药产业集群。

第二十七条 (中药材种业) 市、
县(市)、区人民政府根据中
药材产业发展实际,加强中药材品
种鉴定管理和产地生态环境保护,
支持品种选育、提纯复壮、良种扩
繁和推广应用,提升中药材种业发
展水平。

第二十八条 (中药材种植) 结
合产业基础、资源禀赋和区位条
件,规划建设中药材种植带,因地
制宜定品种、

定产地,扩大西红花、白术、黑
芝麻等道地中药材和丹参、白芷、
菊花、蒲公英等大宗中药材种植
规模,形成规范化、标准化种植生
产基地。

第二十九条 (绿色中药材) 按
照绿色发展要求,制定中药材生产
技术标准。支持药品生产企业、中
药材加工企业以及其他以中药材为
主要原料的生产企业采用绿色、有
机农产品标准种植养殖的中药材,
开展趁鲜切制和精深加工。

加强中药资源循环利用研究,对
医疗机构、中药企业等产生的非
药用部位、废弃物、副产物等实现
高值化利用,推进中药产业绿色发
展。

第三十条 (产业融合) 市、
县(市)、区人民政府及其有关部
门应当引导药品生产企业、中
药材加工企业以及其他以中药材为
主要原料的生产企业向中药材产地
延伸产业链。利用本区域中医药
资源优势,推进中医药与养老、文
化旅游、观光休闲、康养、食品
等产业融合发展。

市、县(市)、区人民政府应当
扶持中药材资源丰富或者在中药材
种植、加工、流通等方面具有优
势的乡镇、村,依托资源和产业优
势,建设中药材特色乡镇、村。

第五章 保障措施

第三十一条 (保障促进) 市、
县(市)、区人民政府应当为中
医药发展促进提供政策支持 and 条
件保障,建立与中医药发展相适应
的长效多元投入机制,统筹安排中
医药发展经费,合理提高中医药发
展经费占同级医疗卫生经费的比
重,对公立中医医院基础设施建设
、重点学科和重点专科建设、中
医药人才培养、中医药项目等方
面给予重点扶持。对医疗机构建设
名老中医药专家传承工作室的,适
当给予补助。

鼓励设立政府引导、社会资本参
与、市场化运作的中医药发展基
金。

第三十二条 (医疗保障) 市
医疗保障部门应当支持中医药服务
提供和应用,将符合条件的中医医
疗机构纳入基本医疗保险定点医
疗机构范围,将符合条件的中医诊
疗项目、中药饮片、中成药和医
疗机构中药制剂纳入基本医疗保
险基金支付范围,逐步提高报销比
例,降低报销起付线。

探索建立符合中医药诊疗模式和
体现中医药服务价值与特色的医
保支付范围、标准和方式。遴选
中医优势病种实行按疗效价值付
费,逐步推行中西医结合同病同
效同价;在按疾病诊断相关分
组付费(DRG)中适当提高以
中医治疗为主的中医医疗机构的
系数;扩大中医日间病房医保支
付的病种和医疗机构范围。

鼓励商业保险公司提供中医
药特色保险产品和服务。

第三十三条 (人才培养) 市、
县(市)、区人民政府应当加强
中医药人才队伍建设,建立健全中
医药人才教育培训体系,支持医
疗机构与省内外高等院校、高
水平三甲甲等中医医院、科研机
构合作培养中医药发展需要的各
类中医药人才,构建结构合理、
梯次有序的高素质中医药人才队
伍。

支持中医药职业教育,开展订单
式培养、定向培养,培养中医医
疗、康复、护理、养生保健等中
医人才以及中药材生产加工、中
药制药等中药技术人才。

支持高等学校、科研机构与医

机构开展合作,培育中医药领军
人才和高层次复合型人才。

第三十四条 (薪酬职称) 市
人力资源和社会保障、卫生健
康等部门应当完善薪酬待遇、职
称评聘等制度,建立健全符合中
医药规律和岗位特点的中医药人
才分类评价体系、绩效考核指标
体系,稳定和发展中医药专业人
才队伍,落实医疗卫生机构中医
药专业技术人员职称晋升政策和
工资待遇。

第三十五条 (奖励规定) 对
有下列情形的单位和个人,由市、
县(市)、区人民政府依据有关
规定给予奖励:

(一)在中医药理论、临床研
究、技术创新等方面成绩显著的;

(二)捐献或者发掘、整理、保
护有价值的中医经典名方、民间
验方、秘方和确有疗效的独特
诊疗技术的;

(三)运用中医药理论、技术和
方法处置突发公共卫生事件有突
出贡献的;

(四)在提高急危重症、疑难
复杂疾病和中医优势病种诊疗服
务能力,促进中西医结合等方面
成绩显著的;

(五)非物质文化遗产项目承
或者师承教育成绩显著的;

(六)长期在基层医疗卫生机
构从事中医药工作成绩显著的;

(七)在道地中药材规模化种
植养殖以及中药材品种选育、提
纯复壮、良种扩繁和推广应用等
方面有突出贡献的;

(八)对中医药发展促进有
其他突出贡献的。

**第三十六条 (中医医疗机构
平权)** 社会力量举办的中医医
疗机构在准入、执业、基本医
疗保险、科研教学、职称评
定、学科建设等方面享有与公立
中医医疗机构同等的权利。

第三十七条 (专业评审) 开
展中医药医疗事权鉴定、科研项
目评审、专业技术资格评定、中
医诊疗项目论证、中医医疗服务
质量评价等活动,应当成立中医
药评审、评估、鉴定的专门组
织,或者有中医药专家参加。

第三十八条 (监督检查) 市、
县(市)、区人民政府应当完善
中医药监督检查执法体制,配备
中医药执法人员,加强对中医
药技术和服务的监督检查以及
中医药从业人员的管理,打击假
冒中医药名义、发布虚假违法广
告,制售假劣中药材、中药饮片
和中成药等违法行为。

市、县(市)、区人民政府卫
生健康、市场监督管理等部门
应当规范对中医养生保健机构的
管理,依法查处滥用中医药名
义、侵犯中医药知识产权等违
法行为。

第六章 法律责任

第三十九条 违反本条例规定
的其他行为,法律、法规已有法
律责任规定的,从其规定。

第四十条 市、县(市)、区
人民政府、有关部门及其工作人
员未依照本条例规定履行职
责,在中医药发展工作中滥用
职权、玩忽职守、徇私舞弊
的,对负有责任的领导人员和直
接责任人员依法给予处分;构成
犯罪的,依法追究刑事责任。

第七章 附则

第四十一条 本条例自 年 月
日起施行。

国家金融监督管理总局周口监管分局公告

下列金融机构经国家金融监督管理总局周口监管分局核准更址, 换发《金融许可证》,现予以公告:

机构名称:中国邮政储蓄银行股份有限公司项城市支行
原机构住所:河南省周口市项城市环城路中段
现机构住所:河南省周口市项城市迎宾大道与明仕路交叉口西北侧
电话号码:0394-6188068
批准成立日期:2007年12月28日
邮政编码:466200
机构编码:B0018S341160007
流水号:01155720
业务范围:经国务院银行保险监督管理机构批准并经上级行授权的业务
发证日期:2025年9月28日
发证机关:国家金融监督管理总局周口监管分局
邮政编码:466000

国家金融监督管理总局周口监管分局公告

下列金融机构经国家金融监督管理总局周口监管分局核准更名、更址,换发《金融许可证》,现予以公告:

原机构名称:中国邮政储蓄银行股份有限公司项城市交通路支行
现机构名称:中国邮政储蓄银行股份有限公司项城市迎宾大道支行
原机构住所:河南省周口市项城市交通路东段
现机构住所:河南省周口市项城市迎宾大道与明仕路交叉口西北侧
电话号码:0394-6188092
批准成立日期:2008年2月29日
邮政编码:466200
机构编码:B0018S341160103
流水号:01155721
业务范围:经国务院银行保险监督管理机构批准并经上级行授权的业务
发证日期:2025年9月28日
发证机关:国家金融监督管理总局周口监管分局
邮政编码:466000

公 告

扶沟一峰城市广场商铺业主:

感谢你们长期以来对我公司委托经营工作的信任与支持。自双方签订《一峰城市广场委托协议书》以来,我公司和一峰城市广场经营方始终致力于保障商铺稳定运营与业主收益,但受市场经济大环境下行、行业严重遇冷、多次与业主沟通降租未果等因素影响,扶沟一峰城市广场自2025年8月底经营基本处于停滞状态。

鉴于上述原因,我公司无法按期续租并支付租金,现决定终止《一峰城市广场委托协议书》,自2025年8月31日起终止托管。请您与我公司人员联系协商办理商铺交接手续,对《一峰城市广场委托协议书》履行过程中存在的未尽事宜,我公司将全力以赴做好后续处理工作。

再次感谢,敬请谅解!

特此公告。

联系人:曲金凌,联系电话:18438185068。

办理地址:扶沟县新华路一峰城市广场。

扶沟县瑞峰置业有限公司
2025年9月30日