

“国家一切权力属于人民”

(上接第一版)

40多年前的河北正定街头,坐在桌边微笑倾听老大娘的心声,“在大街上摆上桌子,拉着来赶集的老百姓做调查”;

在福建作省政府工作报告时强调,要牢记政府前面的“人民”两个字,代表人民的利益,为人民谋利益;

在浙江推广“后陈经验”,指出这是农村基层民主政治建设的有益探索;

在上海推动实行“三访三服务”工作,时时把解决基层群众实际困难放在心头……

从治理一个县、谋划一个省份,到领航14亿多人口的大国,通民心、汇民意、聚民智,一路走来,时刻不忘,始终自觉。

2021年11月5日,中南海怀仁堂,五星红旗鲜艳夺目,镶嵌着国徽的红色票箱端正居中。

习近平总书记来到这里,仔细听取有关选举事项的说明,拿出选民证交给工作人员核验,领取一张选票,在写票处认真填写选票后,走到票箱前郑重投下自己的一票。

他此刻的身份,是参加北京市区人大代表换届选举的选民。

这一轮全国县乡人大换届选举,10亿多选民一人一票,以直接选举方式产生了260多万名县、乡两级人大代表。

以普通党员身份参加所在党支部活动,模范践行党章和党内政治生活准则;深入基层考察调研,农家院落、田间地头,一张方桌、几个矮凳搭起一个临时会场,同干部群众围坐共话国计民生;每年全国两会同代表委员们深入交流、共商国是……习近平总书记身体力行,率先垂范。

实践不断发展,认识不断深化。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记站在“紧紧依靠人民创造历史”的高度,强调“发展全过程人民民主”;

党的第三个历史决议中,“发展全过程人民民主”作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容纳入“十个明确”之中;

党的二十大报告将“发展全过程人民民主”列为中国式现代化的本质要求之一;

党的二十届三中全会《决定》将“聚焦发展全过程人民民主”列为进一步全面深化改革“七个聚焦”之一;

党的二十届四中全会《建议》部署了推进社会主义民主法治建设的重大任务;

……

全过程人民民主的理论与实践,不断发展丰富,更加意蕴深厚。

2021年10月,党的历史上首次中央人大工作会议召开,习近平总书记对全过程人民民主作出系统精辟的阐述:

“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

“要看人民有没有投票权,更要看人民有没有广泛参与权;要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺,更要看选举后这些承诺实现了多少……”

对于什么是真正的、有效的民主,习近平总书记创造性提出“八个能否”“四个要看,四个更要看”的标准,揭示了民主真谛,廓清了民主“迷思”。

习近平总书记全过程人民民主重大理念,使我们党对于民主理论和实践的认识达到历史新高,是新时代践行党的初心和使命和全心全意为人民服务根本宗旨在民主政治方面的集中体现,极大地增强了全党全国各族人民对中国特色社会主义民主政治的自信和底气。

(二)全链条、全方位、全覆盖——“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践”

2024年金秋,一周时间内,习近平总书记连续出席了两个重要大会——庆祝全国人民代表大会成立70周年大会和庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会。

“我们要围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”“在发展全过程人民民主中把人民政协的显著政治优势更加充分发挥出来”……

两次大会上,“全过程人民民主”都是习近平总书记强调的关键词。

政之所兴在顺民心。党的十八大以来,在习近平总书记引领下,我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进,全过程人民民主从价值理念成为扎根中国大地的制度形态、治理机制和人民的生活方式。

立治有体,施治有序。全过程人民民主的重要制度载体更加成熟定型。

2017年3月7日上午,人民大会堂东大厅气氛热烈,习近平总书记在这里参加十二届全国人大五次次会议辽宁代表团审议。来自沈鼓集团的高级工人技师徐强代表,结合自身工作作了发言。

“有基层一线的同志当人大代表,是我国人民代表大会制度的政治优势。”总书记的话,让这个朴实的工人心潮澎湃。

从广袤的农田来,从服务群众的基层社区来,从繁忙的工厂车间

来……每年全国人代会,来自各行各业的全国人大代表从祖国各地齐聚人民殿堂,代表人民行使庄严的权力。

来自人民,为了人民。目前我国五级人大代表中,直接选举产生的县乡两级人大代表占代表总数的90%以上。十四届全国人大代表中,一线工人、农民代表占比超过16%。

“通过!”

2025年3月,十四届全国人大三次会议表决通过关于修改代表法的决定。这部规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律与时俱进,更好彰显人民代表大会制度的显著优势,推动全过程人民民主制度体系更加健全。

截至目前,遍布全国的全国人大常委会法工委基层立法联系点达60个,“家门口的声音”直达最高立法机关;2025年组织1020人次全国人大代表围绕“十五五”规划纲要编制工作开展60次调研活动,形成50份报告;全国人大常委会一年来听取审议22个监督工作报告,监督更加有力有效……

“人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。”习近平总书记科学指引、大力推动,人民代表大会制度更加成熟、更加定型,为发展全过程人民民主提供更加可靠的制度保障。

商以求同,协以成事。社会主义协商民主蓬勃生机。

2023年3月6日,北京友谊宾馆聚英厅暖意融融。

习近平总书记来到这里,看望参加政协会议的民建、工商联界委员并参加联组会。陈小平委员在发言中深情回忆总书记在浙江工作期间关心民主党派的事。

“你那个时候在哪工作?”习近平总书记插话问。

“我当时在杭州市政协。您亲自联系我们民建还有致公党两个党派。”

“对,那会儿交朋友嘛。”习近平总书记笑着回应道。

“我从福建开始就交朋友。我当福建省副书记也是分管统战,跟民主党派打交道就很多。”习近平总书记说。

2025年,全国政协组织开展各类重要协商议政活动98场次,其中专题议政性常委会会议2次、专题协商会2次、双周协商座谈会13次、远程协商会4次、专家协商会18次……紧紧围绕推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

寻求最大公约数、画出最大同心圆。党的十八大以来,社会主义协商民主广泛多层制度化发展,形成中国特色协商民主体系。协商民主形式日益

丰富,民主渠道不断拓宽,民主内涵更加深厚。

“在中国社会主义制度下,有事好商量、众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。”习近平总书记思考深邃。

——登门走访8个民主党派中央和全国工商联,在党外人士座谈会上坦诚交流,在全国政协新年茶话会上畅叙友情……人民领袖以身作则,推动新时代人民政协工作和多党合作展现新气象、迈出新步伐。中国新型政党制度集智聚力,效能发挥更加充分。

从创设“双周协商座谈会”到创新开展网络议政、远程协商,从专题议政性常委会会议到专题协商会,从界别协商会到专家协商会……发扬民主、集思广益,建言资政更加建之有方、言之有理、资之有效。

扎根大地,呼应民心。更加生动活泼的民主实践为全过程人民民主注入源源活水。

一条普通的胡同,留下全过程人民民主的生动印记。

2019年2月1日,北京市东城区草厂四条胡同,习近平总书记来这里看望慰问基层干部群众。“小院子事厅”里,来自街道、社区、居民等方面代表正在召开胡同院落提升改造恳谈会。

“从什么时候开始改造?”“有历史文化价值的房子多不多?”

总书记加入大家的讨论。

“‘居民的事居民议,居民的事居民定’,有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识,提高社区治理和服务的精准化、精细化水平。”习近平总书记说。

人民是国家的主人,民心是最大的政治。全过程人民民主制度体系发展完善,既保证人民依法实行民主选举,通过民主协商参与国家治理和社会治理,也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督。

从村(居)民议事会、民主恳谈会,到“立法直通车”、线上“议事群”;从城乡社区民主管理让百姓充分参与与基层公共事务和公益事业管理,到政府部门广开言路让重大行政决策更加顺应民意……

一项项饱含烟火气的基层实践、一个个别具特色的民主形式竞相涌现,一系列制度安排有效保障人民当家作主,全过程人民民主落在国家治理体系和治理能力现代化的各环节。

(三)最广泛、最真实、最管用——“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的

问题的”

“今天大家一起来共商教育大计。”

2025年3月6日,春意盎然。习近平总书记来到北京友谊宾馆,亲切看望参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员并参加联组会,听取大家的意见和建议。

同总书记面对面交流的委员里,有来自职业学校的负责人,也有来自研究型高校的校长;有在基础教育一线长期深耕的,也有在科研创新上奋勇争先的……大家谈形势、讲问题、提建议,会场洋溢着坦诚而热烈的氛围。不同的教育关切,相同的畅所欲言。教育工作者最鲜活的声音直通党中央,展现全过程人民民主“最广泛、最真实、最管用”的鲜明特质。

全过程人民民主既发扬民主,又正确集中,能够把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起。

为起草好“十五五”规划建议,习近平总书记在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会,当面听取7个省区市主要负责同志的意见和建议。“十五五”规划建议网络征求意见活动情况报告,专门呈报习近平总书记审阅,并提交中央政治局常委会会议,百姓的心声得以直达中南海。

将发扬民主、集思广益贯穿党的二十届三中全会文件起草工作全过程,习近平总书记主持召开党外人士座谈会、企业和专家座谈会,改革文件的出台汇聚最广泛的民意和智慧。就研究吸收网民对党的二十大相关工作意见建议作出重要指示,习近平总书记指出“围绕党的全国代表大会相关工作开展网络征求意见,是全党全社会为国家发展、民族复兴献计献策的一种有效方式,也是全过程人民民主的生动体现”。

……

全过程人民民主,让亿万人民所思所想融入国家发展的顶层设计和决策部署。

一条路,如何折射中国的民主管用、好用?

2019年3月7日,习近平总书记参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议。来自积石山县的保安族全国人大代表董彩云告诉记者:“我的家乡还没有高速公路,我们也想通高速公路,加快家乡的脱贫致富。”

习近平总书记关切地回应:“各部委同志都在,要积极吸收采纳代表建议。”

会后,经过各方研究论证,当地群众日思夜想的高速公路开工建设,昔日封闭的积石山有了通往外界的“大动脉”。

谁也没想到,2023年12月18日,这条路通车仅仅37天,积石山县发生6.2级地震,5万多户群众受灾。高速公路一下子成为抗震救灾的“生命线”,助力各方救援力量迅速抵达。

一位全国人大代表的建议落地有声,一个偏远地区的急难愁盼得以解决,正印证着习近平总书记所说:“实践证明,中国式民主在中国行得通、很管用。”

这种管用,在数十年扎根于民族地区教育事业的盘狄仁眼里,是自己向总书记提出的意见和建议融入了“十四五”规划建议,他所在的学校“师资力量加强了,教学楼、操场、校门翻新了”。

这种管用,在美国中国问题专家罗伯特·劳伦斯·库恩眼里,是“中国共产党领导下的全过程人民民主,真正把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享落到实处,具有显著优势”。

始终把人民利益放在第一位,全过程人民民主不断推动国家发展、促进社会进步、实现人民幸福。

一切为民者,则民向往之。

2019年全国两会期间,从河南濮阳来的农民李连成向习近平总书记汇报了农民的八个梦想。

“让孩子就近上好学校,找一个好的医院看病,就地就业、不外出打工,村里面有一个好的生态环境,实现乡村振兴……”

总书记微笑回应:“你今天讲的这些,恰恰是广大农民对幸福生活追求的要求……我们的宗旨就是为人民服务,围绕着人民群众对幸福美好生活的追求来实践。我们这个实践过程是一个一个脚印,一棒接着一棒往前走。”

过去13年来的全国两会,习近平总书记60多次参加团组审议讨论,面对面听取数百名代表委员发言。智慧在这里升华,共识在这里凝聚,民主在这里跃动。

“大鹏之动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也”。中国要飞得高、跑得快,就要汇集和激发全体人民的磅礴力量。

一切历史,由人民创造;伟大力量,从人民而来。

开局之年,春风浩荡。辽阔的祖国大地上,中华儿女马不停蹄,跃马扬鞭赴新程。

习近平总书记的指引激励人心:“中国式现代化是全体中国人民的事业,必须紧紧依靠人民,汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量,才能不断创造新的历史伟业。”

(新华社北京3月1日电 记者 朱基钗、罗沙、施雨岑、张研、徐壮)

关于2026年周口市残疾人按比例就业情况联网认证和残疾人就业保障金申报缴纳工作的公告

根据《中华人民共和国残疾人保障法》、《残疾人就业条例》、《河南省按比例安排残疾人就业办法》(省政府令第127号)、《财政部国家税务总局中国残疾人联合会关于印发〈残疾人就业保障金征收使用管理办法〉的通知》(财税〔2015〕72号)、《国家发展改革委等6部委关于印发〈关于完善残疾人就业保障金制度更好促进残疾人就业的总体方案〉的通知》(发改价格规〔2019〕2015号)、《河南省发展改革委等8部门关于印发〈关于完善残疾人就业保障金制度更好促进残疾人就业的实施意见〉的通知》(豫发改价调〔2020〕1038号)等规定,现将开展2026年周口市残疾人按比例就业情况联网认证和残疾人就业保障金(以下简称残保金)申报缴纳工作有关事项公告如下:

一、申报单位

2025年在我市安排残疾人就业的机关、团体、企业、事业单位和民办非企业单位(以下简称“用人单位”),无论安排残疾人就业人数是否达到规定比例(本单位在职职工人数的1.6%),均应如实向本单位主管税务机关所属地残联所属的残疾人就业服务机构申报本单位安排的残疾人就业人数。联网认证结束后,按规定向主管税务机关申报缴纳残保金。

未安排残疾人就业的用人单位直接向主管税务机关申报缴纳残保金。

二、按比例安排残疾人就业认定

(一)一般认定标准

用人单位将残疾人录用为在编人员或依法与就业年龄段内的残疾人签订1年以上(含1年)劳动合同(服务协议),且实际支付的工资不低于当地最低工资标准,并足额缴纳社会保险费的,方可计入用人单位所安排的残疾人就业人数。

用人单位安排1名持有《中华人民共和国残疾人证》(1至2级)或《中华人民共和国残疾军人证》(1至3级)的人员就业的,按照安排2名残疾人就业计算。

用人单位跨地区招用残疾人的,应当计入所安排的残疾人就业人数。

(二)劳务派遣残疾人就业认定

1.前置程序。2025年在本市派遣残疾人就业的人力资源服务机构应按照《关于统一使用中国残疾人就业创业网络服务平台进行残疾人按比例就业劳务派遣机构备案的公告》(详见河南省残联、周口市残联官网)要求进行资质备案。

2.认定标准。派遣单位和接受派遣单位在残疾人按比例就业情况联网认证前要协商一致,将残疾人人数计入其中一方的实际安排残疾人就业人数和在职职工人数,不得重复计算。用人单位依法以劳务派遣方式接受残疾人在本单位就业的,各级残联所属的残疾人就业服务机构在认证时要相应计入并加强动态监控。

(三)应届高校残疾人毕业生就业优惠政策

用人单位安排应届高校残疾人毕业生就业超过6个月的,当年(就业年度)按全年就业计入用人单位安排人数。

三、残保金申报缴纳

(一)缴纳标准

残保金年缴纳额按上年用人单位安排残疾人就业未达到规定比例的差额人数和本单位在职职工年平均工资之积计算。计算公式如下:残保金年缴纳额=(上年用人单位在职职工人数×1.6%-上年用人单位实际安排的残疾人就业人数)×上年用人单位在职职工年平均工资。

(二)优惠政策

根据《关于延续实施残疾人就业

保障金优惠政策的公告》(财政部公告2023年第8号),2027年12月31日前,延续实施以下优惠政策:

1.分档征收。用人单位安排残疾人就业比例达到1%(含)以上,但低于我省规定比例1.6%的,按规定应缴缴费额的50%缴纳残保金;用人单位安排残疾人就业比例在1%以下的,按规定应缴缴费额的90%缴纳残保金。

2.小微企业暂免征收。在职职工人数在30人(含)以下的企业,暂免征收残保金(经申报后免征)。

(三)征收标准上限

残保金征收标准上限,按照当地社会平均工资的2倍执行。当地社会平均工资按照所在地城镇私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算。

四、申报要求

(一)申报时间

1.2026年度残疾人按比例就业情况联网认证时间为2026年3月1日至10月31日。未在规定时间内参加联网认证的,视为未安排残疾人就业。

2.2026年度残保金申报缴纳时间为2026年度全市社会平均工资公布的次月起至2026年12月31日。

(二)申报方式

1.残疾人按比例就业情况联网认证申报方式:用人单位可登录本地政务服务网上申报,也可以向所在地政务服务大厅联网认证窗口或残疾人就业服务机构,申报上年本单位安排的残疾人就业人数。

为进一步减少办件时间,提高工作效率,请各单位优先选择线上申报方式。

2.残保金申报方式:残保金由用人单位自行向主管税务机关申报。

(三)申报应提交的材料

1.用人单位参加残疾人按比例

就业情况联网认证应提供以下材料,并对材料的真实性负责:

(1)用人单位安排残疾人就业情况表;

(2)劳动合同(在编人员提供编制文件);

(3)残疾人就业年度银行工资流水查询单;

(4)残疾人参保情况证明材料;

(5)加盖用人单位公章的《申报材料真实性承诺书》;

(6)劳务派遣单位的派遣资质证明(通过劳务派遣形式安排残疾人就业的单位提供);

(7)劳务派遣协议(通过劳务派遣形式安排残疾人就业的单位提供);

(8)残疾人毕业证书或《学历认证报告》(安排应届残疾人大学生就业的单位提供)。

用人单位线上申报,上述材料中系统能自动比对的通过的,无需另行提交;不能比对的通过的,需要上传原件扫描件(第四项“残疾人参保情况证明材料”非因行业内部参保、军残、社保原试点改革等特定原因不可上传证明材料,以系统比对结果为准)。

用人单位现场申报,联网认证工作人员要查验原件并留存复印件(加盖用人单位公章)。

重新申报要求:残疾人按比例就业情况联网认证期内,用人单位因申报错误等原因须重新申报的,持加盖单位公章的重新认证书面申请、补充材料及原《按比例安排残疾人就业审核认定书》进行现场申报,申报时应重新填写《用人单位安排残疾人就业情况表》。

2.残保金申报。用人单位可选择登录全国统一规范电子税务局(河南)自行申报。申报路径为:登录 <https://etax.henan.chinatax.gov.cn:8443/>—我要办税—税费申报及缴纳—非税收入申

报—残疾人就业保障金申报。或到纳税服务大厅,携带加盖公章的《残疾人就业保障金缴费申报表》,并根据残疾人就业服务机构出具的《按比例安排残疾人就业审核认定书》,如实填写《残疾人就业保障金缴费申报表》。

五、法律责任

用人单位、劳务派遣机构及其工作人员在残疾人按比例就业情况联网认证及残保金申报工作中违反相关法律法规、法规及政策规定,弄虚作假,严重扰乱工作秩序,涉嫌犯罪的,依法追究司法机关追究单位和相关人员的法律责任。

对未按比例安排残疾人就业且拒缴、少缴残保金的用人单位,将其失信行为录入全国信用信息共享平台。

六、其他要求

1.自公告发布之日起,用人单位可向各级残疾人就业服务机构咨询残疾人按比例就业情况联网认证相关事宜;向税务部门纳税服务大厅、12366纳税缴费服务热线咨询申报缴纳残保金相关事宜。

2.2026年有关残疾人按比例就业情况联网认证和残保金申报缴纳事项按照此公告执行,如有政策变化以新的公告为准。

市、县、区残疾人就业服务机构地址及联系方式:

★周口市行政服务中心

地址:川汇区人和路与光明路交叉口周口市行政服务中心大厅一楼东厅

联系电话:0394-8369922

★太康县残疾人事业服务中心

单位地址:太康县城关镇银城路中段路西

联系电话:0394-6860080

★西华县残疾人联合会

单位地址:西华县城南行政新区

联系电话:0394-2291656

★周口市淮阳区残疾人综合服务中心

单位地址:淮阳区龙都大道中段1410号

联系电话:0394-2686156

★商水县残疾人劳动就业服务机构

单位地址:商水县商安路中段商水县残联

联系电话:0394-5452459

★郸城县残疾人劳动就业服务机构

单位地址:郸城县残疾人托养中心公园路中段

联系电话:0394-7861396

★沈丘县行政服务中心

单位地址:沈丘县颍水路与人民大道交叉口

联系电话:0394-5568808

★川汇区政务服务中心

单位地址:川汇区神农路与昆仑路交叉口北220米川汇区政务服务中心一楼A18窗口

联系电话:0394-8279570

★鹿邑县残疾人劳动就业服务机构

单位地址:鹿邑县永兴路和西迎宾大道交叉口西100米路北鹿邑县残联

联系电话:0394-7224435

★扶沟县残疾人就业服务机构

单位地址:扶沟县城关镇书院街34号

联系电话:0394-7881566

★项城市残疾人劳动就业办公室

单位地址:项城市湖滨路与天安大道交叉口项城市(市民之家)行政服务中心一楼C区32号窗口

联系电话:0394-4236599

周口市残疾人联合会

国家税务总局周口市税务局
2026年3月2日