

## 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》摘要

中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年(2026—2030年)规划纲要,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制,主要阐明国家战略意图,明确政府工作重点,引导规范市场主体行为,是“十五五”时期我国全面建设

社会主义现代化国家的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的行动纲领。  
奋力开创中国式现代化建设新局面  
“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是夯实基础、全面发力的关键时期,必须不懈努力、接续奋斗,推动事

设社会主义现代化国家的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的行动纲领。  
奋力开创中国式现代化建设新局面  
“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是夯实基础、全面发力的关键时期,必须不懈努力、接续奋斗,推动事

# 十四届全国人大四次会议在京开幕

### 习近平王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等在主席台就座 李强作政府工作报告 赵乐际主持大会 审查“十五五”规划纲要草案

#### 听取关于生态环境法典草案、关于民族团结进步促进法草案、关于国家发展规划法草案的说明等

新华社北京3月5日电 第十四届全国人民代表大会第四次会议5日上午在北京人民大会堂开幕。全国人大代表肩负人民重托出席大会,履行宪法和法律赋予的神圣职责。

人民大会堂万人礼堂气氛庄重热烈,主席台帷幕正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。  
大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持大会。大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇在主席台执行主席席就座。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。  
十四届全国人大四次会议应出席代表2878人。5日上午的会议,出席2765人,缺席113人,出席人数符合法定人数。  
上午9时,赵乐际宣布:中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议开幕。会场全体起立,高唱国歌。

根据会议议程,国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分四个部分:一、2025年工作回顾;二、“十五五”时期主要目标和重大任务;三、2026年经济社会发展总体要求和政策取向;四、2026年政府工作任务。

李强在报告中指出,2025年是很不平凡的一年。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的坚实步伐。  
李强在报告中指出,我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的二十届三中全会和二十届历次全会精神,按照党中央决策部署,一年来主要做了以下工作:一是实施更加积极有为的宏观政策,着力稳定经济运行;二是坚持创新驱动发展,建设现代化产业体系;三是进一步深化改革开放,畅通国民经济循环;四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡区域协调发展;五是切实抓好民生保障,积极发展社会事业;六是加快美丽中国建设,推动绿色低碳发展;七是持续加强政府建设,创新和完善社会治理。

李强在报告中指出,过去5年,党和国家事业取得新的重大成就,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十



3月5日,第十四届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。党和国家领导人习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等出席大会。  
新华社记者 谢环驰 摄

四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成。

李强在报告中指出,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》,提交大会审查。贯彻落实党中央《建议》明确的

主要目标,《纲要(草案)》细化提出20项主要指标;分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务,突出体现四个方面:一是突出推动高质量发展,二是突出做强国内大循环,三是突出推进全体人民共同富裕,四是突出统筹发展和安全;围绕推动“十五五”目标任务落实落地,统筹考虑战略性、牵引性和连续性,《纲要(草案)》提出6方面109项重大工程。

李强在报告中提出,今年发展主要预期目标是:经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果;城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格指数涨幅2%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

李强在报告中提出,党中央对今年工作作出了全面部署,我们要深入贯彻落实,扎实做好各项工作;着力建设强大国内市场;加紧培育壮大新动能;加快高水平科技自立自强;持续深化重点领域改革;进一步扩大高水平对外开放;扎实推进乡村全面振兴;推动新型城镇化和区域协调发展;更大力度保障和改善民生;加快推动全面绿色转型;加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。

报告中,李强还就加强政府自身建设,民族、宗教和侨务工作,国防和军队现代化建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程,大会审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案、国务院关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告及2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告及2026年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会副委员长李鸿忠分别作关于生态环境法典草案的说明、关于民族团结进步促进法草案的说明、关于国家发展规划法草案的说明。

关于生态环境法典草案的说明指出,编纂生态环境法典,将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来,完善生态环境法律制度体系,具有重大而深远的意义。编纂生态环境法典的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入贯彻落实党的二十届三中全会和二十届历次全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系,建设更高水平的社会主义法治国家,总结实践经验,适应时代要求。(下转第二版)

## 习近平在参加江苏代表团审议时强调

# 经济大省要在研究新情况 解决新问题上下功夫出经验



3月5日下午,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加他所在的十四届全国人大四次会议江苏代表团审议。  
新华社记者 殷博古 摄

新华社北京3月5日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5日下午在参加他所在的十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调,完成“十五五”经济社会发展目标任务,需要应对更加复杂的环境,解决更多深层次矛盾。江苏等经济大省处在改革开放前沿,要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。

江苏代表团审议热烈,气氛活跃。史志军、张

晓宏、石磊、杨恒俊、高德荣、张雨霏等6位代表分别就推进新型工业化、促进科技创新与产业创新融合、加强关键核心技术攻关、建设和美乡村、破解种业难题、发扬体育精神等发言。

在听取大家发言后,习近平作了发言,表示赞成政府工作报告,并联系江苏实际就抓好“十五五”经济社会发展提出明确要求。

习近平指出,发展新质生产力对于推动高质

量发展,增强经济竞争力至关重要,江苏这方面基础较好,要努力走在前列。要一体推进教育科技人才发展,力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破,在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果转化应用上探索新途径,在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面,在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。

习近平强调,经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强,才能支撑全国经济大盘稳定。江苏要在增强经济韧性上持续用力。要练好内功,做强自身,全面融入全国统一大市场,助力畅通国内大循环。要扩大高水平对外开放,广泛开拓全球市场,更好联通国际循环。要以底线思维防范各种风险。

习近平指出,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。江苏要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点,积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题,探索推进全体人民共同富裕的有效途径。

习近平强调,管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力。要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育,引导广大党员干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。要坚持党性党风党纪一起抓,正风肃纪反腐相贯通,以全面从严治党实际成效取信于民,凝聚推进事业发展的磅礴力量。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。

本报讯(记者 王艳)3月5日,市委书记黄玉国到太康县,深入项目建设和企业生产一线,督导项目推进情况,倾听企业心声,现场办公协调解决企业发展难题。

太康县坚持以项目为抓手提升纺织服装产业能级。黄玉国先后到水星家纺科技产业园、俏迷服饰纺织服装产业园、银鑫-通泰纺织3万锭精梳紧密纺节能降碳改造等项目现场,听取项目规划建设、产能规模、市场前景等情况汇报,强调要充分发挥龙头企业引领作用,集聚上下游配套企业,优化产业生态,打造具有核心竞争力的特色产业集群。

龙源纸业集造纸、供热、污水处理为一体。黄玉国察看百万吨绿色循环造纸项目建设情况,与企业负责人深入交流,鼓励企业持续优化生产工艺,强化环保设施常态化运维,不断提升资源利用效率,坚定不移走绿色低碳、循环高效发展之路。

城乡供排水一体化是关乎千家万户的重大民生工程。黄玉国详细询问太康县城乡供排水一体化项目供水保障能力、长效运维机制等,指出要立足当前、着眼长远,深入细致研究,稳妥有序推进,持续提升城乡供水安全保障水平。黄玉国还到明正牛羊全产业链园区、久鸿农贸冷链物流城等项目现场调研。

针对调研中企业提出的意见建议,黄玉国叮嘱企业和相关部门要形成“调研—解决—反馈”的闭环机制,快办、办好企业反映的问题,助力企业做大做强。

调研中,黄玉国听取太康县项目建设、招商引资等重点工作情况汇报,强调要坚持稳中求进,进一步认清形势,增强紧迫感、责任感和责任感,全力扭转经济增长乏力局面。要紧紧抓住项目建设,真正把工作重心和精力放在抓项目上,坚持向政策要机遇、向市场要项目,保证数量、做实项目、提升效益,算好投入产出账,以高质量项目支撑县域经济高质量发展。要努力提升城乡面貌,用心用力加强城市建设管理,持续推进农村人居环境整治,做优商贸服务业,激活城乡发展活力。要振奋精神、聚力作为,狠抓落实,领导干部要带头树立和践行正确政绩观,敢担当、作表率,坚定发展信心,勇于攻坚克难,健全工作机制,鼓励担当作为,以新气象新作为推动各项工作取得新成效。

王宏武、王富生参加。①7

## 抓实项目建设 扎实推动县域经济高质量发展

黄玉国到太康县调研重大项目走访重点企业时强调