



示范区：砥砺前行开新局 奋楫扬帆谱华章



岁月无声，镌刻下拼搏的足迹；时光流转，见证着前进的每一步。回望2025年，示范区的发展历程，是砥砺奋进、实干笃行的生动记录。

漫步今日的示范区，日渐丰满的城市天际线、不断延伸的畅通路网、夜晚流光溢彩的景致、公园里洋溢的欢声笑语，共同勾勒出一幅宜居宜业、充满活力的现代化新城图景。

城市提质，颜值与气质双提升

城市面貌持续焕新，功能与品质同步提升，一幅宜居宜业的画面渐次展开。高楼鳞次栉比、路网延伸铺展，夜景缤纷绚丽，公园游人如织……示范区的形象，在精雕细琢中日益彰显魅力。

过去一年，科教东路、天山路等9条道路建成通车，出行更加顺畅；桂江路人行道焕然一新，桂北路、桂圆一路开工建设，城市脉络持续加密；新建的2个路边停车场，有效缓解了桂园路中小学周边的“上学堵”难题。教育的温度也在提升，鹏飞路小学、桂园路中学（二期）投入使用，新增4620个学位；海亮教育文昌教育集团的组建，探索小初高贯通培养，2025年秋季义务教育阶段招生14105人，同比增长16.5%，优质教育资源集聚效应开始显现。生活越来越便利，“15分钟便民生活圈”加速成型，规划布局的30个邻里生活中心已建成9个，在建9个，逐步嵌入超市、文体、养老、政务等一站式服务；2个新建的街头游园、14.2万平方米的补栽绿化，点缀着城市角落，生态宜居水平显著提升。在精细化管理的推动下，示范区大力开展交通秩序、市场秩序综合整治，在数字化城管月考核中8次位居中心城区榜首。

产业跃升，三轮驱动积蓄新动能

春节前夕，位于示范区的周口现代服务业开发区内依然忙碌。一家跨境电商公司的经理杨森林，与团队研讨着海外客户的产品设计图，联系下游加工商。不远处，引黄调蓄湖畔，一场新春游园会正在紧张筹备，传统民俗与现代科技交织的节目，即将让这里成为市民春节打卡的新热点。

这样朝气蓬勃的景象，正是示范区产业高质量发展的缩影。过去一年，数据标注产业园、小微企业产业园（蜂巢大厦）等产业集群茁壮成长，河南昶昀、晋汇云尚等一批优质企业落户，新增13家规模以上企业，实现营业收入同比增长10.2%，带动就业超过2000人。文旅融合绽放异彩，引黄调蓄湖成功跻身国家3A级旅游景区，河南省第二届桨板比赛、骑跑两项赛等20余场赛事在此举办，吸引游客超20万人次；这里还挂牌成为微短剧拍摄基地，完成6部微短剧拍摄，入选全省59个重点景点，全年策划的四季主题品牌活动吸引了超过50万人次的市民游客。赛事经济、演艺经济蓬勃发展，成功举办群星演唱会、豫排联赛、河南省羽毛球公开赛等活动。房地产市场逐步回稳向好，诗意江南、世和府三期等问题楼盘稳步化解，17个交房项目完成首登办证16个，2025年新建商品房销售面积32.35万平方米，同比增长0.7%，高于全市平均水平，市场信心逐步恢复。

创新激发，改革赋能释放新活力

发展的动力源于改革与创新。2025年，示范区持续深化重点领域改革，激发内生动力。国有平台公司改革取得实质性进展，城乡开发投资有限公司完成竞标组与分立，系统整合12家子公司优质资产，主体信用评级成功提升至AA+，并组建了专业的产业投资公司，自我“造血”能力不断增强。周口现代服务业开发区发展势头强劲，在全省开发区高质量发展综合考核评价中，升级为一星级开发区，实现星级“零”的突破。营收及产业增加值在全省同类开发区经济发展排名中稳居前列。示范区创新中心的磁吸效应显现，年内累计入驻创业团队5个、创新型企业2家，产学研融合平台作用初显，为产业升级注入了源头活水。

治理增效，党建引领筑牢根基

基层治理的绣花功夫，绣出的是百姓的安心与舒心。示范区深化“党建+网格+大数据”模式，创新构建“1+4+N+2”党组织体系，网格社区党支部为党总支，统一领导街区、小区、业委会、物业公司等4类党组织和N个楼栋党小组。目前，已成立小区党支部48个、街区党支部13个、物业党支部7个、业委会或物管会党支部13个，百余个基层党组织实现了党的组织和工作全覆盖。469个网格被优化调整，配备专兼职网格员、网格指导员和网格长，推动45名民辅警和117名物业人员力量下沉网格，累计收集解决各群众诉求信息2521条。实施物业服务提升行动，由国有物业公司全面接管28个安置小区，居住环境与居民满意度显著提升。全区成立业委会、物管会64个，党建引领下的共建共治共享格局日益稳固。

民生厚植，幸福答卷写满温暖

最是民生暖人心。2025年，示范区将81.7%的财政支出投向民生领域，年初承诺的12大项26小项民生实事全部兑现。安置房建设圆满完成，全区16个安置房项目、33322套房屋全部交付群众，同步推进安置房办证工作，“安居梦”照进现实。全力化解不动产登记历史遗留问题，完成23个不动产权目登记。

“家门口”的幸福感也在增强。聚焦“一小一老”核心民生关切问题，示范区以高效服务打破资源壁垒，整合多方力量构建覆盖医疗、照护、康复的“15分钟民生服务矩阵”，建立示范区医养服务中心、将政策红利转化为群众可感的幸福感体验。就业优先战略落到实处，新建4个零工驿站和3个就业服务站，举办“春风行动”等招聘活动8场，帮助2221人找到了工作。医疗服务网络织得更密，永福社区卫生服务中心建成投用、搬口卫生服务中心完成二级验收，21所公有化卫生室完成设备及人员配置，重点人群家庭医生签约率、履约率达100%。社会保障网兜得更牢，全年累计救助困难群众6779人次，发展的“温度”直接可感，幸福的“质感”触手可及。

防线巩固，安全底色更加鲜明

发展与安全，一体两翼。示范区扎实开展安全生产攻坚三年行动，动态排查整治各类隐患，筑牢安全“防火墙”。政府债务和隐性债务风险得到有效化解，守住了不发生系统性风险的底线。生态环境持续向好，深化“六控三禁”，严控扬尘油烟，全面开展烟花爆竹“打非”行动，PM_{2.5}、PM₁₀平均浓度实现“双位数”下降，“示范区蓝”成为常态。

奋进实干谱华章

记者 宋风 通讯员 张一新 文/图

时间的画卷，在奋斗的笔下格外绚丽。走过2025年，周口市城乡一体化示范区在“十四五”规划实施的冲刺阶段，写下了浓墨重彩的一页。这一年，示范区城市能级不断提升，产业活力持续迸发，民生福祉扎实推进，区域发展呈现勃勃生机。全区上下凝心聚力，在省委、市委的坚强领导下，聚焦高质量发展首要任务，全力以赴稳增长、促改革、惠民生、防风险，交出了一份成果丰硕、鼓舞人心的年度答卷。

立足“十五五”开局的新起点，示范区正蓄满能量，锚定“1+2+4+N”目标任务体系，坚定“16232”总体工作思路，推动高质量发展再上新台阶，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，谱写示范区高质量发展新篇章。

乘势而上启新程

产业升级，构筑现代经济新体系

示范区结合资源禀赋，聚焦现代服务业、文旅产业、房地产业，全力构建符合示范区实际的现代产业体系。

做大做强现代服务业。加快生产性服务业。盘活利用商业楼宇和自持商业资源，加快数据标注产业园、蜂巢大厦、港航贸易服务产业园等载体建设，重点招引数据服务、港航服务、文旅文创等领域的头部企业和配套企业100家以上，形成集聚效应。提质升级生活性服务业。加快消费中心建设，推动新田360广场开业运营，优化提升文昌万达周边环境，打造建设一批文旅融合特色街区，培育夜间经济、首店经济等新业态，激发消费活力。推动社区商业升级，提升社区商品和服务质量，推动社区中心从“社区购物中心”到“社区生活中心”转变。

加快推进文旅产业发展。把文旅产业培育成为支柱产业，加快引黄调蓄湿地公园4A级景区创建和豫东微度假目的地打造，持续办好2026年各项赛事活动，加快竞技体育、群众活动、少儿培训水上运动“三大中心”建设及微度假拍摄基地打造，积极引进或孵化优质短视频项目，利用好辖区内市体育中心等文体设施，积极举办大型演唱会或赛事，促进演艺经济、赛事经济发展。

加快推进产业转型发展。着力构建地产发展新模式，建立完善“人、房、地、钱”要素联动、房屋全生命周期安全管理等机制，启动安全、舒适、绿色、智慧“好房子”试点，实施房屋品质提升和物业服务质提升行动，建设一批高品质住房。加快快水岸尚品、博群悦玺湾、星河湾等项目进度，加快成熟土地出让，全力推动房地产市场向好向好。

项目攻坚，注入发展内生新动力
坚持“项目为王”，抢抓机遇，结合“十五五”规划，系统谋划各类政策性资金项目，扎实做好储备项目前期工作，确保“项目等资金”。专班推进省市重点项目，确保早开工、早竣工、早投产。强化招商引资，健全统筹机制，力争2026年精准招引数字经济、文旅文创等领域企业超百家。着力优化“六最”营商环境，深化“万人助企”，推行“轻微免罚、首违不罚”，以“保姆式”服务让企业安心创业。

城市焕新，提升功能品质新内涵

统筹推进城市规划建设管理，提高中心城区首位度，加快城市内涵式发展。新建太行山路、祁连山路等26条道路，改造文昌大道等排水管网，加快雨水管网和泵站建设，提升防汛排涝能力。实施“微更新”，加大街头游园建设力度，强化绿化补栽补种。加快构建“1+4+N”邻里生活中心体系，强化已建成邻里生活中心运营，2026年再投用一批社区邻里生活中心，推进基础教育优质均衡，加快湘江路小学、恒山路初级中学等新建学校开工建设，同时启动光明路中学、小学建设前期工作。强化数字化、智能化城市管理，推动管理工作进社区。

盘活资源，激发沉睡资产新潜力

坚持规划引领、资源整合，唤醒沉睡资产。分类梳理、盘活运营闲置安置房、楼宇等固定资产资源，推动存量安置房转化为人才公寓或保障性租赁住房。完善土地供应制度，全面梳理闲置未用、批而未供土地，加快出让节奏；探索1.5级开发模式，试点实施“临时绿化+智慧停车”“体育健身+便民服务”等复合利用方式，有效提升土地利用率。通过引入社会资本、破产重整等方式，推动诗意江南等问题楼盘项目复工交付，做足“保交楼”后半篇文章。

党建引领，探索基层治理新路径

牢固树立大抓基层导向，按照“五基四化”工作要求，深化“党建+网格+大数据”治理模式，持续提升基层治理效能。坚持探索社区党组织领导下的基层治理模式，完善“1+4+N+2”党组织体系，加快街区、小区、业委会、物业公司等4类党组织和网格党小组建设。健全落实“组织共建、改建、改造、部门负责”的领导体制和“县级主体、乡镇主管、村级主责、网格规范、事件流转”的运行机制，推动纵向组织快速衔接、指挥直达高效，横向互相支撑、联动协同。建立健全网格清单、网格员职责清单、网格事项准入和退出制度，加强网格队伍管理，切实提升网格服务效能。充分发挥群众在社会治理中的主导作用，以“业委会+物管会”为载体，以“四议两公开”为抓手，加快推进基层民主法治建设，让群众在基层事务中享有更充分的知情权、参与权和监督权，充分调动群众参与基层治理的积极性。

民生改善，厚植百姓幸福新根基

强化就业“双优先”导向，精机办好“零工市场”，高标准完成职业技能培训4000人次以上。帮扶农村脱贫人口、征迁安置群众等重点群体就业，实现“零就业”家庭动态清零。常态化开展欠薪隐患排查化解，守护农民工合法权益。深化全民参保，落实国家生育支持政策，强化生育保险保障功能，增加普惠托育机构，健全多层次养老服务网络。2026年新建一批社区养老服务机构，探索推广家庭养老模式，满足多样化养老服务需求。加强特困供养、孤儿养育、残疾人康复等社会救助工作，完善社会福利、慈善事业，优化安置等制度，稳步提高困难群众最低生活保障水平。

城乡融合，描绘乡村振兴新画卷

严守耕地红线，深入实施乡村振兴战略，新建改建一批农村公路，抓好人居环境整治“六大行动”，实现黑臭水体动态清零，推动农村环境“扫干净、摆整齐、一眼净”，发挥近郊优势，推进“农业+文旅”“乡村+康养”融合，培育乡村旅游、研学游等业态，因地制宜发展农村电商，加快现代农业产业园建设，提升农业产业化水平，打造区域特色农产品品牌。健全防止返贫监测帮扶机制，守住不发生规模性返贫底线。

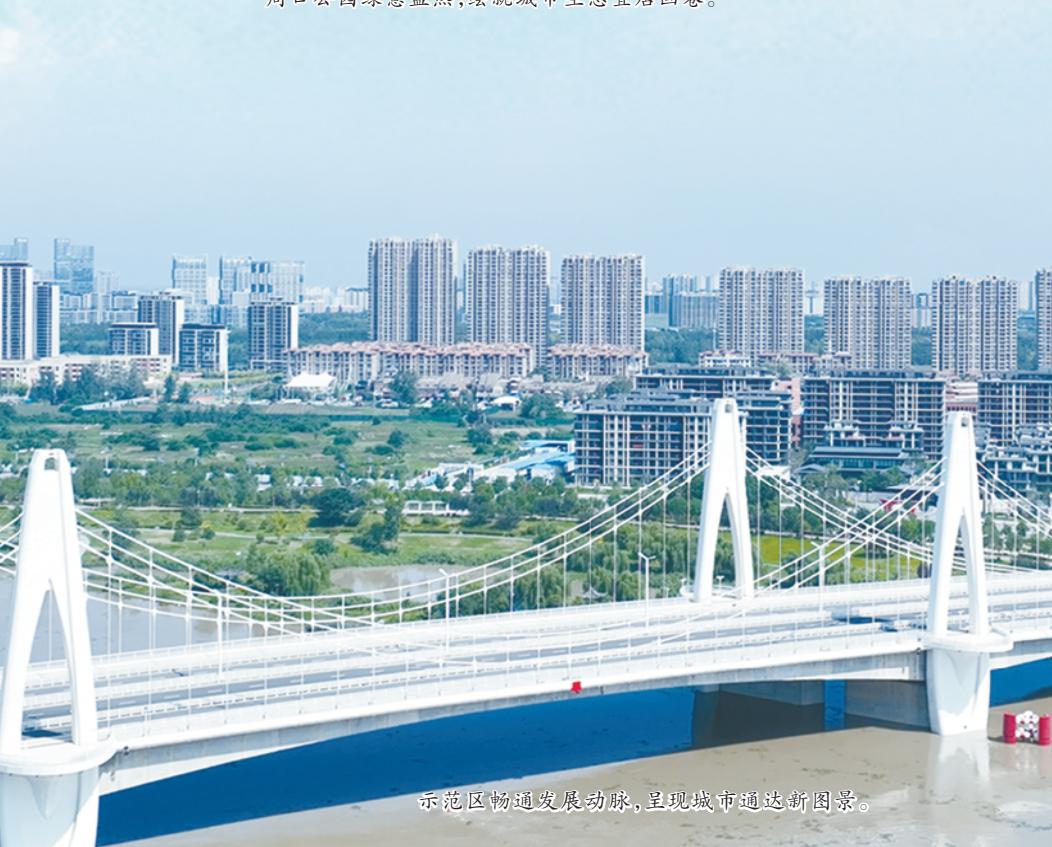
守住底线，筑牢安全发展新屏障

紧绷安全弦，压实“三管三必须”责任，深化安全生产治本攻坚三年行动，打好自建房及高层消防、公共安全隐患消除攻坚战，坚决打好污染防治翻身仗，深化发展“六控二禁”，确保各项环境指标达标。同时，纵深推进全面从严治党，加强廉洁政府建设，强化重点领域监管，营造风清气正的政治生态，为高质量发展提供坚强保障。

蓝图已经绘就，征程就在脚下。站在“十五五”开局的历史新起点，示范区上下正以“开局即决战、起步即冲刺”的奋斗姿态，鼓足攻坚克难的勇气，激发锐意进取的拼劲，保持真抓实干的作风，锚定高质量发展首要任务，携手同心、并肩前行，一步一个脚印扎实推进各项工作，共同谱写示范区跨越发展的崭新篇章，为区域发展大局作出新的更大贡献。



周口公园绿意盎然，绘就城市生态宜居画卷。



示范区物流发展动能足，呈现城市发展新图景。

