

# 事关“病有所医” 医疗保障法草案二次审议

□新华社记者 彭韵佳 徐鹏航

百姓看病就医的“保障网”，正迎来坚实的法治守护。

4月27日，医疗保障法草案提请十四届全国人大常委会第二十二次会议二次审议，标志着我国医疗保障领域立法又向前迈出重要一步。

此次提请审议的草案二审稿共7章54条，从医疗保障服务优化到生育保险扩围，再到医保基金监管，贯穿其中的主线是“维护公民医疗保障合法权益”，充分彰显立法为民理念，让群众看病就医更安心、更有底气。

仔细翻阅草案二审稿，有哪些修改？吸收了哪些建议？

进一步织牢织密医疗保障网——

当前，我国基本医保参保率巩固在95%，基本医保、大病保险、医疗救助三重基本医疗保障制度进一步巩

固提升，建成了世界上最大的基本医疗保障网。

草案二审稿进一步明确多层次医疗保障体系有关内容和要求，明确在立法目的中增加“健全多层次医疗保障体系”，并增加相关规定，鼓励发展商业健康保险、与医疗保障有关的慈善捐赠、医疗互助等，满足多样化健康保障需求。

“这一修改从法律层面上明确了我国医保制度的顶层设计，基本医保为主体，大病保险、医疗救助托底，商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助等协同发力，形成梯次减负、多元互补的保障网。”中国政法大学法与经济法学教授张卿说，这也为长期护理保险等制度发展预留了空间，让整个医疗保障网更全面、更可持续。

推动优化医保服务——  
草案二审稿进一步落实省级统筹要求，完善参保长效机制。

“推动省级统筹是为了适应人口流动规模增大，更大范围的统筹不仅有利于分担风险，实现医疗保障的可持续性，也有利于医保基金的收支平衡。”中国社会科学院经济研究所研究员王震说，目前，全国已经有20多个省份进行了探索，并出台了医保省级统筹的相关文件。

此外，草案二审稿进一步明确国家完善生育保险制度，推进扩大生育保险覆盖范围。目前，多地已开展实践探索，灵活就业人员等群体可按规参加生育保险，全国普遍实现生育津贴直接发放至个人，保障更加便捷、精准、直达。

王震说，接下来还要探索更多举措降低生育成本，助力构建生育友好型社会。

“守护好老百姓的‘救命钱’——保障基金可持续运行，是底线，也是生命线。草案二审稿提出要建立

基本医疗保险基金风险管控机制，构建中长期收支平衡机制和应急处置机制。

对此，专家表示，新增基金应急处置机制，主要是为了应对部分地区居民医保可能出现的收不抵支风险，压实统筹地区收支平衡责任。

草案二审稿还明确了定点医药机构应当严格执行实名就医、购药管理规定等，为守护好基金安全提供了更高层面的法律依据。

张卿认为，将多年来行之有效的医保制度、惠民举措上升为法律规范，同时依法保护个人信息及隐私，有利于确保医保政策长效落地、连贯实施，更好保护参与医保的多方主体利益。

从制度完善到权益守护，完善的法律保障将让医保服务更加公平可及，惠及每一位参保人。

(新华社北京4月27日电)

## 三部门发文规范慈善组织募捐成本支出

新华社北京4月27日电(记者 朱高祥)4月27日，民政部会同财政部、税务总局发布《关于慈善组织开展慈善活动年度支出、管理费用和募捐成本的规定》，明确慈善组织募捐成本定义、募捐成本支出标准，引导慈善组织将所募资金更多用于受益人，充分、高效运用慈善财产。规定自发布之日起施行。

规定明确，慈善组织的募捐成本是指慈善组织基于慈善宗旨，在募集财产时发生的费用，强调“募捐活动中涉及本组织场地设备和工作人员的相关费用，不得计入募捐成本”“慈善组织应当据实列支募捐成本”。

在募捐成本支出标准方面，规定充分考虑不同类型、不同规模慈善组织实际需要，遵循慈善法规定

的募捐成本最必要原则，要求慈善组织的年度募捐成本不得高于前三年捐赠收入平均数的3%。

北京市致诚律师事务所律师何国科认为，设定募捐成本3%的上限，是立足中国国情与行业实际的理性选择，这既为必要的募捐活动(如场地租赁、宣传物料、第三方技术服务等直接费用)提供了列支空间，又能引导行业走向健康、高效能的募捐模式，遏制过度商业营销与资源浪费。

此外，规定明确“慈善组织的慈善活动支出应当主要用于受益人”，并要求慈善组织在计算有关支出比例时，将达到最终受益人的人款物作为慈善活动支出，进一步引导慈善组织降低活动成本，提高慈善财产使用效率，充分发挥慈善资金的社会效益。

## 离境退税新政一年来 退税销售额同比增长超9倍

新华社北京4月27日电(记者 刘开雄)记者4月27日从国家税务总局获悉，2025年4月，我国在全国范围内全面推广离境退税“即买即退”服务措施。截至目前，该措施已平稳实施满一周年。一年来，全国办理人数同比增长12.96倍，退税销售额和退税额同比均增长9.35倍。离境退税“即买即退”新举措成效显著。

离境退税“即买即退”，是指在已实施离境退税政策的地区，境外旅客在“即买即退”商店购买退税物品时，签订协议书并办理信用卡预授权后，即可在该商店现场申领与退税款等额的人民币。目前，全国

提供“即买即退”服务的退税商店已超8000家，较该服务措施一年前全国推广之初，增幅超100%。

中央财经大学财政税务学院院长樊勇认为，离境退税“即买即退”服务措施的推广落地，有效激发了入境消费活力，是我国持续优化国际化营商环境的重要成果，客观上也有力促进了本土品牌走向国际舞台。

国家税务总局有关司局负责人表示，下一步，税务部门将继续落实落细离境退税政策措施，不断拓展服务场景、优化服务流程、提升服务质效，更好满足境外旅客购物离境退税需求，为扩大入境消费、服务高水平对外开放提供有力支撑。



南水北调东线启动新一轮调水

4月27日，位于江苏省扬州市江都区的南水北调东线源头江都水利枢纽二站启动调水(无人机照片)。

当天10时，根据南水北调东线一期工程2026年4月水量调度方案，江苏省江都水利枢纽工程管理处启动新一轮调水，南水北调宝应站同步启动调水。

新华社发(任飞摄)

## 剑指旅游“货不对板”

### 两部门将开展非法网络招徕专项整治

新华社北京4月27日电(记者 徐壮)线上谎称“高端服务”“纯玩无购物”“政府补贴”，线下实际体验却“货不对板”怎么办?记者从文化和旅游部27日举行的新闻发布会上获悉，文化和旅游部近期将与中央网信办联合开展非法网络招徕专项整治，重点围绕线上引流、私域获客、线下

成团等全过程中存在的突出问题采取整治措施。

文化和旅游部文化市场综合执法监督局局长李健介绍，将全面清理无资质、假冒资质招徕主体。重点对以旅行社、旅游咨询、旅游定制、导游、领队等名义，无资质或假冒资质从事网络招徕活动的问题，

部署主要平台核查旅行社业务经营许可证、授权委托书等证明材料，对不符合条件的坚决清理，从源头实施封堵。对线下实际体验与承诺明显不相符的问题，将通过网络巡查、技术筛查等方式，持续清理下架夸大宣传、欺骗游客等旅游产品及信息，对违规招徕账号予以严肃处理。

此外，专项整治将严厉打击非法组团拼团行为。重点对网络招徕后不与游客签订旅游合同，未经游客书面同意将游客擅自转团拼团，以举报投诉线索和重点案件为突破口，理清组团拼团上下游关系，实行全链条查处，逐步斩断利益链条。

## 京津冀、黄河流域国家级保护区生态环境保护成效显著

新华社北京4月27日电(记者 高敬)生态环境部近期组织完成的评估显示，京津冀、黄河流域国家级自然保护区生态环境保护成效显著。生态环境部新闻发言人裴晓菲在27日的新闻发布会上介绍，评估显示，京津冀18处国家级自然保护区实现“全优良”，其中10处为“优”、8处为“良”，无“中”“差”等级。

他举例说，北京百花山保护区褐马鸡种群数量从2021年的200余只增长到2025年的500只左右。天津古海岸与湿地保护区春季候鸟迁徙数量从2021年的12万多只增长到如今的26万多只。

评估显示，黄河流域9省(区)137处国家级自然保护区优良率达99.27%，其中67处为“优”，69处为

“良”，1处为“中”，无“差”等级。上游地区，青海、四川、甘肃等地水源涵养能力持续提升，多处保护区地表水达到Ⅱ类标准，高山生态系统健康指示物种雪豹的身影频繁出现。中游地区，黄土高原“绿线”西移，水土流失治理与防风固沙成效显著，内蒙古鄂尔多斯保护区天然草地植被盖度由2020年的19.10%增长

到2023年的23.95%；陕西佛坪保护区大熊猫数量从2012年的67只增长至现在的80只左右；山西华北豹分布范围从太行山南段延伸至吕梁山中游。

下游地区，山东黄河三角洲保护区通过湿地修复，物种总数提升超五成，黑嘴鸥的繁殖种群数量实现翻倍增长，入海口成为“鸟类的天堂”。

## 一季度保险业保费收入 同比增长6.2%

新华社北京4月27日电(记者 张千千)中国保险行业协会4月27日发布的显示，2026年一季度，保险业实现保费收入2.31万亿元，同比增长6.2%；赔付支出0.89万亿元，同比增长7.5%。

数据显示，今年一季度，财产险公司实现保费收入5302亿元，同比增长2.9%；赔付支出2582亿元，同比增长3.4%。人身险公司实现保费收入1.78万亿元，同比增长7.3%；赔付与给付6311亿元，同比增长9.3%。

初步统计，今年一季度，外资保险公司实现保费收入约2126亿元，同比增长12.5%。

中国保险行业协会副秘书长方咏表示，保险业在服务科技创新、绿色转型、民生保障及高水平对外开放等方面成效显著，为新质生产力发展、赋能社会治理现代化、多层次社会保障体系建设和护航中国企业出海等注入动力。预计2026年保险业将保持稳健发展，增长速度与经济社会发展同步，做好金融“五篇大文章”成效进一步显现。

## “五一”临近 旅游升温



4月27日，游客在河南省南阳世界月季大观园观光游玩。“五一”假期临近，各地文旅市场持续升温。新华社发(高嵩摄)



国家统计局4月27日发布数据显示，1至3月份，全国规模以上工业企业实现利润总额16960.4亿元，同比增长15.5%。新华社发 程硕作

### 遗失声明

●沈丘县周营镇敬老院食品经营许可证不慎丢失，信用代码：12411728MB1396975Q，许可证编号：JY34116240196762，声明作废。 2026年4月28日

●沈丘县魏桥村孙庄孙村西队七组马春红不慎丢失农村土地承包经营权证，证号：豫(2016)沈丘县农村土地承包经营权第195522号，承包经营权证代码：411624107217040145J，声明作废。 2026年4月28日

### 公告

中环建设工程(河南)有限公司中原建设分公司于2026年4月13日，与上海宁沐建筑劳务工程有限公司签订《商水慧丰农业产业园施工协议》。现因上海宁沐建筑劳务工程有限公司存在严重违约行为，我司依法单方面解除上述施工协议，协议即刻作废终止。

中环建设工程(河南)有限公司中原建设分公司 2026年4月28日

### 声明

本人(崔钰坤，身份证号：41270219\*\*\*\*\*7858)于2025年8月22日从下列16家公司离职，解除劳动关系，不再担任任何职务。离职前，系下列公司工商登记财务负责人，离职后已多次催告办理工商备案变更，至今未完成。自2025年8月22日起，本人不再行使下列公司财务负责人职权，不承担此后下列公司任何财务、税务、经营及法律责任，相关事宜及纠纷均与本人无关，不承担连带责任。任何单位或个人冒用本人名义从事活动的，本人将依法追究。

16家公司名单：沈丘县聚源控股

股发展有限公司、沈丘县智科电子装备有限公司、沈丘县聚鑫运营管理有限公司、沈丘县新能再生资源有限公司、周口颍水船舶制造有限公司、沈丘县盛海物流有限公司、沈丘县财信园区管理有限公司、沈丘县聚源物业管理有限公司、沈丘县大印羊业发展股份有限公司、沈丘县豫投物资有限公司、河南康恒健康医药产业科技有限公司、沈丘县景晟置业有限公司、沈丘国投水务有限公司、沈丘县盛跃商贸有限公司、河南匠之建建设工程有限公司。

特此声明 声明人：崔钰坤 2026年4月28日