



# 回望奋进路 阔步新征程

—周口市2025年预算执行情况和2026年预算(草案)报告解读

□记者 李艳华 刘猛

预算报告解读

2025

财政政策打出『组合拳』，财政工作取得新成效

2026

更加积极的财政政策将如何继续发力？财政重点工作有哪些？

2月8日，在周口市第五届人民代表大会第五次会议上，市财政局局长孙鹏受市人民政府委托，以书面形式向大会提交了《关于周口市2025年预算执行情况和2026年预算(草案)的报告》。

被称作“政府账本”的预算报告，既关乎周口发展大局，也连着百姓衣食住行，历来备受社会关注。2026年这份“政府账本”释放重要信号：我市将继续实施更加积极的财政政策，持续提升政策精准度和有效性，以更有力的财政支撑护航发展、保障民生。

2025年，在市委坚强领导下，在市人大、市政协监督指导下，市政府团结带领全市人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻中央、省委、市委经济工作会议精神，锚定“两高四着力”，聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系，落实市委“16232”总体工作思路，贯彻更加积极的财政政策，加强财政资金资源统筹，切实增强重大决策财力保障，全市经济社会发展呈现出稳中向好、稳中提质、稳中蓄势的良好态势。

## 全市财政预算执行情况

- 1.一般公共预算。全市收入完成220.6亿元，增长4.1%。支出完成686.5亿元。中心城区(含淮阳区、川汇区、临港开发区、示范区)收入完成70.9亿元，增长7.1%。支出完成232.3亿元。市级(含临港开发区、示范区，下同)收入完成38.5亿元，增长6.5%。支出完成137.3亿元。
- 2.政府性基金预算。全市收入完成87.9亿元，增长10.5%，支出完成202.9亿元。市级收入完成21.6亿元，增长19.9%。支出完成39.4亿元。
- 3.国有资本经营预算。全市收入完成10.9亿元，增长28%。支出完成287万元。市级收入完成4.1亿元。全部调入一般预算统筹使用。
- 4.社会保险基金预算。全市收入完成241.1亿元，增长7.4%。支出完成213.4亿元。年末滚存结余214.6亿元。市级收入完成189.4亿元，增长3.6%。支出完成173亿元。年末滚存结余105.8亿元。

## 落实市人大决议和主要财政工作情况

积极财政政策精准落地，经济发展动能持续增强。

- 扩内需促消费成效显著。统筹“两新”政策资金16.34亿元，其中12.59亿元用于汽车、家电、家装厨卫以旧换新及新能源城市公交电池更新等，3.75亿元支持工业设备、环境基础设施等28个项目更新改造。落实育儿补贴资金6.72亿元、幼儿园免保教费资金8574.7万元，以民生保障撬动消费潜力释放。
- 扩投资补短板力度加大。争取“两重”超长期特别国债资金10.7亿元，支持城市地下管网、高标准农田等18个“两重”项目建设。争取中央预算内投资资金9.65亿元，支持医疗卫生、教育事业、水利工程等领域45个中央预算内投资项目建设。发行政府债券203.65亿元，其中项目建设类专项债券72.54亿元，支持市政基础设施、产业园区、民生领域115个项目开工。市级投入8.73亿元，保障北花园人防工程、文昌路西延、沙南历史文化街区更新改造等中心城区重大基础设施推进，拨付内河航运相关补贴8845.59万元，完善综合交通网络。
- 助企纾困政策直达快享。落实支持中小企业发展的财税政策，“政采贷”8家金融机构为198家中小微企业融资4.49亿元，缓解企业融资难题。投入制造业高质量发展专项资金2741万元，满负荷生产奖励资金1590万元，支持企业技术改造和转型升级。累计争取省级产业研发联合基金1.03亿元，助力80个重大科技项目研发。

农业强市建设提速，乡村振兴根基不断夯实。锚定农业强市目标，全市农林水支出80.03亿元，占一般公共预算支出的11.6%，推动农业农村现代化迈出新步伐。

- 粮食稳产保供能力增强。投入高标准农田建设资金6.89亿元，安排防汛抗旱资金2.46亿元、小麦一喷三防资金4612万元、农机购置补贴3.37亿元、耕地地力保护补贴11.67亿元、产粮大县奖励资金5693万元，持续提升粮食综合生产能力。

- 乡村振兴衔接有力。中央、省、市、县四级投入衔接资金19.67亿元，圆满完成绩效评价考核目标。市级投入衔接资金1.95亿元，为全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供了有力的资金支持。

- 乡村建设水平持续提升。投入农村综合改革资金2.95亿元，支持村内道路改造、村容村貌改造、村内坑塘沟渠整治等农村公益事业。

民生保障投入加码，群众幸福指数稳步提升。坚持民生为本，全市民生支出514.19亿元，占一般公共预算支出的74.9%，民生福祉不断增进。

- 就业创业保障坚实有力。全市社会保障和就业支出91.27亿元，其中就业补助资金2.3亿元。支持推进“人社证·技能河南”建设和实施全民技能振兴工程，着力促进高校毕业生、农村转移就业人口、脱贫人口、周商周才等各类劳动者高质量就业创业。广泛募集就业见习岗位，积极组织高校毕业生等青年群体开展就业见习，2025年全市共组织455家见习单位对2058名见习青年开展了就业见习，发放见习补贴840.3万元，全力扶持重点群体就业。

- 社会事业发展提质发展。全市教育支出137.25亿元，增长2.2%。落实免费学前教育政策，推动义务教育优质均衡发展，支持改善普通高中学校办学条件，促进学前教育、职业教育、高等教育高质量发展。卫生健康支出107.04亿元，覆盖乡村的医保服务体系全面建成，公共卫生风险防范应对能力和公共卫生服务水平不断提升。

- 社会保障网越织越密。支持企业退休人员养老金月人均提高62元、达到2988元；机关事业单位退休人员养老金月人均提高77元、达到4213元；城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准每人每月提高25元、达到173元。统筹19.9亿元，支持各地落实低保、特困人员救助供养、临时救助、残疾人“两项补贴”等政策。全市共发放困难群众救助资金17.38亿元，做好困难群众兜底保障。

- 公共服务均等化推进。支持申凤梅越调艺术馆投入使用、平粮台古城国家考古遗址博物馆开馆运营。支持中心城区10座小型消防站建成投勤。积极推进人居环境改善，投入大气污染防治和黑臭水体治理资金2.6亿元，坚决助力打赢蓝天碧水保卫战。

风险防控纵深推进，财政运行安全可控。

- “三保”底线扛稳兜牢。●政府隐债稳步化解。●拖欠账款有序清偿。

财政改革持续深化，科学管理效能显著提升。

- 预算管理改革走深走实。全面深化零基预算改革，建立能增能减的预算安排机制。强化预算绩效管理，实现绩效目标管理、预算单位自评“两个全覆盖”。全市评审政府工程项目981个，节约财政资金14.19亿元。

- 国资国企改革纵深推进。制定出台《周口市市属国有企业重大事项监督管理暂行办法》等监管办法，重点加强对重大投资、资产产权转让、债务风险的监管。

- 财会监督力度持续加大。建立与纪检监察、巡视巡察、审计等监督贯通协调的“一盘棋”机制，开展年度财经秩序专项整治和预算执行专项检查，专题开展专项债券资金管理使用和基层“三资”管理监督，将财政资金监管不断向基层延伸，提升财会监督效能。



## 2026年财政政策和财政工作

2026年市级预算编制的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻中央、省委、市委经济工作会议精神，聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系，落实市委“16232”总体工作思路，完整准确全面贯彻新发展理念，融入和服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，继续实施更加积极的财政政策，更加注重精准发力、提高效能，着力扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，保持必要的支出强度，优化支出结构，规范财政补贴政策，支持因地制宜发展新质生产力，助力深度融入和服务全国统一大市场建设，加强财政科学管理，坚持党政机关过紧日子，兜牢基层“三保”底线，持续防范化解地方政府债务风险，落实深化财税体制改革部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为实现“十五五”良好开局、奋力谱写中原大地推进中国式现代化周口新篇章提供有力保障。

紧扣高质量发展主题，围绕市委“16232”总体工作思路，全面推动更加积极的财政政策落实落地，坚定不移抓发展、惠民生、保稳定，为全市经济社会持续健康发展提供有力支撑。

### 支持扩内需促循环，推动财政政策落地

- 加力促消费提质。综合运用相关财税政策工具，多渠道增加城乡居民收入。积极贯彻落实国家和省级大规模设备更新和消费品以旧换新政策接续实施，优化补贴兑付流程。落实个人消费贷款贴息政策，降低居民消费信贷成本。统筹资金支持县域商业体系建设，畅通农产品进城和工业品下乡通道，培育特色商业街区、夜经济集聚区，带动零售、餐饮等业态繁荣。

- 聚力扩有效投资。建立重大项目资金保障清单，积极争取超长期特别国债、中央预算内投资和专项债券支持，重点投向基础设施、产业升级、民生改善等领域。优化专项债券使用管理，扩大用作项目资本金规模，撬动社会资本参与重大项目建设。

- 全力稳市场主体。常态化开展“万人助万企”活动，对小微企业、个体工商户实施精准扶持，在财政补助、政府采购等方面一视同仁。扩大“政采贷”覆盖面，搭建银企对接平台，为中小微企业提供融资支持。

### 支持创新驱动引领，夯实经济高质量发展根基

- 做强临港经济引擎。统筹整合资金支持沙颍河“通港达园”、疏港铁路专用线等项目建设，完善多式联运体系。优化集装箱运输专项奖励政策，减免疏运货车高速通行费。支持临港制造业集聚发展，培育生物经济、新能源船舶制造等特色产业。

- 提升招商引资实效。安排招商引资专项资金，支持开展以商招商、基金招商、亲情招商。保障周商大会等重大经贸活动开展。持续优化营商环境。

- 深化创新驱动发展。支持国家高新区、省级高新区建设。支持高水平创新平台和重大科技基础设施建设，加快科技成果、专利高效转化应用。落实支持企业科技创新若干政策措施，引导企业加大研发投入。

- 构建现代化产业体系。市级安排制造业高质量发展专项奖励资金0.2亿元，支持传统产业提质升级行动。加大对数字产业扶持力度，推动数字技术更好赋能我市高质量发展。

### 支持惠民生增福祉，提升社会事业发展水平

- 促进高质量充分就业。统筹运用就业补助、贷款贴息等一系列政策，支持企业稳岗扩岗、个人创业就业，促进大学生、退役军人、农民工等重点群体就业。加强就业困难群体帮扶，实现零就业家庭动态清零。

- 优化教育资源供给。继续加大财政投入，支持学前教育普惠扩容，落实免费学前教育政策。扩大普通高中办学资源，支持职业教育“双高工程”建设。完善学生资助体系，兜牢家庭经济困难学生就学底线。

- 强化卫生健康保障。支持健全公共卫生服务体系，扩大优质医疗服务供给。继续支持公立医院改革与高质量发展，支持开展困难妇女“两癌”救助。适当提高城乡居民医保财政补助标准和基本公共卫生服务经费人均标准。

- 健全社会保障体系。适度提高城乡居民基础养老金最低标准、城乡低保标准、残疾人“两项补贴”标准和孤儿养育标准，推进分层分类社会救助。扩大社会保险覆盖面，完善养老服务体系建设，落实生育支持政策。

- 壮大文旅融合发展。市级安排文化旅游发展专项资金0.7亿元，用于支持国家历史文化名城创建工作。支持办好伏羲文化旅游节、老子元典文化论坛等活动，支持打造特色文旅品牌，支持城乡公共文化服务体系项目建设。

### 支持强农业兴乡村，加快农业强市建设步伐

- 提质建设国家农高区。统筹资金支持农高区科创中心、科教中心建设，推动国家小麦技术创新中心分中心落地。支持微生物菌剂产业园、低GI功能性食品等项目建设，促进科研成果转化应用，引领农业高质量发展。

- 筑牢粮食安全防线。建立健全多元投入机制，支持高标准农田、水利基础设施等建设。落实耕地地力保护、农机购置等惠农补贴，用好产粮大县奖励资金，健全粮食主产区利益补偿机制，调动农民种粮积极性。扩大农业保险覆盖面。

- 推进乡村建设发展。持续深化农村综合改革，发挥农村公益事业奖补作用，不断改善农村生产生活条件。支持发展新型农村集体经济，培育乡村特色产业。用好村级组织运转经费奖补资金，推进党建引领基层高效能治理。支持第四次全国农业普查顺利开展。

- 巩固脱贫攻坚成果。重点支持产业帮扶、就业帮扶和开发式帮扶。

### 改进和加强预算管理的主要措施

- |              |                |
|--------------|----------------|
| ●全面推进财政科学管理。 | ●全面完成财政收支预算。   |
| ●全面落实过紧日子要求。 | ●全面兜牢基层“三保”底线。 |
| ●全面加强政府债务管理。 | ●全面加强财会监督效能。   |

