

周口市第五届人民代表大会常务委员会公告

《周口市中医药发展促进条例》已经周口市第五届人民代表大会常务委员会第二十四次会议于 2025 年 10 月 28 日通过,河南省第十四届人民代表大会常务委员会第二十一次会议于 2025 年 12 月 4 日批准,现予公布,自 2026 年 3 月 1 日起施行。

周口市人民代表大会常务委员会
2025 年 12 月 30 日

第一章 总则

第一条 为了保护和促进中医药,发挥中医药在保障人民健康和经济社会发展中的作用,促进中医药高质量发展,根据《中华人民共和国中医药法》、《河南省中医药条例》等有关法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本行政区域内中医药发展促进等活动适用本条例。

本条例未作规定的,适用有关法律、法规的规定。

第三条 发展中医药应当坚持以人民健康为中心,遵循中医药发展规律,传承精华、守正创新,发挥中医药特色和优势,实行中西医并重的方针,推动中医药医疗、保健、产业、科研、教育、文化等全面发展。

第四条 市、县(市)、区人民政府应当将中医药发展纳入国民经济和社会发展规划,建立符合中医药特点的创新发展机制,健全中医药服务管理体系,将中医药发展经费纳入本级财政预算。

市、县(市)、区人民政府应当建立健全中医药工作协调机制,制定中医药发展政策,协调解决中医药发展的重大问题。

乡镇人民政府、街道办事处应当按照职责做好辖区内中医药相关工作。

第五条 市、县(市)、区人民政府卫生健康主管部门负责本行政区域内中医药服务管理工作。

发展改革、教育体育、科技、工业和信息化、财政、人力资源社会保障、自然资源和规划、生态环境、农业农村、商务、文化广电和旅游、市场监管、医疗保障等部门在各自职责范围内做好中医药相关工作。

第六条 市、县(市)、区人民政府及其有关部门应当加强中医药宣传,弘扬中医药文化,普及中医药健康知识。鼓励单位和个人在时令、节气开展中医药宣传活动。

第七条 鼓励中医药学会、协会开展培训指导、评价评审、科普宣传、咨询服务、交流合作等活动,加强行业自律和管理。

第二章 服务与管理

第八条 市、县(市)、区人民政府应当加强中医药服务体系建设,将中医医疗机构建设纳入区域卫生健康发展规划和医疗机构设置规划,合理设置中医医院、中西医结合医院及其他医疗机构中医药科室。

第九条 市、县(市)、区人民政府应当采取下列措施,加强中医药服务设施建设:

(一)举办规模适宜的中医医院,完善公立中医医院基础设施建设,加

强中医药人员配备和设备配置;

(二)支持中医医院申报建设国家和省级医疗中心、重点专科等,推动形成有区域影响力的中医专科品牌;

(三)支持综合医院、专科医院、妇幼保健机构建设符合标准的中医药科室,设置中医药综合服务区或者中医治疗室,提供中医医疗、康复、治未病等服务;

(四)乡镇卫生院和社区卫生服务中心按照要求建设中医馆,鼓励在村卫生室建设中医阁,提供适宜中医药技术服务;

(五)其他加强中医药服务设施建设的措施。

第十条 中医医疗机构应当以中医药服务为主,发挥中医药在治未病、康复、疾病诊疗等方面的优势作用,提高急危重症、重大疑难疾病的中医诊疗服务能力,参与社会医疗、急诊急救、疾病预防、突发公共卫生事件应急处置等。

支持医疗机构优先保障老年人、慢病患者、孕产妇、婴幼儿等特殊人群的中医药健康管理服务,促进中医药融入慢病管理、养老、康养、家庭护理以及家庭医生签约服务。

第十一条 市、县(市)、区人民政府卫生健康部门应当建立中西医协同发展体系,科学配置中西医资源,推广中医药技术方法和现代医学技术,推动医疗机构中西医结合诊疗、临床协作,促进中西医结合。

第十二条 支持中医医疗机构建设中医医联体,采取临床带教、业务指导、科研和项目协作、医疗机构中药制剂共享、学术活动和培训交流等方式,共享优质中医药资源,推动中医药服务城乡一体化发展。

第十三条 市、县(市)、区人民政府应当加强中医药服务数智化建设,推动中医远程医疗、移动医疗、智慧医疗等新型医疗服务和线上线下一体化服务。

支持中医医疗机构运用互联网、人工智能等现代信息技术,提供中医远程医疗等新型医疗服务,建立智慧中药房。

第十四条 市、县(市)、区人民政府应当将中医药纳入公共卫生应急管理体系,建立中医药参与应急网络和急救救治工作协调机制,加强中医药应急物资、设备、设施、技术与人才资

源储备。

支持中医医疗机构在公共卫生事件发生时,采取中医药有效方剂和特色技术,开展中医疫病防治、紧急医学救援等公共卫生服务。

第十五条 中医医疗机构应当根据有关规定分类办理审批或者备案手续,按照审批或者备案范围开展诊疗活动,加强对依法执业、医疗质量、医疗安全的管理。

第十六条 举办中医养生保健机构应当符合国家有关规定,依法向市场监管部门申请登记,按照登记的经营范围进行经营活动。

中医养生保健机构可以运用中医理念和技术方法,提供健康状态辨识与评估、健康咨询指导、健康干预调理等健康服务,不得开展医疗活动、进行带有医疗性质的宣传、非法从事药品和医疗器械销售等活动。

第十七条 医疗机构应当建立健全中药药事管理制度,按照中药药事管理规定和规范,加强中药的全过程质量管理,建立中药饮片采购、验收、贮存、调剂、炮制、煎煮工作制度和质量追溯、监管体系,保障安全、合理用药。

第三章 传承与文化传播

第十八条 市、县(市)、区人民政府及其有关部门组织研究地方中医学术流派传承规律,挖掘、整理、传承学术思想、临床诊疗经验和传统技术,促进中医药传承发展。

支持医疗机构建设中医经典推广学习基地,设置中医(专长)医师岗位或者中医世家诊室。

鼓励中医学术流派在临床应用、学术推广、文化建设和对外交流等方面发挥作用。

第十九条 市、县(市)、区人民政府及其有关部门应当发展中医药师承教育,纳入院校教育、继续教育体系,推动名中医专家学术思想、临床经验和诊疗技术的传承。

医疗机构应当为高年资中医医师、有丰富临床经验和技术专长的中医医师、中药专业技术人员带徒授业,传授中医药理论和技术方法提供条件。

支持青年中医药专业技术人员跟师学习。

第二十条 市、县(市)、区人民政府卫生健康部门组织搜集整理中医药

经典名方、验方、秘方和传统疗法,挖掘整理传统中药制剂、中药材鉴定、炮制技术以及老药工技艺,推广有科学研究和临床应用价值的中医药文化成果,重点保护和扶持中医药老字号、确有疗效的民间诊疗技术。

第二十一条 市、县(市)、区人民政府应当加强中医药文化体验场所建设,引导中医医疗机构设置中医药服务体验展示场所,支持开发创作具有地方特色的中医药文化科普创意产品和文艺作品,宣传中医药文化。

市、县(市)、区人民政府及其文化广电和旅游部门应当加强中医药文化古迹、文物、非物质文化遗产和其他有价值的历史遗存的保护、修缮、利用,支持开展中医药历史文化研究和中医药文化读物及学术著作出版。

第二十二条 市、县(市)、区人民政府及其教育体育、卫生健康等部门应当推进中医药文化进校园,普及中医药常识。支持将中医传统功法纳入中小学体育健身计划,融入全民健身活动。

第二十三条 市、县(市)、区人民政府应当加强与毗邻同级人民政府的合作,推进中医药发展规划衔接、服务资源共建共享、信息互联互通,推动中医药区域协同发展。

鼓励各类机构按照国家、省规定开展中医药区域协同、对外合作、文化传播、推广应用和服务贸易,推动中医药技术、药物、标准和服务等对外交流。

发挥港口优势,鼓励有条件的中医医疗机构将中医药特色服务、产品融入中原—长三角经济走廊,对接长三角和海上丝绸之路、陆上丝绸之路建设,提升中医药影响力。

第四章 创新与产业发展

第二十四条 市、县(市)、区人民政府及其有关部门采取下列措施,提升中医药科技创新能力:

(一)根据中医药发展规律和特点,加强中医药科技创新平台建设;(二)加强中医药科研机构、重点实验室、重点实验室和临床研究中心建设;(三)支持中医药企业与高等院校、科研机构、医疗机构合作建设产业技术创新战略联盟和技术创新中心;(四)开展中医药理论、临床研究、技术创新以及中药材种植养殖技术研究;(五)加强与中医药相关的科技企

业孵化器建设,促进中医药科技成果的转化和推广;

(六)保护中医药科研成果、独特诊疗技术和工艺等知识产权;

(七)运用新技术、新工艺、新剂型改良已上市中药品种,培育周口中药品牌;

(八)其他提升中医药科技创新能力的措施。

第二十五条 有条件的县(市)、区人民政府及其有关部门应当将中医药企业纳入产业园区建设规划,加快中药生产工艺、流程的标准化、现代化改造,培育现代化中医药企业,推动中药材种植、中药研发、生产加工、仓储物流、市场销售等全链条资源整合、要素集聚,构建周口特色中医药产业集群。

第二十六条 市、县(市)、区人民政府加强中药材品种鉴定管理和产地生态环境保护,支持品种选育、提纯复壮、良种扩繁和推广应用,提升中药材种业发展水平。

第二十七条 结合产业基础、资源禀赋和区位优势,因地制宜规划中药材种植区域,种植西红花、白术、黑芝麻等道地中药材和丹参、白芷、菊花、蒲公英等大宗中药材,提升规范化、标准化种植水平。

第二十八条 支持药品生产企业、中药材加工企业以及其他以中药材为主要原料的生产企业采用绿色、有机农产品标准种植养殖的中药材,开展趁鲜切制和精深加工。

鼓励中药资源循环利用研究,开展非药用部位、废弃物、副产物的综合利用。

第二十九条 市、县(市)、区人民政府及其有关部门应当利用本区域中医药资源优势,引导药品生产企业、中药材加工企业以及其他以中药材为主要原料的生产企业向中药材产地延伸产业链,推进中医药与养老、文化旅游、观光休闲、康养、食品等产业融合发展。

市、县(市)、区人民政府应当扶持中药材资源丰富或者在中药材种植、加工、流通等方面具有优势的乡镇、村,建设中药材特色乡镇、村。

第五章 保障措施

第三十条 市、县(市)、区人民政府应当建立与中医药发展相适应的长效多元投入机制,统筹安排中医药发展经费和保险,合理提高中医药发展

经费占同级医疗卫生经费的比重,对公立中医医院基础设施建设、重点学科和重点专科建设、中医药人才培养、中医药项目等给予重点扶持。对医疗机构建设名老中医药专家传承工作室的,适当给予补助;对中医药发展促进有突出贡献的单位和个人,按照规定给予奖励。

鼓励设立政府引导、社会资本参与、市场化运作的中医药发展基金。

鼓励单位和个人通过捐赠、资助、投资等方式支持中医药发展。

第三十一条 市医疗保障部门应当支持中医药服务提供和应用,将符合条件的中医医疗机构纳入基本医疗保险定点医疗机构范围,逐步提高报销比例,降低报销起付线。

鼓励商业保险公司提供中医药特色保险产品和服务。

第三十二条 市、县(市)、区人民政府应当建立健全中医药人才教育培训体系,支持医疗机构与省内外院校、中医医院、科研机构合作培养各类中医药人才,构建结构合理、梯次有序的高素质中医药人才队伍。

市人力资源社会保障、卫生健康等部门应当建立健全符合中医药规律和岗位特点的中医药人才分类评价体系、绩效考核指标体系,稳定和发展中医药专业人才培养。

第三十三条 社会力量举办的中医医疗机构在准入、执业、基本医疗保险、科研教学、职称评定、学科建设等方面享有与公立中医医疗机构同等的权利。

第三十四条 市、县(市)、区人民政府应当完善中医药监督执法体制,配备中医药执法人员,加强对中医技术和服务的监督检查以及中医药从业人员的管理,打击假冒中医名义非法行医,发布虚假违法广告,制售假劣中药材、中药饮片和中成药等违法行为。

市、县(市)、区人民政府卫生健康、市场监管等部门应当规范对中医养生保健机构的管理,依法查处滥用中医药名义、侵犯中医药知识产权等违法行为。

第六章 法律责任

第三十五条 违反本条例规定的其他行为,法律、法规已有法律责任规定的,从其规定。

第三十六条 各级人民政府、有关部门及其工作人员在中医药工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,对负有责任的领导人员和直接责任人员,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第七章 附则

第三十七条 本条例自 2026 年 3 月 1 日起施行。

(上接第一版)

——11 月 1 日,在亚太经合组织领导人非正式会议上,强调要以全人类福祉为念,推动人工智能朝着有益、安全、公平方向健康有序发展……

“通过改革完善全球治理体系,充分调动各方资源,更好应对人类社会面临的共同挑战。”习近平主席指出。

2025 年,中国元首外交高潮迭起,习近平主席携手各方以团结合作应对时代挑战,筑牢全球治理基石,提升全球治理效能,推动国际社会在共商共建共享中偕行天下大道。

(二)时代劲风中扬合作共赢之帆

“大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展”。

2025 年 10 月,中共二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议,就大国关系、国际形势与国内发展的紧密联系作出重要论断。

这一年,习近平主席同世界主要大国领导人保持频繁沟通、开展战略协调,推动大国关系总体稳定、均衡发展。

风雨同渡、关山共越。习近平主席同普京总统多次会晤、密切互动,引领中俄关系继续成为动荡变革的当今世界最稳定、最成熟、最富战略内涵的一组大国关系。双方围绕全球战略稳定、进一步加强合作维护国际法权威等发表多份联合声明。“持之以恒推动中俄关系高水平发展,符合两国人民根本利益,也是世界和平的稳定源。”习近平主席的话,向世界传递两个相邻大国面向未来的战略抉择。

把握好方向、驾驭住大局。年初以来,习近平主席同美国总统特朗普多次通电话,为稳定和改善中美关系指明方向、确定基调。10 月,韩国釜山,两位领导人时隔 6 年再度见面,会晤超 100 分钟。习近平主席指出,“两国做伙伴、做朋友,这是历史的启示,也是现实的需要”;特朗普总统表示,“中国是伟大国家,习主席是受人尊敬的伟大领导人”“两国携手可以在世界上做成很多大事”。习近平主席审时度势,亲力亲为,再次引领中美关系巨轮

穿越急流险滩,彰显大国领袖的自信从容和责任担当。

成就彼此、惠及世界。习近平主席同法国总统马克龙漫步都江堰,从治水之策谈到治国之道,以友好交流增进相互理解,引领中法关系在“新甲子”走得更稳更好,更好应对世界和平稳定和人类发展进步作出更大贡献;同德国、西班牙、葡萄牙等国领导人深入交流,共同发出主张多边主义、倡导开放合作的中欧声音;会见欧洲理事会主席科斯塔、欧盟委员会主席冯德莱恩,强调国际形势越是严峻复杂,中欧就要加强沟通、增进互信、深化合作……

洞察历史大势,担当时代使命。作为全球第二大经济体、发展中大国的中国,永远做世界的和平力量、稳定力量、进步力量。

4 月上旬,中央周边工作会议在北京召开,周边命运共同体建设开启新篇。4 月东南亚之行、5 月访问俄罗斯、6 月飞赴中亚、10 月底前往韩国……2025 年,习近平主席的出访聚焦周边。

春日河内,繁花盛开。越南把接待习近平主席访问作为今年最重要外交议程,访问期间,中越一致同意持续深化全面战略合作伙伴关系、加快构建具有战略意义的中越命运共同体;

热情的吉隆坡,情谊浓浓。马来西亚领导人在社交媒体上以中文歌曲《我的好兄弟》表达对习近平主席到访的喜悦,两国宣布构建高水平战略性中马命运共同体;

欢庆的金边,花香扑面。中柬两国领导人举行会谈,一致同意携手构建新时代全天候中柬命运共同体;

盛感的阿斯塔纳,中国同中亚五国国旗高高飘扬。六国元首共同签署《永久睦邻友好合作条约》,以法律形式将世代友好的原则固定下来;

深秋的大庆,韩国时隔 11 年再次迎来中国国家元首到访。韩方把习近平主席作为最重要最尊贵客人,以最高礼遇予以热情接待。两国战略合作伙伴关系在访问期间再确认……

一年来,周边国家领导人也纷纷

来到中国。会见新加坡总理黄循财,寄语“让中新友谊之树枝繁叶茂、硕果累累”;会见印度总理莫迪,从战略高度和长远角度推动中印关系持续健康稳定发展;会见巴基斯坦总理夏巴兹,指出要加快构建新时代更紧密的中巴命运共同体,更好造福两国人民;会见印度尼西亚总统普拉博沃,表示中方愿同印尼秉持建交初心,弘扬和平共处五项原则和万隆精神,高水平推进中印尼命运共同体建设……习近平主席亲自擘画、身体力行,书写一幕幕立足周边、运筹全局的元首外交佳话。

“这是我首次访问中国,我很高兴同你结识。”1 月 13 日,习近平主席在北京会见格林纳达总理米切尔,热情问候这位从拉美和加勒比地区远道而来的贵宾。作为习近平主席 2025 年会见的首位访华外国领导人,米切尔总理感慨,“中国是全球南方的引领者,一贯坚持大小国家一律平等,尊重各国主权和领土完整,在国际事务中言行一致”。

平等相待、相互尊重、共谋发展,这正是中国同广大全球南方国家的相处之道。

既有隔海相望的近邻,也有万里之遥的伙伴。斯里兰卡、文莱、肯尼亚、巴西、哥伦比亚、智利、厄瓜多尔、塞内加尔、汤加……从亚洲到非洲,从南美到大洋洲,这一年,长长的来访外国领导人名单覆盖五洲四海,繁忙的元首外交日程贯穿春夏秋冬。

同津巴布韦、刚果(布)等国双边关系定位迈上新台阶;同拉美和加勒比国家携手推进团结、发展、文明、和平、民心“五大工程”,共建中拉命运共同体;宣布将落实对 53 个非洲建交国实施 100%税目产品零关税举措;同中亚国家签署发展战略对接、能源、互联互通等领域 60 余份双边合作文件;习近平主席在上海访问金砖国家新开发银行,勉励银行开启高质量发展的第二个“金色十年”,支持全球南方国家走好现代化道路……

“中方同各方合作推进高质量共建‘一带一路’,支持更多发展中国家实现现代化,为全球发展开辟新空

间。”习近平主席的郑重宣示,中国推动合作共赢的务实行动,为各国共同繁荣注入源源不断的正能量。

(三)动荡变革中擎命运与共之炬

世界进入新的动荡变革期,冲突对抗此起彼伏,风险挑战层出不穷。人类再次面临当前前途命运的关头抉择:团结还是分裂、对话还是对抗、共赢还是零和?

大变局下,当有大格局、大情怀、大担当。习近平主席的话坚定有力:“我一贯主张,历史不能倒退,应当向前;世界不能分裂,应当团结;人类不能回到丛林法则,应当构建人类命运共同体。”

为推动平等有序的世界多极化贡献中国力量——

2025 年 6 月,习近平主席赴哈萨克斯坦出席第二届中国—中亚峰会。阿斯塔纳独立宫会议厅内,六国元首围坐成一个“同心圆”。

“中方支持中亚国家在国际事务中发挥更大作用,愿同各方携手捍卫国际公平正义,反对霸权主义和强权政治”。峰会上,习近平主席深刻阐述“互尊、互信、互利、互助,以高质量发展推进共同现代化”的“中国—中亚精神”,展现六国循睦邻之愿、强信任之基、聚团结之力、行互助之举的坚定意志。

覆盖近 15 亿人口、1360 多万平方公里土地,中国同中亚不搞封闭排他的“小圈子”,更反对集团政治和冷战对抗,为“后冷战时代的世界”构建新型国际关系树立起典范。

出席中国—拉美和加勒比国家共同体论坛第四届部长级会议开幕式,深刻阐释“独立自主是我们的光荣传统,发展振兴是我们的天然权利,公平正义是我们的共同追求”;出席金砖国家领导人线上峰会,有力释放“金砖国家共同捍卫多边主义,维护多边贸易体制,推进‘大金砖合作’”的明确信号;在“上海合作组织+”会议上,呼吁“担当起推动世界多极化和国际关系民主化的中流砥柱”……

胸怀天下的理念主张、高瞻远瞩的深邃洞察,标注下中国对推动国际

秩序朝着更加公正合理方向发展的矢志追求与不懈奋斗。

为推动普惠包容的经济全球化提供中国方案——

3 月 28 日,北京人民大会堂,习近平主席亲切会见国际工商界代表。面对“脱钩断链”给全球经济带来的冲击,习近平主席明确表示:“多边主义是解决世界面临困难挑战的必然选择,经济全球化是不可阻挡的历史潮流。”

与中国同行就是与机遇同行,相信中国就是相信明天,投资中国就是投资未来。

中美贸易全国委员会会长谭森说,习近平主席讲到“多边主义”“开放”等关键词,向各界释放了强有力的稳定信号;沙特阿美总裁纳赛尔说,习近平主席始终引领互利合作的共赢局面,展现出真正的开放精神;英特宜家集团首席执行官阳森瑞说,我们对中国合作有信心,是因为我们和中国都着眼于长期发展……

对 48 国实行单方面免签,过境免签政策全面放宽优化;与 30 个国家和地区签署 23 个自贸协定;推出《2025 年稳外资行动方案》,外资准入负面清单持续缩减;共建“一带一路”国际合作“朋友圈”不断扩大,成为全球规模最大、范围最广、影响最深的国际经济合作平台;在全球发展倡议框架下开展一大批接地气、惠民生、见效快的“小而美”项目……推动共享中国式现代化广阔机遇,中国行动一以贯之。

11 月 1 日,韩国庆州。习近平主席宣布,中方将于明年 11 月在广东省深圳市举办亚太经合组织第三十三次领导人非正式会议。“建设亚太共同体,促进共同繁荣”的办会主题,“开放、创新、合作”的优先领域,有力呼应各方诉求。

在推动人类文明发展进步中展现中国胸襟——

“纷飞的雪花千姿百态,不同文明也各具风采。”

2025 年 2 月,哈尔滨第九届亚洲冬季运动会成功举办,参赛国家和地区数量、运动员人数创亚冬会历史之

最。习近平主席同国际贵宾齐聚冰城。以体育为媒,中国与世界携手绘制文明包容共存、交流互鉴的美好画卷。

“多样文明是世界的本色。”7 月 10 日,习近平主席向全球文明对话部长级会议致贺信,深刻指出“国际形势变幻交织,人类站在新的十字路口,迫切需要以文明交流超越文明隔阂,以文明互鉴超越文明冲突”。

在北京,习近平主席向泰国国王哇集拉隆功介绍世界文化遗产北京中轴线;复信青年汉学家,鼓励他们向世界介绍真实、立体、全面的中国,当好融通中外文明的使者;就大埃及博物馆开馆向埃及总统塞西致贺信,希望两大文明古国为构建人类命运共同体汇聚文明力量;在天津,习近平主席夫人彭丽媛同出席上海合作组织峰会的外方领导人夫人等共乘游船、同赏海河,品味不同文化和谐交融的魅力……

一个有着 5000 多年悠久历史的文明古国,在现代化的征程上一路阔步向前,正以宏大的格局与开阔的胸襟,汇聚起天下一家、和衷共济的磅礴伟力,致力同各国朋友一道让人类赖以生存的地球家园更加美好。

马来西亚总理安瓦尔感佩,习近平主席不仅是杰出的政治领袖,而且深邃经济发展之道,更是有着清晰愿景、了解文明价值的伟人;

新开发银行行长罗塞芙表示,在习近平主席英明领导下,中国取得非凡发展成就,为推进全球治理发挥重要作用,一定能够实现中华民族伟大复兴的愿景;

白俄罗斯总统卢卡申科感慨,习近平主席具有战略思维、目光长远,勇于担当领导责任,不仅为中国,也为整个世界指明了清晰发展道路……

大道如砥,行者无疆;大道为公,同行者众。“中国愿同各国一道,做友好合作的践行者、文明互鉴的推动者、构建人类命运共同体的参与者,共同开创世界的美好未来。”

(记者杨依军、孙奕、孙楠、曹嘉琪、邵艺博 新华社北京 12 月 29 日电)