

中共中央办公厅 国务院办公厅

# 关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

(上接第一版)

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,坚持稳中求进、守正创新,牢牢把住处理好农民和土地关系这条主线,锚定加快建设农业强国目标,坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点,把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来,充分运用农村承包地确权登记颁证成果,通过细致工作有序推进,确保第二轮土地承包到期后再延长30年政策扎实落实到位,不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置政策体系,进一步巩固和完善农村基本经营制度。

工作中要做到:坚持集体所有制不动摇,严禁打破原集体土地所有权的界限在全村范围内搞平均承包,充分维护农民集体对承包地发包、调整、监督、收回等各项权能,探索和丰富农村土地集体所有制的有效实现形式。

坚持农户家庭承包经营,农村集体土地由本集体经济组织内农民家庭承包,农户承包地要保持稳定,发包方及其他组织、个人不得违法调整和收回农户承包地。坚持农民主体地位,充分发挥农民主动性和创造性,鼓励农民集体在法律和政策范围内因地制宜探索延包具体路径和办法。坚持维护农村社会稳定,尊重历史、照顾现实,统筹考虑、循序渐进,科学合理安排进度,做好矛盾纠纷调处,保持农村社会

稳定安宁。

各级党委和政府要深刻认识开展延包试点的重要性、艰巨性、复杂性,提前谋划,做好工作指导,积极稳妥推进各项部署落实,加强探索实践并根据实际情况及时调整完善相关措施。第二轮土地承包合同到期的,原则上要在期满后1年内完成延包工作。

## 二、稳妥有序开展延包试点

(一)坚持延包原则。开展延包试点,以农村承包地确权登记颁证成果为基础,以第二轮土地承包合同到期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定,不能推倒重来、打乱重分,不能借机违法调整或收回农户承包地。

(二)依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”,“小调整”的前提是“大稳定”。“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整,仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

(三)规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员大会或成员代表大会依法选举产生。延包方案由农民集体在法律和政策范围内民主协商,在本集体经济组织范围内公示不少于15日,依照相关法律法规征得本集体经济组织成员同意后公开组织实施。延包方案涉及承包地调整的,应当报乡

(镇)政府和县级政府农业农村主管部门批准。县级以上地方政府农业农村主管部门、乡(镇)政府要加强对延包方案制定和实施的指导监督,发现问题的,应当及时予以纠正。

(四)妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益,妥善处置因缺少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题,结合延包试点妥善处置。

## 三、加强农民土地承包权益保护

(五)保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益,非集体经济组织成员不参与延包。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体的知情权、参与权,做好跨区域协调工作,避免“两头空”、防止“两头占”,依照农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地承包权益。探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权的办法。

(六)依法收回消亡户承包地。坚持农村土地农民集体所有,因家庭成员全部死亡而导致承包方消亡的,发包方应当依法收回承包地,原承包方应得的承包收益,依照民法典规定继承。承包方分立、合并的,应当与发包方确立新的承包关系。相关程序等由省级政府农业农村主

管部门作出规定。

(七)严格机动地和新增耕地管理。机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的5%,且不得新增。通过依法开垦、复垦及土地整理等方式新增增加的耕地要严格管理,县级以上政府依法明确土地所有权。确定为农村集体所有耕地的纳入农村集体资产管理,在尊重农民意愿前提下,通过确权管理、确权确股等方式承包到户,可以采取多种方式发展生产经营,由集体经营的所得收益主要用于分红,确保集体经济组织成员受益。

(八)从严掌握确权确股不确地。坚持确权到户到地,不得违背农民意愿以行政手段推动确权确股不确地,也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确股的农民确股。实行确权确股不确地的条件和程序,由省级政府农业农村主管部门依法作出规定。

## 四、加强农村土地承包合同管理

(九)全面开展合同网签。加快健全国家、省、市、县互联互通的农村土地承包信息应用平台,抓紧建立全国统一的农村土地承包合同网签系统。健全农村土地承包合同网签制度,对出现互换、转让、土地征收和承包方分立、合并等情形的,及时变更或终止承包合同。

(十)加强档案管理。延包试点中形成的对国家、社会和个人有保存价值的各种文字、图表、声像、数据等材料,应当纳入农村土地承包档案管理。制定延包档案管理办法。县级以上地方政府农业农村主管部门和档案主管部门及乡镇党委和政府应当制定工

作方案,健全管理制度,确保农村土地承包档案完整和安全。发包方应当将农村土地承包档案纳入村级档案管理。

(十一)做好与不动产统一登记有序衔接。加强农村土地承包合同信息与登记信息、征地信息等互通共享,保障土地承包合同管理与不动产登记有序衔接。已颁发的土地承包权利证书在新的承包期继续有效且不变不换。承包方、承包地块等发生变化的,可依据承包合同办理不动产登记。对延包中仅因土地承包合同期限变化顺延的,依据承包合同记载的信息办理登记,在原农村土地承包经营权证上标注记载,加盖不动产登记专用章,不得搞统一换发证书,增加基层和农民负担。

(十二)保障流转土地稳定经营。依法保障流转双方合法权益,发挥好农村集体经济组织作用,在尊重农民意愿前提下,引导承包方和受让方充分协商,通过合同约定等方式明确承包延期后土地续租事宜,稳定经营主体预期。强化流转土地经营权监管,不鼓励大规模长时间流转农村土地。坚决遏制流转土地“非农化”,有效防止“非粮化”。

## 五、加强组织领导

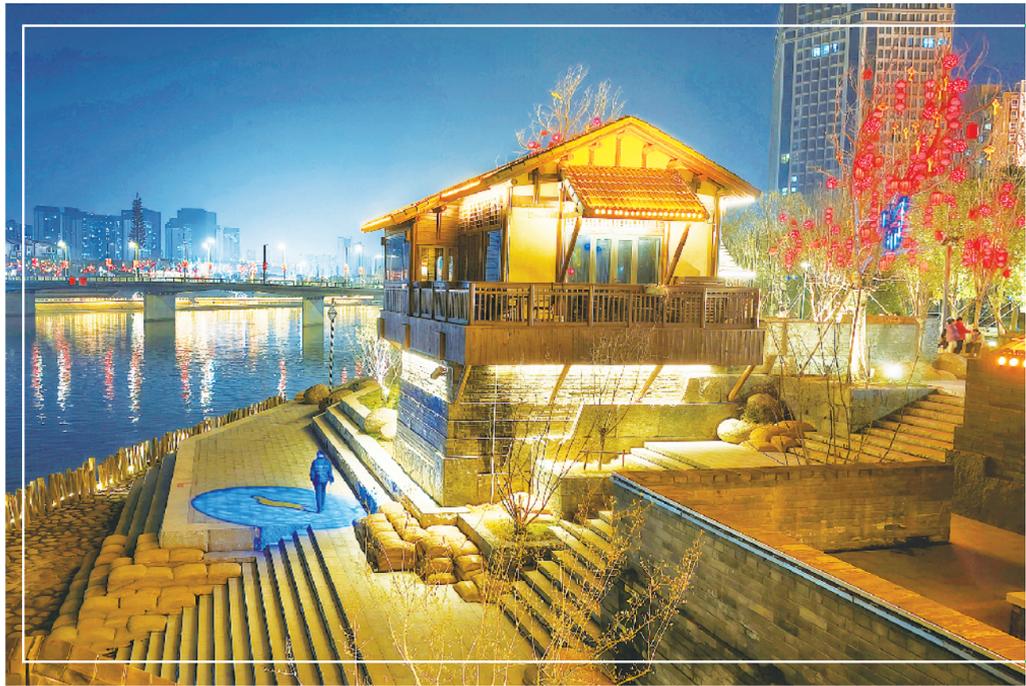
(十三)健全工作机制。坚持和加强党对延包工作的全面领导,由中央统筹、省负总责、市县抓落实,省市县乡逐级成立工作专班,切实解决突出问题,坚决落实工作责任。在党中央集中统一领导下,中央农村工作领导小组负责延包工作的牵头抓总、统筹协调和督促落实,定期听取进展汇报,及时研究重大问题、总结推广先进经

验。完善第二轮土地承包到期后再延长30年试点部际联席会议工作制度,农业农村部、中央农办履行牵头单位职责,抓好延包工作组织实施;司法、财政、自然资源、档案、妇联等部门按照职责分工做好相关工作,加强政策支持协同,推动延包工作落实。各省(自治区、直辖市)党委和政府要加强组织领导,研究制定延包具体办法,加强调度监测,试点期间每年向党中央、国务院报告情况。县乡党委和政府要针对具体问题制定工作方案,明确专人负责,加强延包政策、业务和技术培训,稳妥做好合同网签、信息变更、纠纷调处等工作。充分发挥农村基层党组织领导作用,组织村“两委”成员、派驻干部、到村任职选调生、老党员等积极参与相关工作,充实村组延包工作力量。各地在延包试点中不得向农民收取费用。

(十四)做好宣传引导。加大政策宣传培训力度,通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、新媒体等渠道,采取群众喜闻乐见的方式,使广大干部群众全面准确了解延包政策,营造良好社会氛围。

(十五)加强风险防范。密切关注延包试点中出现的新情况新问题,及时报告工作中遇到的困难和问题。出台政策前要做好社会稳定风险评估。健全多元化纠纷解决机制,加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁队伍能力建设和条件保障,依法采取协商、调解、仲裁、诉讼等方式及时稳妥解决延包中出现的矛盾纠纷。

(新华社北京3月18日电)



夜色如墨,河水泛着粼粼波光,倒映着对岸高楼与大桥的璀璨灯火。南蔡历史文化街区的古渡口旁,红灯笼缀满枝头,勾勒出一幅静谧又繁华的城市夜景。

葛家林 摄

## 心灵深处

### 光阴有痕

□胡边江

夜色走过窗,漫过檐角  
灯影自悲,不肯沉落  
回首,像旧时柴门那盏  
守着晚归人的光

十九载,风携雨走过  
霜华落肩,尘烟扑面来  
微光伸出了手,一一接住  
又轻轻抚平,光漫过瓷杯时  
已然抚过刷毛纹路  
不追天涯远,不逐星河阔  
只温一屋烟火,护一室安宁

春光尚眠,晨曦未醒  
风攀上窗,指尖已俯身  
将骨香,轻栖于刷毛之上  
无声,无喧  
盛着流年里最朴素的疼惜  
曾是父母躬身,把日子照料  
如今,谁正用岁月为笺

以心为墨,写在每个今朝  
把朝暮慢慢调匀  
拭去尘霜,放下半生奔波  
也抚平彼此眉间倦意

三月风软,拂过人间眉眼  
不去借芳华,自有清欢  
十九程山长水阔  
执手相携,不问远近  
这样的日子,不必盟誓  
温暖,本就藏在细节里  
灯,岁岁长明不曾熄灭  
青,日日凝香也未曾淡去  
不言也不语,举手投足  
早把心,种进了平凡烟火  
从童年檐下那盏留灯  
到如今相依的晨昏  
暖意,皆藏在一缕辉  
或一抹润里,沉淀绵长  
如今,谁正用岁月为笺

## 文坛走笔

### 寻访羲皇故都

□陈文



□徐长春

初春,站在周口淮阳的麦田中,阳光照拂在一片油汪汪的翠绿之上。“春分麦起身,一刻值千金”——老话里藏着千年的农耕密码,从伏羲氏教民结网罟的那时起,中原大地上的人们就懂得了顺应天时的道理。

不远处便是太昊伏羲陵。农历二月初二到三月初三,是当地传统的太昊伏羲祭典,敬祖进香的队伍络绎不绝。人们从四面八方赶来,焚香祭拜,祈求一年风调雨顺、五谷丰登。

《周易》《三皇本纪》等古籍记载,伏羲氏建都宛丘。“作结绳而为网罟,以佃以渔”“取牺牲以充庖厨”,开启了从采集狩猎向原始农业的过渡。他

教民结网捕鱼、驯养牲畜,让部落有了稳定的食物来源。

考古证实,位于周口淮阳的平粮台遗址即为古时宛丘所在。这座方城郭印证了伏羲部落从逐水草而居到定居耕种的转变,见证了原始农业的肇始。

与太昊伏羲氏并称三皇的炎帝神农氏,同样选择在这片沃土建都。太昊陵往东北五里,便是相传神农氏建都立业、教民播种五谷的五谷台遗址。《帝王世纪》载:“炎帝神农初都陈,始教天下种五谷。”五谷台遗址出土的石斧、石镰、石铤属新石器时代晚期龙山文化遗存,距今4000余年,与炎帝之世契合。

曹植的《神农赞》在耳畔回响:“少典之胤,火德承木;造为耒耜,导民播谷。正为雅琴,以畅风俗。”望着斑驳的石器,仿佛看见上古那个披发跣足的部落首领神农氏,亲手将“野粟”驯化成金黄的粟米。那一刻,刀耕火种的浓烟散去,人类文明找到了最坚实的根基。

五谷台门两侧的对联“倡农耕粒我烝民功垂万代,尝百草以疗疾疾利在千秋”,道出了后人对炎帝神农氏功绩的歌颂和敬仰。五谷丰登,是咱老百姓心里最朴实的愿望。

周口的农耕史迹远不止于此。在淮阳四通镇,以龙山晚期堆积为主的朱丘寺聚落遗址中,有两处由土墩立柱和土坯墙构成的圆形地上式建筑

遗存,这是夏代早期的粮仓。

不远处时庄遗址集中分布着29座古代粮仓,距今约3750至4000年,是我国目前发现的最早用于粮食集中存储的“粮仓城邑”。考古人员在粮仓遗址底部检测出了粟、黍等作物成分。夏朝先民在长期劳动中,已经掌握了储粮技术。

种粮、储粮,贯穿于中原人民的千年文化血脉,是几千年来华夏农耕文明代代传承的印记。从朱丘寺到时庄,从龙山晚期到夏商周,这片土地上的粮仓一座连着一座,仿佛在昭示后人:周口自古以来就是中原大粮仓。

豫东平原沃野之下,还藏着更多先民耕耘的密码。商水县的马村遗址、白塔寺遗址、王屯遗址,静静诉说着从裴李岗文化、仰韶文化、龙山文化直到汉代的农耕文化发展,见证着从刀耕火种到精耕细作的农耕技术演变。

往东来到郸城县。“千年古镇”宜路镇之名可追溯到西汉。作为传统的农业重镇,宜路素有“粮仓”美誉,其土壤耕性佳、保肥力强,盛产优质小麦,麦香飘过千载岁月。

周口的农耕史迹,一层一层地堆积在岁月年轮里。翻开这部无字之书,每一页都清晰可辨。伏羲和神农教人狩猎耕种,夏代先民建仓储粮,汉代百姓安居乐业,今天的新农人继续在这片土地上辛勤耕耘。历史的层

累如此厚重,却又如此鲜活。

麦田里,农技专家正蹲在地头,手里捏着麦苗,跟种植大户说着春管。春分前后是小麦返青起身的关键期,今年壮苗、旺苗和弱苗并存,要因苗施策。一二类苗可以等到拔节中后期再追肥,三类弱苗得赶紧行动,及早中耕追肥;已经有旺长趋势的,要在返青到起身期镇压,控旺稳壮。这些80后、90后新农人听得认真,不时点头,和农技专家一起交流着科学种田的心得。

在周口国家农高区智慧麦田信息平台的屏幕上,粮食生产数据正在云端流转,像这片土地沉稳的心跳。科技支撑下,周口粮食产量常年保持在180亿斤以上、居全省第一,在丰饶土地上扛稳粮食安全的重任。

千百年来,从石镰石斧到大型农机,从刀耕火种到智慧农业,农耕工具与生产方式不断迭代,但对土地的虔诚、对年成的期盼传承至今。一代又一代勤恳的庄稼人重复着同一件事:把种子埋进土里,然后不懈耕耘——这是最朴素的事,也是最庄严的事。在这片被汗水浸透、被五谷滋养的土地上,“农耕”二字的分量,自在人心。

夕阳西下,晚霞给麦苗镀上一层金边。在羲皇故都、在中原沃土,农耕文明于时光流转中历久弥新。

(摘自《河南日报》)

### 看见花开

梅花杏花李花  
在校园次第开放  
春天来了,已经不久  
其他地方也有花开  
有人看见,也没有人看见  
看见的时候  
知道是春天  
没看见的时候  
依然是春天  
花开花落

心里都有惆怅  
我的春天  
是否有花开  
那都是遥远的事  
苍天不许少年  
看见花开  
除了欣喜  
还是惆怅  
留不住一朵花  
也留不住一个春天



3月18日,晨雾笼罩古城淮阳,4A景区弦歌台在龙湖雾岚中若隐若现。一城笼雾,缕缕烟纱,缥缈之间,是跨越两千余年的文脉悠长。王彦彬 摄