

周口扩大高水平开放的实践与思考

施孝忠 张鸿韬 刘梦悦 孙前路 周利斌 高翠红

我国进入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展阶段。建设全国统一大市场,以规则、标准、监管、要素流动一体化为核心,重在破除区域分割壁垒、降低制度性交易成本、提升跨区域资源配置效率。对内陆城市而言,开放不再局限于传统外贸规模扩张,而是在全国范围内实现通道、平台、产业、市场、制度协同联动,有效降低流通到达成本、稳固产业链供应链、提升产品质量一致性,深度融入全球产业分工网络。周口地处中原腹地与长三角衔接枢纽地带,综合交通体系和内河港口具备良好基础,但枢纽能级仍需从组织运行效率、节点要素集聚、跨区域单证衔接、数据要素赋能等方面系统提质升级。河南省“十大战略”为周口推进高水平开放提供了重要政策支持,具体依托现代流通体系提升区域联通性与平台集聚度,依托开放型产业实施延链补链,优化生产工艺,强化质量管控,依托数字化转型升级推动物流平台化、商贸线上化、治理数据化。坚持以内需市场为根基,布局全国营销渠道、打造区域公共品牌,推动发展模式由资源依赖型向体系支撑型、由项目招商向能力培育、由原料初级销售向终端产品与品牌价值销售转变。作为农业大市和内陆重要节点城市,周口应在全国统一大市场框架下,打通农产品、食品供应链与终端消费市场贯通链路,构建差异化高水平开放发展路径。这既有利于丰富内陆城市高水平开放的能力导向理论体系,也能为落实河南省十大战略、助力中部崛起提供可落地实操路径,健全完善“国内促国际”发展模式,持续提升经济发展韧性,尤其在粮食安全、生态保护、能耗双控约束背景下,更具现实意义与长远价值。

一、周口“高水平开放”的内涵

“高水平开放”是在统一规则和标准框架下,推动通道、平台、产业、市场、制度协同共进。周口既要夯实国内大循环市场根基,也要主动对接利用国际优质资源。高水平开放的判定标准,核心聚焦综合承载能力与发展质量水平。具体来看,流通效率通过时空成本、组织化水平来衡量;产业嵌入度通过分工位置、关键工序本地化、质量一致性来评估;市场覆盖度通过全国直供布局、终端市场触达、品牌溢价能力来考察;制度兼容性通过规则标准对接、跨区域监管协同、数据可用性与透明度来检验。各项发展能力必须在安全保障、生态保护、能耗约束等边界条件下实现动态平衡。

高水平开放的实现依托“主体、补充、抓手”三层结构,明确了周口推进开放的实施顺序与工作重点。主体层面,深度融入国内大循环,以更低流通到达成本、更高履约稳定性融入全国分销与产业协同体系;补充层面,在此基础上择优对接国际订单与国际标准,以同线同标同质、溯源合规建设倒逼生产工艺和产品质量体系迭代升级;抓手聚焦两端,一端做强现代流通体系,完善多式联运、冷链物流、区域分拨、公共信息平台等配套;一端做强开放型产业体系,重点培育链主企业、壮大专精特新配套集群、推动关键工序在地化、提升产品良品率。高水平开放的逻辑架构,进一步体现为周口构建的“五维”要素体系,突出通道联通与衔接、平台耦合与协同、产业延链与质控、市场直供与品牌塑造、制度协同与数据可用,各维度相互支撑、协同发力。与传统外向型经济规模导向、招商数量导向不同,新时代开放主战场由出口为主转向国内市场为主,推进手段由单个项目招商转向产业体系培育,发展目标由体量做大转向结构优化与市场议价能力提升。

推进高水平开放遵循能力提升、产业嵌入、市场拓展、区域协同的递进逻辑。周口要以现代流通体系稳固市场到达能力,以开放型产业体系把流通优势转化为价值优势,提升产业在地化水平与产品质量一致性;以全

国直供布局和公共品牌建设扩大市场覆盖,增强市场议价权与收益留存能力;在国内大循环根基稳固后,再对标更高标准、更高层次开放平台,稳步实现产业结构与开放能级迭代升级。评价体系以市域为基本单元构建,坚持可比、可追溯、可验证原则。周口需以流通指标衡量到达时效、综合物流成本、多式联运占比、关键节点衔接度;以产业指标衡量本地配套能力、关键工序在地化水平、高附加值品类占比;以市场指标衡量全国直供比例、头部渠道覆盖广度、品牌市场表现;以制度指标衡量三同覆盖水平、跨部门协同办理效能、数据平台服务可用性;同时将能耗强度、碳强度、保供稳定度、关键物资安全库存作为边界条件开展校验评估。最终目标是推动周口把通道与平台基础优势,持续转化为产业与市场价值优势,再通过制度创新与数据要素沉淀,形成长期发展能力与核心竞争优势。

二、内贸主导、外贸协同的开放格局初显

周口已形成公路快达、铁路承载、内河降本、空运补位的综合交通协同格局,在港园联动、市区分拨、数字基础设施建设上持续积蓄动能。全市公路总里程 10121 公里,其中高速公路 522 公里、干线公路 2208 公里,县乡道路全面联通主产区、产业园区与物流园区,支撑区域当日达、次日达物流配送。数字基建方面,2023 年新增 5G 基站 2298 个、5G 用户 426.3 万户,邮政业务总量 33.34 亿元,快递业务量 2.24 亿件、同比增长 59.4%,为电商分拨、即时配送提供坚实支撑。内河港口成为物流降本主引擎;2023 年周口港货物吞吐量 4081 万吨、集装箱 10.54 万标箱;2024 年吞吐 5205 万吨、集装箱 16.3 万标箱;2025 年 1 至 4 月吞吐 1918.17 万吨,吞吐量占全省 85.5%。当前短板集中体现为三方面不足:干强末弱,联运衔接不畅、冷链存在断点。下一步要以班次化运营、一单制贯通、同场换装作业为抓手,打造两条以上铁水公多式联运示范通道,完善冷链预冷与温控中转配套,建设市域物流公共信息平台,率先上线预约时窗、运力共享、在途可视等功能模块。物流评估口径要从单纯看吨位、看箱量,转向看准时、按量、按质交付(OTIF)、供应链断链率与渠道综合费率;6 个月内优先推进示范通道、冷链绿色通道、基础版公共平台和一单制试点,推动物流到达能力向市场价值能力加快转化。

周口立足农业资源优势、食品工业基础,沿着全国渠道布局,要素承接落地、产业链条延伸、配套能力升级两条路径同步发力。一端立足中原粮仓资源,打造国人厨房稳定供给基地,形成可复制标准化生产工艺;另一端面向长三角、珠三角有序承接制造业环节,持续完善本地产业配套体系。农业领域围绕产地集配、冷链保鲜、标准加工、直供渠道加密持续发力,2023 年底全市拥有绿色食品 213 个、地理标志产品 8 个、名特优新农产品 44 个,建成多处原料标准化生产基地;预制菜产业成为以农促工重要抓手,关键在于建设全程温控,可追溯、渠道可验收的标准化生产线。制造领域以纺织服装产业最具代表性,现有规上企业 290 家,年产纱线 87 万吨、机织布 9 亿米、针织布 8.1 万吨、服装 9 亿件,依托绿色印染园区和龙头企业引育,实现由要素承接向链式协同转型。更广领域依托豫沪合作周口示范园,有序承接装备制造、电子科技、新材料等产业落地,落地成效关键在于实现到岸即配套,统筹推进专用铁路线、同场换装设施、公共检测平台、共享工艺中心与供应链金融协同配置。当前产业发展共性难点集中在“三个统一”:统一标准、统一节拍、统一单证。破解瓶颈后,既能在渠道侧降低流通费用率,提升履约保障水平,也能在产业侧提高产品良率、减少在制品资金占用,逐步沉

淀形成品牌溢价与属地产业利润。

消费市场持续回暖回升,数字化基础设施不断完善,两者协同推动周口商贸流通与市场开拓形成良性循环。2023 年,周口社会消费品零售总额 1954.60 亿元,同比增长 6.4%;邮政业务总量 33.34 亿元,同比增长 30.1%,快递业务量 2.24 亿件,同比增长 59.4%;全年新增 5G 基站 2298 个,5G 用户 426.3 万户,互联网用户 361.2 万户。县域电商服务网络持续加密,累计创建国家级电商示范县 5 个、省级示范县 4 个,建成县级公共服务中心 8 个、乡镇服务站 119 个、村级服务站点 2819 个;2024 年 1 至 8 月快递业务量 2.49 亿件,同比增长 71.47%,直播电商与服务商加速向周口集聚。供给标准化与线上渠道扩张相互促进,延伸绿色食品与预制菜产业链条,推动农产品以标准化库存单位进入全国电商平台与连锁商超直采体系;鹿邑澄明食品工业园等载体,实现农产品从散货外销向标准化成品产销转型。

国际贸易在优化周口外向型经济结构,完善国内市场供应链体系方面,发挥了重要辅助补充作用。贸易伙伴方面,美国、巴西、中国香港位列前三,受大豆进口拉动,巴西跃居第二位。出口品类以农产品与轻工制品为主,农产品出口 13.8 亿元,家具及其零部件出口 11.1 亿元;进口以农产品为主,金额 17.4 亿元,占比 94.2%,初级形状塑料、机电产品进口增速较快。通道条件持续改善,进一步强化订单履约确定性;2024 年周口港航运吞吐 5205 万吨、集装箱 16.3 万标箱,多式联运班次化、网络化水平持续提升,内河集装箱运输实现运价与时效双稳定。平台层面加快制度型开放步伐,将保税物流中心、内河港口海关监管作业区纳入 2025 年重点建设任务,同步推进国家级港口物流枢纽、二百万标箱智能化作业区规划建设。依托 B 型保税物流中心叠加海关监管作业区功能,可实现通关、仓储、结算一体化运作,联动国内国际两个市场、两种资源,压缩货物等待与在途时间,减少资金占用,同时把温控记录、抽检报告、通关单证全面嵌入到账结算流程,可识别、可采信的数字信用,叠加保险理赔与金融增值服务,进一步降低流通综合费用率。总体来看,外贸方式结构持续优化、产品品类加快升级、开放平台供给与港口通道能级稳步提升,正逐步把外向经济发展能力,沉淀为服务国内市场的成本、时效与可验证质量优势,巩固周口在全国统一大市场中的供应链枢纽城市地位。

三、融入国内大循环的深层次障碍

周口物流货运规模持续扩容,但运行效率与成本比较优势尚未充分释放。2023 年全市货运量同比增长 6.6%,达 2.92 亿吨,货物周转量却下降 15.4%。降至 962.97 亿吨公里,反映出运输距离匹配与组织运行效率存在突出矛盾,长距离运输的稳定性、时效性仍有短板。内河航运实现跨越式增长,2024 年港口吞吐量达 5205 万吨、集装箱 16.3 万标箱,但铁路专用线、疏港公路配套仍不完善,多式联运班次化、同场化作业水平偏低,干线运输优势在末端配送环节有明显削弱。尽管快递业务量增至 2.24 亿件,物流节点密度持续提升,但专业化分拨中心建设滞后,联合分拨、逆向物流、冷链一体化服务能力尚未成型,整体仍停留在基础仓储与简单中转初级阶段。

线上电商销售增速迅猛,2023 年快递业务量 2.24 亿件,2024 年增至 4.21 亿件,但发展模式过度依赖直播带货与单品爆款,客户复购率偏低,品牌沉淀严重不足,市场议价能力偏弱。线下商贸渠道过度依赖传统批发经销模式,虽然社会消费品零售总额接近 2000 亿元,但产地直供、区域联配、终端直达的现代流通体系尚未完全建立,市场竞争多以价格战为主。专业化分拨中心布局不足,电商村、直播基地数量快

速增长,但经营主体多为小微企业,普遍缺乏分级分选、冷链一体化仓储、标准化供货能力,难以满足全国连锁商超、大型餐饮企业的常态化集采需求。

外贸结构相对单一,一般贸易占比超九成,业态多元化不足。2023 年外贸出口下降 23.2%、进口增长 177.4%,进出口波动幅度较大,稳定性不强。出口品类集中于农产品和轻工制品,进口高度依赖农产品,缺乏保税仓储、国际分拨等新业态支撑,企业难以在原料采购、库存调配、资金结算等环节实现内外贸一体化统筹。开放平台与口岸能级仍需提升,周口港海关监管作业区虽已规划布局,但配套道路及基础设施尚不完善。2025 年虽谋划建设海关监管作业区和保税物流中心,但目前通关、仓储、结算、物流一体化服务体系尚未形成,企业在内外贸业务切换中承担较高时间成本与制度成本。

四、深化内贸开放与促进内外融合

聚焦干线通道不稳、末端衔接不足、分拨功能不强等突出短板精准发力。干线层面,依托内河港口、铁路、公路路网资源,常态化推出定班化多式联运产品,建立同场换装、分工协同运行机制,针对冷链生鲜、时效敏感品类开辟专用运输通道,保障订单履约稳定可控。末端层面,在临港片区和区域联配中心推行统一预约、规范交接、分时收货管理模式,完善全程闭环温控治理,将产品抽检结果纳入交易结算依据。节点层面,推动传统仓储型分拨中心向平台型综合分拨中心转型,增设农产品分级分选、净菜预制、逆向物流处理等功能,推动货物以标准化形态对接全国市场。数据层面,加快建设市域物流公共信息平台,统一商品 SKU 与批次管理口径,实现电子一单制贯通、运输全程在途可视;考核导向由单纯考核货运吨位,转向按时按量交付率、渠道综合费用率等质量效益指标。

围绕食品加工、纺织服装、装备制造等重点产业,遴选培育链主企业,构建梯度化产业体系,推动产业链由原料初加工向精深加工、高附加值环节延伸,健全辅料配套、专用装备、冷链仓配产业生态。依托共享工艺中心、公共检验检测中心,推动生产标准化、产品溯源常态化落地。品牌建设实施区域公共品牌与企业自有品牌双轮驱动,统一抽检标准、溯源体系与绿色认证标准,发布标准品目录精准对接全国连锁渠道。支持企业由代工贴牌向自有品牌转型,建立规范定价与授权经营机制,杜绝同质化无序竞争。将产品履约数据、质量信用数据纳入品牌评价体系,对接电商平台、商超市场准入标准。金融领域建立优质企业白名单机制,推动订单融资、仓单质押等供应链金融工具落地,全面提升产业链供应链韧性。

以规则标准统一、开放平台同源、政务服务协同为重点,推进制度型开放。建立地方标准与国家标准、国际标准转化互认机制,推动抽检结果互认、标签信息联动,统一批次溯源码与温控数据标准,赋予其内外贸通行法律效力。流程层面,依托国际贸易单一窗口和电子一单制,实现一次申报、一次放行、一次结算,支持同仓共储、简单增值加工业务发展。推动同源数据一次采集、多方共享,提升货物在途可视水平与企业金融增信能力。服务与政策激励层面,推行企业白名单和容缺受理机制,对达标优质企业给予通关查验便利、服务费用减免等政策激励。对履约稳定、标准化供给能力强的链主企业和公共品牌,探索与全国重点客户开展直供联动和联合信用评价,推动外贸标准化、规范化优势转化为内贸市场的成本优势与品牌优势。

(作者单位:周口师范学院)



财政是国家治理的基础和重要支柱,通过对财政收支进行统筹、计划、调节、控制和监督,优化财政分配格局,促进社会与国民经济协调有序发展;其管理质量与水平,直接关系到国民经济运行状况和党政体系正常运转,对维护公平正义、保障社会稳定、提振市场信心、赋能经济发展、实现长治久安具有至关重要的作用。因此,必须抓实抓细财政管理,优化财政资源配置,持续提升财政保障能力与水平。

一、更加积极的财政政策正在释放效应

实施更加积极的财政政策,政策效能和资金效益持续有效释放,有力支撑稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动将各方积极因素转化为实实在在的发展成效。一是落细落实更加积极的财政政策,加快预算执行进度,提升资金使用效益,推动经济持续回升向好;二是坚持远近结合、标本兼治,稳妥防范化解地方政府债务风险,推动高质量发展和高水平安全良性互动;三是持续加大民生投入,全力保障基本民生,进一步提高财政资金安排的民生含量,织密织牢民生保障安全网,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感;四是着力扩大内需潜力,进一步释放国内市场动能,出台提振消费增量政策举措,推动相关产业加快转型升级;五是深化财税体制改革,健全现代预算制度,推动预算管理各项制度系统集成、协同高效。更加积极的财政政策,为经济社会持续健康发展筑牢坚实支撑,为党和人民事业稳步前行提供可靠财政保障。

二、地方财政面临多重压力

在当前宏观经济形势和分税制财政体制框架下,地方财政收支矛盾凸显、压力持续加大:

(一)财政上级依赖度偏高,“吃饭财政”特征明显。分税制体制下,地方财政收入主要由上级转移支付和地方一般公共预算收入构成。尤其是“吃饭财政”地区,上级转移支付占财政收入比重偏高,地方财政自有财力不足、自主权偏弱,对上级财政的高度依赖,一定程度上制约了地方财政运行的稳定性与调控灵活性。

(二)财政收入体量偏小,收入质量整体不高。当前,国际环境复杂严峻、不确定性因素增多,国内宏观经济承压运行,市场主体经营困难。同时,地方优质市场主体偏少、企业科技含量和核心竞争力不足,产业结构中劳动密集型产业占比偏高,市场竞争承压明显,直接制约地方经济提质扩容。实体经济培育壮大不足,传统税源逐步萎缩、新兴税源培育缓慢,税收体量偏小、增长后劲乏力;受产业结构转型、减税降费政策叠加影响,地方财政收入总量承压、税费结构优化放缓,已成为普遍现实。

(三)地方政府债务风险防控压力加大。为顺应群众美好生活期盼、改善生态环境,地方持续加大经济发展和基础设施建设投入,公共服务与建设支出刚性增长,较多依靠举债筹措发展建设资金。债务规模持续累积,直接推高还本付息压力,债务防控风险凸显。

三、地方财政的新机遇

(一)政策红利密集落地,赋能发展后劲。一是更加积极的财政政策全面落地见效,精准对冲经济下行压力。各地抢抓政策窗口,早部署、快推进、实落地,强化财政资源统筹,充分释放政策效能和资金效益,在稳增长、调结构、惠民生、防风险上强化财力保障,持续提升服务实体经济质效,助力经济企稳回升、稳中向好;二是中原崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、淮河流域经济带、中原城市群等区域战略叠加赋能,为地方经济社会发展注入新活力、增添新动力;三是地方持续强化投资牵引,推动产业提质增效、培育特色优势产业,为经济转型蓄能。随着重大产业布局落地、重点项目投产达效,为经济复苏回暖夯实基础,也为地方财政收入拓宽增长空间。

(二)宏观经济企稳向好,夯实财政增收基础。经济是财政的源头活水,经济发展是财政增收的根本保障。随着宏观经济企稳回升、产业结构持续优化升级,税源基础不断夯实,税收收入稳步增长;城乡居民收入水平持续提升,个人所得税、消费税等主体税种增收潜力持续释放,为地方财政平稳运行和收入稳步增长带来新的战略机遇。

四、切实增强地方财政保障能力

(一)持续深化财税体制机制改革。一是健全现代预算制度,规范全过程预算管理;二是完善财政转移支付体系,稳步壮大地方自有可支配财力;三是优化税收收入分成机制,稳妥推进部分品目消费税下移地方,完善增值税留抵退税政策,适配新业态、新经济健全税收征管制度,从制度层面稳固地方财政收入基本盘。

(二)多措并举提升财政收入能力。一是健全优化税收征管体系,提升专业化征管水平,强化税收执法与日常监管,精准摸排税源、做到应收尽收;二是培育壮大优势产业、特色业态,夯实实体经济税源根基,带动非税收入稳步增长。规范土地及国有资产使用权出让、租赁经营、行政事业性收费等征管秩序,依法依规征缴,拓宽非税收入、政府性基金收入来源;三是主动加强与中央、省级财政对接汇报,精准吃透政策导向,积极争取更大财力倾斜和政策支持。

(三)从严规范财政财务管理。一是深化财政预算管理制度改革,全面推行规范、公开、透明的预算管理模式,严格预算刚性执行,常态化公开“三公”经费,严控低效支出,杜绝铺张浪费;二是强化财政结余结转资金盘活管理,压减长期沉淀资金规模,统筹跨领域、跨项目调剂使用,提升资金集约利用效能;三是健全专项资金全流程监管机制,严守专款专用底线,保障资金安全规范运行,精准统筹调度拨付,让有限资金发挥最大效益;四是精准用好财政政策工具,强化逆周期调节,重点支持关键行业、重点领域、重大项目,激活市场内生潜力,助推产业转型升级、经济提速恢复;五是坚持开源与节流并重、管理与服务同步、预算内外统筹、上下级财政联动,持续提升财政财务管理科学化、精细化、法治化水平;六是健全全过程财政监督体系,规范财政财务收支行为,堵塞管理漏洞,严控资金跑冒滴漏,确保每一笔财政资金用在实处、发挥实效。

(作者单位:周口市农投、周口市人大)

进一步增强地方财政保障能力

崔建军 毛琦

警惕 AI 编织虚假史实

崔中玉

近期,笔者接触到若干由人工智能生成的历史考辨文章,部分内容荒诞不经,疑似凭空捏造。将这类文章输入某 AI 软件鉴定后,得到的结果竟是“内容绝对正确”“史料依据权威可靠”。然而,经查阅国家图书馆藏纸质原著核实,文中相关引述完全子虚乌有。AI 一本正经给出的“正确结论”,实则是堂而皇之的谬误,这一现象引人警醒。

AI 生成虚假信息早已不是新鲜事。在音视频领域,AI 造假的泛滥程度已让普通受众难辨真伪。但相比之

下,AI 在历史领域的造假危害更为深远:历史是一个民族的集体记忆,是文明传承的根基;一旦被 AI 生成的虚假“史实”污染,真伪混淆的局面将更难厘清,对历史认知的扭曲也会在潜移默化中影响整个社会的价值判断。

当前,人工智能正深度融入日常生活,成为人们获取信息、辅助思考的重要工具。但我们必须清醒地认识到,AI 的训练数据大多源自互联网,而网络空间中充斥着大量人工编造的虚假信息、伪史谣言和片面叙述。AI 所“吸收”的并非纯净的知识养分,而是一锅

混杂着谬误的“信息浓汤”。更关键的是,AI 自身缺乏对信息真假的甄别能力,它往往依据数据出现的频率判断信息“正确与否”——某种说法在语料中出现次数越多,越容易被判定为真实。这就使得“流言重复千遍即成真理”的古老谬误,在算法时代被进一步固化。

这种趋势令人担忧。若不加以干预,AI 不仅可能沦为历史虚无主义的帮凶,还会以“客观中立”“权威可信”的面貌误导公众,弱化人们对历史真相的敬畏之心。因此,在拥抱 AI 技术

便利的同时,我们更应推动建立多维度的防范机制:一方面加强数据源头治理,清理网络空间中的虚假历史信息,从根源上净化 AI 的“知识土壤”;另一方面引入人工审核与多方验证机制,对 AI 生成的历史内容进行交叉核验,警惕算法将“流行”等同于“正确”,把伪史当作正史传播。唯有如此,才能引导 AI 回归求真务实的本质,让技术真正成为传承历史、启迪智慧的助力,而非加速历史认知失真的推手。

(作者单位:商水县政协)

欢迎来稿

各位读者,本版的《学术前沿》《思想观澜》《视野纵横》《学界动态》等栏目长期征稿,欢迎来稿。请勿一稿多投,来稿时请注明栏目名。

电子邮箱:zkrbwjf@126.com
联系电话:0394-6193890