



鹿邑县城区新貌。



鹿邑县省级现代农业产业园一角。



鹿邑县高标准农田一角。



宋河酒业酿酒基地新貌(国家3A级旅游景区)。



"老子祭典"展演活动现场。

黎明食品工业园鸟瞰图。



黎明食品生产车间。



润纸纸业一角。



正一产业化妆刷生产车间。

# 鹿邑：一马当先开新局

□王飞 侯国防 李小伟 文/图

韶光流转,春回大地。2025年,鹿邑县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神 and 二十届历次全会精神,牢牢把握稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,聚焦“两高四着力”,锚定“1+2+4+N”目标任务体系,严格落实“16232”总体工作思路,坚持和加强党的全面领导,经济运行稳中向好,民生保障更加扎实有力,社会大局保持和谐稳定,“十四五”规划目标任务总体完成。

## 2025年

### 砥砺奋进

#### 交出精彩答卷

经济大盘保持稳中向好。牢固树立“项目为王”理念,实行“晨碰头、周调度、月推进”及“重点项目现场办公”制度。39个省市重点项目竣工13个,完成投资92.1亿元,占年度计划的115.2%,超额完成目标任务;争取“两新”项目4个,资金9675万元,额度居全市首位;争取专项债项目8个,资金5.88亿元和中央预算内项目2个,资金3665万元,为高质量发展积蓄新势能。地区生产总值完成532亿元,同比增长6.9%以上,经济运行保持稳中有进、稳中向好态势。

制造强县建设迈出新步伐。以“五链八园”为主要抓手,加快构建多点多支撑、多业并进的现代化产业体系。食品加工产业深耕细分领域,黎明食品产业园18家单品工厂产销两旺,鹿邑县跻身中国预制菜产业发展区16强,食品加工产业产值突破60亿元。“从田园到餐桌”一二三产联动的“鹿邑黎明模式”登陆央视,在全国推广。宋河酒业重整成功,焕新启航,谋划建设总投资12亿元、占地500亩的白酒产业园区,着力打造“食品+酒饮”双核驱动的全中国新兴特色食品产业基地。美妆彩妆产业坚持走“六化”发展新路,锦不刚业、大方美业等一批新质生产力项目竣工投产;为顺应消费者对产品“好用”“好看”“有文化”的需求,伟鹏国际美妆携手故宫博物院、国博文创及国际美妆品牌,推出定制高端系列,抢占价值链高端。绿色造纸产业持续扩蓄产能,优先材料可降解无纺布产量占全国总产能的10%;润德纸业在木纹纸细分领域持续领跑,产能居全国首位。生物医药产业强化产学研联动,积极推进辅仁药业重整,依托华肤生物、黎民药业等龙头企业,深度开发中医药及药妆产品,进军大健康产业。智能制造产业聚链成势,以通达数控为引领,亿翔智造、益泰机械、卡士智能科技等项目加快建设。鹿邑县成功获批“河南省制造业转型升级试点县”。

创新驱动发展取得新成效。梯度培育创新主体,成功申报省级专精特新中小企业2家、创新型中小企业26家,高新技术企业7家;认定科技型中小企业125家,超额完成省市定任务;成功申报市级工程技术研究中心10家。技术合同成交额达4.46亿元。完成企业数字化转型198家,超额完成年度目标的188.57%,位居全市第一。实施智能化改造项目29个,完成投资10.2亿元,有力推动企业降本增效。野火烧、黎明食品分别建成省级智能车间、省级智能工厂,大家旺公司荣获“河南省服务型制造创新企业”称号。

## 着力用好改革开放关键一招 破解发展难题

重点领域改革扎实推进。稳步推进县城投公司、县文旅集团等国有企业改革,通过完善现代企业制度,优化资产布局,推动国有企业在城市建设、产业投资、文旅融合等领域发挥更大作用。深化“三化三制”改革,开发区工业总产值突破100亿元,实现营业收入110亿元以上,开发区主阵地、主战场,主引擎功能进一步增强。深入推进“高效办成一件事”改革,上线“一件事”集成服务40项,办理时限、跑动次数、办理环节分别压缩59.5%、81%、68.1%,办理量达1.8万件,位居全市第一,推动政务服务从“能办可办”向“好办易办”转变。

招商引资精准有效。抢抓豫皖省际毗邻地区合作发展机遇,立足“四省通衢”区位优势,加快打造豫东承接产业转移示范区。2025年1月至11月,新开工招商引资项目26个,总投资48.4亿元;在谈项目20个,总投资28.2亿元,其中10个项目纳入全市招商引资签约清单。锅圈食汇投资10亿元建设儿童牛排项目,拓展健康儿童食品“新蓝海”;航点引力食品投资1亿元建设鱿鱼卷项目,强势进军海产品精深加工新赛道。

开放水平不断提升。积极应对国际贸易环境变化,开辟跨境电商新路径,组织企业参加广交会等国内外重点展会,稳定与欧莱雅等国际品牌的长期合作关系。新增有进出口实绩企业2家,2025年1月至10月货物贸易进出口额达5.13亿元。2025年2月至11月,实际利用外资30万美元,实现“零的突破”,居全市第一位。

营商环境持续优化。建立完善“三责联动”“三函两书”督办机制,各项监测指标持续位居全市前列。创新打造“五具”专业服务队伍,累计开展帮办代办办等服务1.7万余次,县主动登记便民利民窗口建设工作获自然资源部通报表扬。企业开办时间压缩至3小时内,“开”即营业”成为常态,新登记经营主体1万余家。在全省(市、区)率先推出全民积分管理办法,开发“诚信鹿邑”“联合奖惩”平台,微视频《道德之源 河南鹿邑》代表河南省、周口市参加新华社评选活动,荣获第七届“新华信用杯”微视频奖。

## 着力彰显老子文化优势 建设文旅强县

促进文艺事业繁荣发展。坚持以文化人、以文惠民,举办纪念老子诞辰诵读等品牌文化活动,常态化开展文艺演出、全民阅读、非遗展演等惠民活动804场次,惠及群众32万余人次,不断丰富人民群众精神文化生活。完成第四次全国文物普查,查第三次全国文物普查点276处,新发现文物点64处,持续办好“老子祭典”“展演”等系列文化活动,老子元典文化论坛成为国内外老子思想与道家文化研究领域具有重要影响力的高端学术交流平台。

加快推进文旅文创融合发展。全力创建国家5A级旅游景区,精准制定并实施《创建国家5A级旅游景区提升规划》,推动创建工作进入景观质量评审阶段。成功创建“醉美宋河”和“和美后双”2个省级美丽乡村,形成一批可借鉴、可推广的“两乡”建设样板。常态化推进治理“六乱”,开展“六清”,同步实施垃圾分类,日收集转运垃圾600余吨,实现日产日清,推动农村人居环境从“一时美”向“持久美”转变。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实防止返贫监测帮扶“6542”工作法,常态化开展监测预警与精准帮扶,累计消除风险298户1020人,牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。实施财政衔接推进乡村振兴补助资金项目189个,带动1340余户脱贫群众年均增收1600元,惠及820余户脱贫务工家庭,减轻1400余户家庭子女就学及技能培训负担,切实增强脱贫群众的获得感、幸福感、满意度。

## 着力精建细管 建设现代化人民城市

加快全域更新,提升城市品质。立足群众需求,完成3个老旧小区改造,惠及居民2697户,实现“面子”“里子”双提升。2025年年底,谷阳花苑项目、希夷苑项目部分交付,加快推进雅苑、熙和澜庭等第四代住宅建设,着力打造好房子、好小区。“十二横八纵”骨架路网基本形成并发挥作用。第三水厂建成投用,完成城区及开发区49条主次干道约300公里雨污管网清淤疏浚,开发区4公里雨污管网改造完工,实施12个积水点治理工程,系统补齐城市供水排水短板。建成并投用停车场2个,新增停车位700个,有效缓解城区“停车难”问题。建成口袋公园6个,改造提升老旧小区20个,生态惠民实效持续增强。

建强县城副中心,打造增长极。坚持以项目建设为统领,试张(张集镇至张店镇)公路提升项目进入收尾阶段,实施农村人居环境整治提升项目,新建雨污水管网2.4万米、路面7.3万平方米。县第一高级中学试量分校项目完善招投标手续,总投资3.3亿元的县第二人民医院项目推进用地手续办理,总投资3.3亿元的肉牛全产业链养殖基地加快建设,总投资1500万元的印象城全项目顺利投产。产业基础扎实,公共服务健全、路网互联互通的县城副中心加速形成。

## 着力保障和改善民生 发展底色更足

千方百计稳就业促增收。开展“1+10+N”系列活动25场次,达成就业意向5000余人,城镇新增就业1万人。积极实施“技能照亮前程”培训行动,组织培训3.6万人次,新增技能人才1.9万人,高技能人才6146人,发放创业担保贷款4450万元,扶持创业实体152个,建成就业见习基地15个,帮助3218名大学毕业生实现就业。

办好人民满意的教育。持续优化办学条件,投资1.72亿元建成鸣鹿中学、县第三实验小学、鸣鹿中心校新校区,新增学位5500个,投资9026万元新建幼儿园2所,改制幼儿园1所,新增学位780个,实现城区孩子就近入园。投资6280万元新建县第一高级中学宿舍楼,投资618万元新建县第二高级中学教学楼,增加学位800个,将县城管局原办公大院和两栋人才公寓楼移交县第二高级中学使用,解决学生住宿问题。完成11所寄宿制学校改扩建项目;实施集团化办学改革提质扩面工程,县实验一小教育集团被认定为第三批河南省义务教育集团化办学优秀案例。

2025年各项工作成绩的背后,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的引领,得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的指引,在党中央和省委、市委的坚强领导下,是全县上下克难攻坚、加压奋进的结果。

## 2026年

### 务实重干

#### 谱写绚丽新篇

2026年鹿邑县经济社会发展主要预期目标是:经济增长6%以上;规模以上工业增加值增长8%以上,固定资产投资增长5.5%以上,社会消费品零售总额增长6.5%以上,一般公共预算收入增长4.5%以上,居民收入增长与经济增长同步,粮食产量稳定在19.6亿斤以上。

## 2026年是“十五五”开局之年,做好各项工作意义重大。要突出抓好以下几个方面:

### 聚焦重大项目建设持续发力

始终把项目建设作为稳定经济、拉动增长的“压舱石”,持续夯实发展根基。紧盯节点抓开工,坚持落实“晨碰头、周调度、月推进”和“重点项目现场办公”制度,发挥“六大专班”作用,推动总投资125亿元的37个省市重点项目早日投产达效。春节前推动总投资14.3亿元的工业水厂、鹿晖福照等9个项目开工建设。一季度推进鹤鸣生物、文课堂中药等总投资21.6亿元的8个项目如期开工,全力保障“开门红”,确保所有省市重点项目于10月底前全部开工。主动发力争项目,破除“等靠要”的依赖思想,变“要我争”为“我要争”。对谋划储备的160个重点产业项目,密切跟踪政策动向,抢抓申报窗口期,积极争取上级支持,推动项目落地,切实把政策红利转化为发展动能。招大引强蓄后劲,开发区、县商务局与黎明食品产业园联合用好招商专班,绘制产业链招商图谱,实施精准招商。借助节假日契机,办好“迎新春 叙乡情”推介会、返乡成功人士座谈会等,联动“招商大使”挖掘返乡创业资源,吸引在外企业家回乡投资、返乡创业。加快华顺冷链食品科技产业园建设,打造企业“拎包入住”的优质载体。

### 聚焦优势产业发展持续发力

始终把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持以“五链八园”为主抓手,构建多点多支撑、多业并进的现代化产业体系。食品加工业,强化黎明食品、酒饮产业双核驱动,加快推动总投资10亿元的和一年排,投资3亿元的新鸡达贡贡等一批重点项目建设,推动野火烧刀鸟鸡、甜辣美调料、伟红辣椒等一批精品工厂开工建设,争取淇乐多冰淇淋、高福特食品等6个项目一季度签约落地,加快推进宋河景区酒庄建设,推动洛啤啤酒等酒饮项目尽快落地,力争食品加工业产值5年内突破百亿元。

### 聚焦文旅融合发展持续发力

按照“12335”全域旅游发展思路,加快把文旅产业培育为支柱产业、夯实文旅基础。坚持全域旅游发展,围绕“吃住行游购娱”全要素升级,加快推进总投资5亿元发展的老子故里旅游区升级、总投资5亿元的犹龙酒店等项目建设,优化交通接驳、住宿餐饮、休闲购物等全链条服务,建设模式共享的旅游名城。发展多元业态,深化“文+”“融+”模式,推进总投资10亿元的“十里酒乡·醉美宋河”、总投资2亿元的润河生态亲子研学康养综合体、总投资1.5亿元的后双村农文旅融合示范项目,推动中医药康养、研学实践、农事体验等业态。提升品牌影响力,高质量办好“老子祭典”“展演”老子元典文化论坛等活动,持续放大节会效应。联动商丘庄子故里、曲阜孔子故里等打造圣贤文化研学精品线路,拓展客源市场。加快推进宋城建筑遗址保护展示工程,打造可观、可感、可体验的文物活态展示标杆。展示老子美术馆,拓展老子文化传播载体。释放投资活力,开发“道德经”主题文创系列,融合“上善若水”“道法自然”等哲理理念,联动酒饮、化妆品等行业优品,以及黑陶、剪纸等非非遗技艺,打造集手办、工艺品、地方特产、数字藏品于一体的多层次文创IP矩阵,全力打响“鹿邑有道”国潮文旅消费品牌。加快推进明道宫夜间文旅消费综合体建设,打造国潮夜生活网红打卡地,构建“文化IP+文创开发+场景消费”的良性循环体系,持续挖掘文旅消费潜力。

### 聚焦农业强县建设持续发力

以打造全国三产融合展示示范区为引领,加快构建现代乡村产业体系。坚决扛稳粮食安全重任,严格落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,确保粮食种植面积稳定在215.7万亩以上,产量稳定在19.6亿斤以上。实施6.3万亩高标准农田建设项目,开展农村沟渠清淤整治三年行动,提升农业应急生产能力。围绕争创国家级种养殖大县,依托华冠种业,加快总投资3000万元的区域性种业创新基地建设,打造集研发、育种、测试、展示为一体的良种繁育基地,建设现代种业创新创业示范区。提升乡村产业发展水平。围绕打造粮食、畜牧渔业、特色果蔬、农文旅、商贸流通五大产业集群,大力推进现代农业产业园、返乡创业园“双园”建设,力争新创建省级现代农业产业园2个、市级现代农业产业园4个,培育省级以上农业产业化龙头企业2个,打造农产品品牌6个,加快推进试康镇万头肉牛养殖项目建设,联动后双万牛基地,打造肉牛养殖强县。建设宜居宜业和美乡村,持续推进省级和美乡村,省级富美乡村创建,推动所有行政村达到省级美丽乡村标准,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,按照“巩固、升级、盘活、调整”的原则,用好1.15亿元财政衔接推进乡村振兴补助资金,深化产业帮扶,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。

### 聚焦城乡融合发展持续发力

以申遗历史文化名城为抓手,加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,持续优化布局,明确发展目标。锚定“一主一副、三轴连通、三圈提升、三区筑基”的城镇化发展格局,按照“东文、西新、南绿、北产、中优”的城区功能布局,东部推动农文旅融合发展,西部建设宜居新城,南部发展绿色农业,北部强化产业集聚,中部通过“微更新”守护古城风貌,将城区打造成引领全县高质量发展的核心增长极,力争到“十五五”末,建成区面积突破50平方公里,城镇人口规模达到50万人,城镇化率接近50%,重点推进总投资1亿元的城市道路更新、总投资2688万元的5个老旧小区改造等项目,加快县政府老楼、县热电厂、县烟草仓库等老旧片区和老旧厂区改造,打造兼具历史韵味与现代活力的城市打卡地。打通明道宫,修建明道桥,推进熙和澜庭等高品质住宅小区建设,力争2026年年底建成国家三级博物馆,持续提升城市基础设施短板,持续提升宜居宜业宜游的门户城区。坚持精细化管理,实现共治共享。谋划实施总投资6.5亿元的“五河”防洪排涝综合整治及总投资6亿元的城区供水管网改造、燃气安全提升及污水处理提质增效工程,提升城市风险防控与综合承载能力。推动总投资8.5亿元的智慧城市大脑项目建设,推动城市运行治理智能化升级。深入开展环境整治、文明劝导等活动,全力营造干净整洁、文明有序的城市环境,建设“上善若水、包容共享”的现代化人民城市。

### 聚焦乡村振兴持续发力

同心共奋进,扬帆新征程。2026年,鹿邑县将汇聚百万人民的磅礴力量,更加紧密地团结在习近平同志为核心的党中央周围,在省委、市委的坚强领导下,坚定信心、锐意进取,真抓实干、久久为功,努力完成2026年经济社会发展各项任务,奋力谱写中原大地推进中国式现代化鹿邑新篇章。

等哲理理念,联动酒饮、化妆品等行业优品,以及黑陶、剪纸等非非遗技艺,打造集手办、工艺品、地方特产、数字藏品于一体的多层次文创IP矩阵,全力打响“鹿邑有道”国潮文旅消费品牌。加快推进明道宫夜间文旅消费综合体建设,打造国潮夜生活网红打卡地,构建“文化IP+文创开发+场景消费”的良性循环体系,持续挖掘文旅消费潜力。

### 聚焦深化改革开放持续发力

坚持以开放促改革、促发展、促创新,全力打造豫东区域协作重要节点和开放前沿。强化交通破局,围绕北接京津冀、南融长三角,全力争取周商城际铁路、郑亳高铁等过地设站,推动三洋铁路开工,抓好涡河通航,谋划通用机场和低空经济产业园建设,加快院周、鹿商、鹿毫快速通道建设,构建“公铁水空”立体联运体系,打造周口北上东进的桥头堡。深化区域协作,紧抓豫皖省际毗邻地区合作发展机遇,立足“围绕周口、协同商丘、联动亳州”,建立跨区域产业协作机制,在食品加工、机械铸造、文旅融合等领域开展精准对接,打造产业转移优选地,企业投资青睐地,更好融入和服务全国统一大市场。推动营商环境创优进阶。深入实施营商环境优化提升行动,用好“兴商惠县”投诉专区、举报热线,群众满意度调查码等措施,全面推行“扫码入企”服务执法,持续开展营商环境“微改革”,打造“便利鹿邑”服务品牌。

### 聚焦农业强县建设持续发力

以打造全国三产融合展示示范区为引领,加快构建现代乡村产业体系。坚决扛稳粮食安全重任,严格落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,确保粮食种植面积稳定在215.7万亩以上,产量稳定在19.6亿斤以上。实施6.3万亩高标准农田建设项目,开展农村沟渠清淤整治三年行动,提升农业应急生产能力。围绕争创国家级种养殖大县,依托华冠种业,加快总投资3000万元的区域性种业创新基地建设,打造集研发、育种、测试、展示为一体的良种繁育基地,建设现代种业创新创业示范区。提升乡村产业发展水平。围绕打造粮食、畜牧渔业、特色果蔬、农文旅、商贸流通五大产业集群,大力推进现代农业产业园、返乡创业园“双园”建设,力争新创建省级现代农业产业园2个、市级现代农业产业园4个,培育省级以上农业产业化龙头企业2个,打造农产品品牌6个,加快推进试康镇万头肉牛养殖项目建设,联动后双万牛基地,打造肉牛养殖强县。建设宜居宜业和美乡村,持续推进省级和美乡村,省级富美乡村创建,推动所有行政村达到省级美丽乡村标准,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,按照“巩固、升级、盘活、调整”的原则,用好1.15亿元财政衔接推进乡村振兴补助资金,深化产业帮扶,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。

### 聚焦城乡融合发展持续发力

以申遗历史文化名城为抓手,加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,持续优化布局,明确发展目标。锚定“一主一副、三轴连通、三圈提升、三区筑基”的城镇化发展格局,按照“东文、西新、南绿、北产、中优”的城区功能布局,东部推动农文旅融合发展,西部建设宜居新城,南部发展绿色农业,北部强化产业集聚,中部通过“微更新”守护古城风貌,将城区打造成引领全县高质量发展的核心增长极,力争到“十五五”末,建成区面积突破50平方公里,城镇人口规模达到50万人,城镇化率接近50%,重点推进总投资1亿元的城市道路更新、总投资2688万元的5个老旧小区改造等项目,加快县政府老楼、县热电厂、县烟草仓库等老旧片区和老旧厂区改造,打造兼具历史韵味与现代活力的城市打卡地。打通明道宫,修建明道桥,推进熙和澜庭等高品质住宅小区建设,力争2026年年底建成国家三级博物馆,持续提升城市基础设施短板,持续提升宜居宜业宜游的门户城区。坚持精细化管理,实现共治共享。谋划实施总投资6.5亿元的“五河”防洪排涝综合整治及总投资6亿元的城区供水管网改造、燃气安全提升及污水处理提质增效工程,提升城市风险防控与综合承载能力。推动总投资8.5亿元的智慧城市大脑项目建设,推动城市运行治理智能化升级。深入开展环境整治、文明劝导等活动,全力营造干净整洁、文明有序的城市环境,建设“上善若水、包容共享”的现代化人民城市。

### 聚焦乡村振兴持续发力

同心共奋进,扬帆新征程。2026年,鹿邑县将汇聚百万人民的磅礴力量,更加紧密地团结在习近平同志为核心的党中央周围,在省委、市委的坚强领导下,坚定信心、锐意进取,真抓实干、久久为功,努力完成2026年经济社会发展各项任务,奋力谱写中原大地推进中国式现代化鹿邑新篇章。



老子祭典展演活动现场。

修复后的古城墙。