

周口人大:

以制度优势赋能基层治理现代化

□记者 刘昂

晚 8 时,华灯初上,川汇区人大代表赵建国叩响了市区三川水岸小区住户的门。“李大姐,楼下广场舞音乐有没有影响您休息?”“王大爷,那边广场舞的音乐声大不大?”每周二、周四,赵建国都准时参加“网格夜巡”,他手中的民情日记本上记录着一条条群众诉求。

在淮阳区大连乡人大代表调解室里,一场因生活琐事引发的家庭纠纷成功化解。“人大代表说话在理,还有法官讲法,让俺们知道错了。今后,一家人一定会相互包容,好好过日子!”当事双方现场握手言和,并向参与调解的代表和法官表示感谢。

基层是党的执政之基、力量之源,基层治理是推进治理体系和治理能力现代化的基石。

近年来,周口市各级人大紧扣基层治理需求,以制度创新为抓手,以代表履职为核心,将人大职能与群众诉求深度融合,在实践中探索出一系列可复制、可推广的办法举措,为基层治理现代化注入人大力量。

聚焦民生关切 依法履行职责

坚持“民有所呼、我有所应”,市人大常委会围绕群众普遍关心的居住、教育、养老、环保等问题依法立法,组织各级代表开展调研、监督,推动民生实事落地见效,以实际行动回应群众期待。

为满足老年人养老服务需求,规范居家社区养老服务活动,市人大常委会制定了《周口市居家社区养老服务促进条例》(以下简称《条例》),并于 2025 年 3 月 1 日起施行。

“《条例》施行半年来,是否发挥法治作用?”“请问,您认为居家社区养老服务目前存在的突出问题有哪些?”9 月 12 日,市人大常委会执法检查组深入社区食堂、养老院、老年医院等地,就《条例》在我市贯彻实施情况开展执法检查。

执法检查组对社区助餐服务格外关注。通过走访了解到,各级党委、

政府按照《条例》要求的辐射范围,因地制宜探索形成多种助餐供给模式,积极建设“老年食堂”“老年餐桌”“老年助餐点”等,将助餐场所巧妙“嵌入”社区老年人日常生活半径,让老年人在“家门口”就能享受到便捷的助餐服务。

随着时代发展,科技正让养老服务更精准、更高效。《条例》规定,市人民政府民政部门应当建设全市统一、覆盖城乡、互联互通的养老服务智慧平台。目前,周口市正按照“政府主导、民政主管、第三方机构运营”的工作思路,打造综合养老服务中心,搭建智慧养老服务平台。以沈丘县阳光花园小区为例,老年人在家中按键呼叫后,调度运行中心统一接单,呼叫中心客服人员记录服务需求,再对就近的服务机构和志愿者在线派单,为老年人提供各类居家养老服务。

参与执法检查的市人大代表王晓莉说:“全市有关部门和服务机构聚焦‘老有所养’,深入贯彻实施《条例》,居家社区养老服务的规划布局、设施建设、政策支持进一步得到保障,不断满足老年群体的多样化需求。”

搭建履职平台 助力经济发展

人大代表联络站是代表联系群众的有效载体。市人大常委会不断完善制度建设,全市 210 个代表联络站通过优化平台,丰富载体、健全机制、畅通渠道,形成“市有统筹、县有特色、乡有阵地、村有延伸”的四级联系网络,让代表联络站成为民主决策的重要支撑、民主管理的重要渠道、民主监督的重要阵地。

“代表联络站经常了解我们种植户的需求,为我们提供技术、找销路、建市场,村民都很满意!”扶沟县柴岗乡蔬菜种植户翟秀成如此评价该乡人大代表联络站。

柴岗乡的大棚蔬菜种植,是当地群众增收致富的重要途径。为推动乡村特色产业发展,乡人大主席团依托代表联络站,组织驻站代表广泛收集种植户的急难愁盼问题,通过举办

“代表—政府—农户”面对面交流活动,全面梳理蔬菜产业发展中的痛点、堵点、难点,督促政府相关部门主动靠前服务、担当作为,切实为种植户纾困解难;同时,组建由产业带头人、种植大户、技术能手参与的蔬菜种植技术培训分队,面向种植户开设田间“小课堂”,手把手传授技术,推动蔬菜品质逐年提升。

为进一步拓宽种植户增收渠道,代表联络站与多家电商平台签订合作协议,定期直播售卖优质农产品。梅桥村的黄瓜,创下 3 分钟卖出 1500 斤的好成绩。电商的加入,不仅扩大了“柴岗蔬菜”的影响力,更让经济效益显著提升,赢得群众广泛赞誉。

创新工作机制 增进民生福祉

“以前一下雨,楼下就积水,出行特别不方便。现在小区不仅道路平坦了、排水通畅了,还规划了停车位、建了休闲广场,多亏街道办事处把居民的意见反映给政府,才让小区有了这么大的变化!”看着改造一新的小区,川汇区七一路街道供销社家属院居民王秀兰十分喜欢。

近年来,川汇区人大常委会认真落实市人大常委会制定的街道议事代表会议制度,组织各街道通过民主推荐,公开招聘本辖区具有广泛代表性的各界人士担任街道议事代表,来填补街道没有本级人大代表的空白。这些议事代表围绕街道经济社会发展、民生实事办理等事项,参与民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,并通过“年初投票、年中视察、年底评议”的形式,确保民生实事项目落地见效。

改善人居环境、提升城市品质,一头连着民生福祉,一头连着城市更新。如何“改”出城市新面貌、“造”出群众幸福新生活,川汇区人大常委会结合街道议事代表会议形成的意见,将 20 个老旧小区和 270 条背街小巷的改造工作分别纳入各街道重点民生实事,推动近 200 个社区网格打造“15 分钟便民生活圈”;川汇区人大

代表和街道议事代表结合群众意见诉求,从“一街一巷”到“一坑一塘”进行深入调研,督促相关部门开展“地毯式”排查、“绣花式”整改,为周口成功创建全国文明城市贡献了智慧和力量。

抓源头化解 提升治理效能

积极探索代表参与基层治理新模式是人大参与基层治理的关键环节。

淮阳区大连乡人大将新时代“枫桥经验”融入日常工作,以乡代表联络站和乡法庭为依托,设立人大代表调解室,聚焦邻里纠纷、财产纠纷、土地纠纷等民生热点问题,组织代表与法官共同“上阵”,常态化开展矛盾排查,用“讲清事理、讲通情理、讲透法理”的方式开展调解工作,切实做到“苗头早发现、代表早介入、纠纷早化解”。

“都是一个村的,但老李太欺负人了,经常在俺屋前堆放杂物,跟他说不通,我要打官司告他!”不久前,该乡陈竹园村村民王某向乡法庭的郑法官咨询立案流程。郑法官挂断电话后,立即联系调解室的邓树昌、焦爱香两位代表,一起赶到陈竹园村,找到矛盾双方了解情况。经过“代表说理+法官释法”,矛盾双方达成和解协议并当场履行,使这起邻里纠纷化解在诉前。

调解后,邓树昌、焦爱香依然放心不下,主动对矛盾双方进行回访,了解两家目前的关系状况,确保矛盾纠纷彻底化解。这种“排查—调解—回访”闭环工作机制,使代表参与调解从“被动应对”向“主动介入”转变,把矛盾纠纷化解工作的各个环节抓实抓细,真正实现“案结事了人和”。

省人大常委会副主任苏晓红在我市参加人大代表联络站代表履职活动时指出,周口市各级人大充分发挥代表联络站和代表作用,积极听民声、集民智、解民忧,不断发展全过程人民民主,切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能,为新时代“枫桥经验”注入了新内涵。②10

全市基本医保参保工作暨全民参保宣传月部署会召开

本报讯(记者 邱一帆)10 月 16 日,周口市基本医保参保工作暨全民参保宣传月部署会召开,安排部署全市 2026 年度基本医疗保险参保缴费工作,同时启动全民参保宣传月活动,确保全市基本医保参保任务目标高质量完成。副市长张建党出席。

会议指出,医疗保障是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重大制度安排。参保扩面是健全医疗保障体系的重要举措。各县(市、区)及市直相关单位要认真落实国家、省市关于全民参保工作的各项部署,将宣传月活动与参保征缴工

作相结合,扎实有效推进全民参保工作。

会议要求,要提高政治站位,深刻认识做好全民参保工作的重要性,把落实好全民参保、兜牢民生保障底线作为重要政治任务、重要基础性工作。要聚焦重点发力,着力抓好参保征缴工作,增强责任感、紧迫感,锚定目标,精准施策,全力打好 2026 年度参保缴费攻坚战。要精心组织,压紧压实责任,加强部门联动,强化督导指导,营造浓厚氛围,采取有效措施,鼓足干劲,克难攻坚,高效推动参保征缴工作开展,确保实现“应保尽保、应缴尽缴”。①6

完善农资农机农技服务体系 提升农业综合生产能力

本报讯(记者 王晨)10 月 16 日,市政协召开农资农机农技服务体系建设协商座谈会,市政协副主席刘汉渝出席会议并讲话。

会上,市农业农村局、市供销合作社、市农机中心分别就有关工作进行汇报,政协委员、商丘县政协和商丘市政协相关负责同志围绕加强我市农资农机农技服务体系这一核心议题展开深入协商交流。大家一致认为周口作为国家重要的粮食生产核心区,保障粮食安全,确保粮食颗粒归仓是不可推卸的政治责任和使命担当,完善农资农机农技服务体系,是提升农业综合生产能力、实现粮食稳产高产的关键支撑,

直接关系到农民的“钱袋子”,也关系到国家粮食安全大局和经济社会稳定。

结合前期的调研和大家的建议,会议要求,强化统筹协调,构建高效协同的工作格局,推动建立“一体多元、有机协同”的农业社会化服务体系。聚焦关键环节,提升精准有效的服务能力,深化“专家+指导员+示范户”模式,推动经营网络优化整合,加强与农业科技企业合作,鼓励发展“全程机械化+综合农事”服务,加大支持力度,落实惠农政策,积极探索农业生产托管、全程服务等新模式,不断推动我市农资农机农技服务体系建設迈上新台阶。①6

非遗文创载誉而归

“魅力周口”闪亮文博舞台

本报讯(记者 李瑞才)10 月 15 日,记者从相关部门获悉,第十二届中原文化产业博览交易会(以下简称中原文博会)上,周口市组织 23 家文化企业参展,全方位宣传展示了“临港新城、魅力周口”的城市形象。本届中原文博会上,周口市参展的非遗及文创产品共荣获近 20 个省级奖项,涵盖五大类别。

荣获“优秀组织奖”的单位有:中共周口市委宣传部、中共西华县委宣传部、中共太康县委宣传部、中共郸城县委宣传部、中共扶沟县委宣传部、中共项城市委宣传部。河南省唐桥农业发展有限公司的“唐桥鸭蛋精品礼盒”、鹿邑县天地人笔业有限公司的“精品毛笔套装”、项城市汝

阳刘·泰和枫笔业有限公司的“精品毛笔套装”获“展览展示奖”。牛牛烙画艺术的“事事如意葫芦烙画”、淮阳区邵波文化艺术工作室的“龙生九子系列文创”、西华县阿阔面塑文化艺术工作室的“面塑文创太昊御极”获“创意设计奖”。河南省老杨家食品有限公司的“胡辣汤”、沈丘县欧家棕编非遗工坊的“龙凤呈祥系列文创”以及西华县叶埠口乡仁才民族乐器厂的产品获评“最受欢迎产品”。

此外,周口市委宣传部的王明重,周口日报社记者赵金、李瑞才、张猛和商水县文化广电和旅游局的苏卉辉因在服务宣传等方面的杰出表现,荣获本届中原文博会的“优秀城市推荐官”称号。②10

发挥“五老”优势 促进青少年健康成长

□记者 杜林波 通讯员 孙俊生

2025 年 10 月 13 日,商水县关工委组织“五老”人员、县老干部大学特聘教师在阳城街道大井小学开展“关爱助学暖童心·安全护航伴成长”主题活动。这是商水县关工委发挥“五老”优势,当好青少年“引路人”的一个缩影。2024 年以来,商水县关工委创新工作思路,拓展活动载体,积极探索创建“五老”工作室,发挥“五老”专业特长,促进青少年健康成长。

优化提升人员队伍,让“五老”力量竞相奔涌。商水县关工委推动建立商水县人民法院关工委“五老”工作室和东城街道苏坡村关工委“五老”工作室。商水县人民法院少年庭原庭长、“五老”工作室成员郝春香成立“夕阳红”党员志愿者普法宣传队,深入学校、社区开展普法宣传百余次。东城街道苏坡村关工委成员苏殿春夫妇发挥艺术专长,成立苏氏文化研究中心,利用节假日向青

少年传授书法绘画技艺,受到村民一致赞誉。

在服务大局中进一步彰显“五老”精神。日前,商水县关工委组织 20 名“五老”人员,开展党史宣讲活动,营造了浓厚的学习党史氛围。该县各级关工委组织“五老”人员,以举办故事会、读书会、图片展等形式,开展丰富多彩的党史学习教育。

加强青少年法治教育,是培养社会主义建设者和接班人的重要保障。商水县关工委联合商水县人民法院开展模拟法庭普法教育活动,增强青少年尊法、学法、守法、用法意识。为扩大法治教育面,商水县关工委联合商水县人民法院深入黄集镇、郝岗镇、大武乡等乡镇,为预防青少年违法犯罪筑牢防线。

下一步,商水县关工委将积极营造青少年健康成长的良好环境,全方位筑牢青少年成长的坚实基础,持续擦亮“五老”品牌底色,扎实推进关心下一代工作高质量发展。②25

关心下一代 “五老”展风采



乡村振兴影像记

沈丘县老城镇以党建为引领,以特色产业为突破口,积极招商引资,着力推进产业规模化发展,把就业工厂、扶贫车间打造成促进稳岗就业、助力乡村振兴的重要平台,让群众在“家门口”实现就业增收,帮助群众实现顾家、增收两不误,开辟乡村振兴“新路子”。10 月 16 日,在沈丘县老城镇河南好旺宠物食品有限公司的加工车间内,工人们正有条不紊地工作。记者 刘俊涛 摄

(上接第一版)

近年来,王统村积极探索创新,坚持以党建为引领,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,有效凝聚合力,提升基层治理效能,着力构建共建共治共享的社会治理格局,让基层治理“强”起来,服务群众“实”起来。

风气好了,人心齐了,如何让全村人都感受到实实在在的便利和温暖?王统村的答案是:织密一张网,党员沉下去。

村民李玉云今年 63 岁,身体残疾。前段时间,因其儿子在外务工,家中玉米地的灌溉成了难题。村网格员在走访中得知情况后,迅速组织党员

志愿者帮助她完成了田间灌溉。

据了解,王统村坚持党建引领,持续完善“一网统管、一格多能”的网格化管理模式,将全村划分为 6 个基础网格。网格员深入网格了解群众需求,及时发现并解决群众急难愁盼问题,真正做到“小事不出格、大事不出村”。

在新时代乡村治理中,网格员作为基层工作的重要“服务触角”,不仅承担着社情民意的收集与反馈职责,还承担着推动移风易俗、树立文明乡风、开展志愿服务的重要任务。为解决村内留守老人、残疾人等特殊群体办事不便的问题,村党支部积极打造“贴心代办”服务品牌,

由网格员提供代缴医保费用等上门服务,让特殊群体感受到党组织的关怀与温暖,切实打通了服务群众的“最后一米”。

人心暖了,大伙儿的劲儿也往一处使。如今,村里要发展,既离不开在家乡贤的实干苦干,也离不开在外乡贤的鼎力支持。乡贤们带着项目、资金与乡愁回来了:金属加工厂、箱包加工厂先后建成投产,1000 多亩土地实现流转并开展规模化种植。不仅让 300 余名村民在家门口实现就业,也让村集体经济年增收 20 余万元。

收入增加了,村民对生活环境也有了更高期盼。“通过党员带头、群众

广泛参与的环境整治行动,村容村貌变得更加整洁美观。”王统村党支部书记王学兴介绍,通过常态化开展系列文明志愿服务活动和道德模范评选活动,全村形成了互帮互助、文明和谐的良好风尚,为基层治理注入了源源不断的持久活力。

“下一步,王统村将继续深化党建引领基层治理实践,不断探索创新治理模式,全面提升服务群众的工作效能。”王统村党支部书记王学兴表示,“我们将持续践行‘党员多跑路、群众少跑腿’的理念,真正坐到老百姓的板凳上、想到老百姓的心坎里、干到老百姓的家门口,实现党群关系与服务群众的‘零距离’。”②10