

凝心聚力谋发展 奋楫扬帆启新程

——从2026年政府工作报告看淮阳高质量发展

□记者 侯俊豫 通讯员 薛辉 张华伟 苏雪松 文/图

聚合力、谋实策、促发展。5月8日,周口市淮阳区第二届人民代表大会第六次会议隆重开幕。会议全面回顾了“十四五”时期全区砥砺奋进的发展历程,擘画了“十五五”发展蓝图,并确定了2026年的重点工作任务。区人民政府代区长贾鲲鹏所作的政府工作报告,紧扣发展大局,内容翔实、逻辑严谨,充分体现出对淮阳发展的深邃思考与科学谋划,契合广大干部群众的心声和美好期盼。这是一份发展思路清、民生落点实、工作举措实的好报告,更是一份凝聚共识、提振信心、指引方向的行动纲领。

站在“十五五”开局的新起点,淮阳区将在市委、市政府的坚强领导下,坚定信心、下定决心、保持恒心,奋力完成经济社会发展目标任务,推动现代化淮阳建设取得更大成就。

鸟瞰淮阳城区。

“十四五”时期发展成效

- 一般公共预算收入达19.4亿元,年均增长14%。
- 荣获“全国村庄清洁行动先进县”称号,成功入选国家级黑臭水体治理示范点、全省宜居宜业和美乡村建设创制型先导区。
- 累计争取政策性项目资金91.2亿元,招引亿元以上项目127个;实施重点项目718个,完成投资1129亿元。
- 二三产业比重达82.8%,服务业比重提升4.3个百分点;新建高标准农田48.8万亩、现代农业产业园46个。
- 农村生活污水处理率超60%,形成的“淮阳经验”在全省推广;淮阳龙湖被评为省级美丽幸福河湖。
- 政务服务指标评价排名提升24个名次。

“十五五”时期主要目标任务

- 产业规模跃上新台阶。
- 科技创新培育新动能。
- 城乡融合展现新面貌。
- 改革开放打开新局面。
- 乡村振兴激发新活力。
- 文旅事业焕发新生机。
- 民生福祉取得新进展。
- 绿色低碳迈上新台阶。
- 高效能治理取得新成效。

奋进2026

实施九大提质增效行动

2026年经济社会发展的主要预期目标是:经济增长6%左右,规模以上工业增加值增长9%左右,固定资产投资增长5.5%以上,社会消费品零售总额增长6%左右,外贸进出口稳量提质,一般公共预算收入增长4.5%以上,粮食产量21亿斤左右,单位生产总值碳排放与“十五五”考核目标统筹推进。

围绕上述目标,集中精力实施九个方面的提质增效行动:

实施扩大有效需求提质增效行动

大抓招商。高水平谋划重大招商活动,分行业、分季度、分区域召开推介会。成立异地商会2个、异地联络站4个。健全项目洽谈、签约、落地、投产全流程跟踪服务机制,力争全年引进亿元项目20个以上。

大干项目。设立重大项目建设攻坚组,全力抓好225个区重点项目建设,力争上半年开工率80%以上,三季度全部开工建设。健全超长期特别国债、专项债、中央预算内投资及新型政策性金融工具项目申报、调度机制,滚动储备政策性资金项目120个以上。加大金融、用工、能源等要素统筹保障力度,让好项目快落地、快达产。

大促消费。抢抓“消费品以旧换新”政策机遇,组织开展购物节活动,稳住大宗商品消费。支持四通、安岭、曹河等乡镇升级特色商业街区,发展成为各具特色的乡村大集。

实施科技创新提质增效行动

育强创新主体。大力推进“智改数转网联”,技改投资增长30%以上,规上工业企业关键工序数控化率超70%。实施企业梯度培育提速行动,新增“小巨人”企业1家,省“专精特新”企业、省智能工厂(车间)、“数字领航”企业各2家以上,高新技术企业8家以上,省创新型企业20家以上,规上工业企业15家以上。

建好创新平台。加强企业产学研融通创新,支持净必溢创建省级工程技术研究中心、河南银丰创建省级产业研究院、河南福淮建立超高端合成石英砂实验室。全力推进河南鸿泰与河南工业大学、通源管业与郑州轻工业大学、中恒信与郑州航空工业管理学院开展关键技术攻关。

优化创新生态。实施区创新中心提质增效三年行动,争创标准级孵化器。强化科技、财政、金融政策协同配合,支持河南鸿泰等企业争取中央科技发展项目资金,通源管业等企业争取省级创新项目资金。

实施制造业提质增效行动

紧抓传统产业升级。做强塑料制品产业,支持河南联塑向耐高温、耐腐蚀等高端领域拓展,河南银丰提质发展可降解新材料,重点推进河南谷得再生聚酯瓶片、河南启辉光学薄膜新材料等项目建设,培育国家级链主企业1个以上,产值增长20%以上。做大智能装备制造产业,加快推动松茂高端机械设备、乐帮食品智能设备、科睿精密机械等装备项目达产达效,产值增长15%以上。

紧盯新兴产业培育。统筹推进新能源汽车

线束、碳基新材料、半导体材料等新兴产业链群发展,加快推进苏州恒美新能源汽车线束、江苏乐仁汽车线束等项目投产达效,河南鸿泰、河南福淮等重点企业满产满销,着力打造特色鲜明、竞争力强、错位发展的先进制造业集群。

紧推产业生态优化。积极探索产业发展基金运作新模式。分行业组织召开企业家座谈会,继续设立企业家培育专项资金,与企业家共同成长、共渡难关、共赢发展。继续开展“企业参展、政府买单”专项行动,加快设立塑料制品海外仓,让淮阳更多优质工业产品占领更大市场。

实施文旅文创融合发展提质增效行动

紧抓文旅场景打造。加力推进非遗融合体验展示区、小景天·陈风精品民宿等项目建设,谋划实施陈楚古街改造提升、《伏羲》沉浸式演艺、球幕影院等项目。完善环龙湖、环城墙骑行绿道基础设施,打造“运动+休闲”新场景。运用科技化、时尚化手段,打造泥泥狗、布老虎等非遗集中展示新场景。

紧盯文旅品牌塑造。办好周口荷花节、伏羲文化与创新发展论坛等特色节会,持续擦亮“羲皇故里·水城淮阳”旅游品牌。实施龙湖湖韵品质提升行动,升级“龙湖仲夏夜”夜游品牌。精心设计伏羲寻根、非遗传承、古城生态、陈楚文化四条研学路线,全力打造“伏羲研学”品牌。争创省级旅游度假区。

紧推文物保护利用。主动融入“中华文明探源工程”,扎实做好“夏代遗址群落”系统性发掘保护,高水平办好夏文化宣传阐释会、夏代文物展示会,着力打造夏文化研究高地。积极推动平粮台古城遗址、刘崇墓保护利用项目建设。全力推动时庄遗址申报全国重点文物保护单位。

实施乡村振兴提质增效行动

推动农业增效。实施2.8万亩高标准农田建设项目、10万亩玉米单产提升工程,构建现代农事综合服务体系。加快西红柿产业融合示范园、冯塘中药材产业园、陈州驴养殖基地、鸚鵡养殖基地等项目建设。新增“三品一标”产品5个以上,新纳入“豫农优品”目录3个以上。争创大蒜国家级现代农业产业园、王店国家级农业产业强镇。

推动农村增活力。加快推进刘振屯镇全域土地综合整治。新建农村公路50公里,改造提升乡镇垃圾中转站3个、物流配送站点11个。常态化开展人居环境整治,创建和美村5个以上、富美村10个以上。

推动农民增收。支持白楼西瓜、豆门樱桃、临蔡艾草、冯塘芦笋、安岭山药、曹河生姜等“土特产”做大做强,带动更多农户增收致富。创新完善“党支部+企业+合作社+农户”“政府+龙头企业+村集体+农户”的联农带农机制,让农民分享更多产业增值收益。

实施美丽淮阳建设提质增效行动

扎实推进污染防治攻坚。打好春季扬尘、夏季臭氧、秋冬季重污染管控攻坚战,PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度稳步下降,优良天数比率稳定在75%以上。常态化推进河湖“清四乱”,实施入河

排污口整治专项行动,确保国控、省控断面水质优良比例达100%,饮用水水源地水质达标率100%。

扎实推进集约循环利用。谋划实施沙颍河北岸重点区域排涝、毛寨闸中型灌区等工程。加快推进沙颍河航道改造升级,推动更多大宗货物运输“公转水”。加大绿色工厂、园区培育力度,培育绿色工厂2家、零碳工厂1家。

扎实推进城市品质提升。做好老淮中、人民街等历史文化街区活化利用。新改建北园路、建业路等市政道路17条,新改造污水管网13公里,新提升供水管网68公里,改造老旧小区14个,新建充电桩200个。加快推进6个棚改项目建设。

实施改革开放提质增效行动

更高层次推进改革。积极探索促进民营经济健康发展新模式。抓好零基预算改革,完善绩效管理全链条机制,让每一分财政资金花得明白白白。深化国有企业改革,加快融资平台整合转型。

更宽领域推动开放。强化与周口中心港协同,大力发展临港物流产业。深化“跨境电商+产业带”发展模式,大力发展跨境电商、海外仓等外贸新业态,鼓励和支持本土企业“抱团出海”,力争外贸进出口额增长15%以上,跨境电商出口额增长10%以上。

更大范围优化环境。纵深推进“高效办成一件事”改革,全面搭建“淮阳帮办”“中介超市+数字保函监管系统”平台,全方位提升服务效能,经营主体突破10万户。扎实开展“周五企业服务日”活动,解决好企业发展难题。

实施民生福祉提质增效行动

促进充分就业。实施稳岗扩容提质行动,完善岗位信息直达服务机制,让更多群众快就业、就好业。扎实推进“技能照亮前程”培训行动,让更多劳动者拥有一技之长。

促进公共服务。实施27所标准化学校达标工程和33所学校安全能力提升工程,改扩建幼儿园9所,打造特色学校3所。加快托育综合服务中心建设,推动豆门乡、冯塘乡卫生院达到国家“优质服务基层行”推荐标准。

促进文体惠民。持续开展“舞台艺术送基层”“戏曲进乡村”活动。设立公园阅读角10个、打造阅读长廊5个,丰富全民阅读文化生活。

实施安全稳定提质增效行动

抓好本质安全提升。深入开展“一件事”全链条整治,强化食品药品、特种设备智慧监管,打好安全生产治本攻坚三年行动收官之战。

抓牢风险防范化解。加强政府债务风险监测预警防控,持续推进“三债统管”。严厉打击非法金融、电信诈骗等违法犯罪行为。

抓实社会安全稳定。依托“党建+网格+大数据”治理模式,健全矛盾纠纷排查机制,深化矛盾纠纷源头化解、多元化解。加快构建全域覆盖、立体高效的社会治安防控体系,全面提升社会安全治理水平。

回望2025

交出七个聚力实干答卷

2025年,淮阳区聚焦“两高四着力”重大要求,锚定省委“1+2+4+N”目标任务体系,落实市委“16232”总体工作思路,务实重干、锐意进取、攻坚克难,“十四五”规划圆满收官,现代化淮阳建设迈出坚实步伐。

聚力稳增长,巩固经济大盘。全区地区生产总值完成369.04亿元,增长7%,居全市第一位,高于全市0.9个百分点、全省1.4个百分点。规上工业增加值增长11.2%,居全市第一位,高于全市3.6个百分点、全省2.8个百分点。新增“四上”企业91家,居全市第二位。

聚力扩投资,厚植发展动能。争取政策性项目资金10.1亿元。8个省重点项目、38个市重点项目、209个区重点项目顺利完成年度投资计划。

聚力调结构,推动产业升级。三次产业比重为17.2:38.8:44,结构调整趋优向好。新打机井551眼,疏通农田沟渠210公里,粮食总产量20.37亿斤。规上制造业增加值增长13.1%,居全市第一位;技改投资增长25.5%,居全市第二位;高技术制造业增加值增长24.3%。成功举办第二届周口伏羲文化旅游节、第四届周口荷花节、伏羲文化与创新发展论坛、夏文化论坛。平粮台古城遗址博物馆、周口恐龙欢乐世界投入运营。全年接待游客1265万人次,旅游综合收入达56.8亿元。

聚力补短板,提升居住品质。新建城区道路34条,改造提升公园游园24个。疏浚雨污水管网4.3公里。新增供排水管网3.8公里、燃气管线41.8公里、公共停车位1961个、新能源充电桩200个。新建农村公路73公里,改造危桥52座。建成省级和美村7个、富美村16个。成功创建全国第一批美丽乡村先行区、省级“四好农村路”示范县。

聚力促改革,优化营商环境。“高效办成一件事”重点事项累计办理1.2万件。“小义帮办”智慧终端完成乡镇布设。“企业参展、政府买单”行动助力企业实现销售2.1亿元,设立中亚淮阳塑料制品联络站,建设海外仓2个。

聚力强保障,增进民生福祉。新建环卫驿站21个、“家门口”就业服务站13个。改扩建学校36所,周口智慧能源职业学院顺利招生。市第一人民医院获评“三级乙等医院”。淮阳区成功创建国家慢性病综合防控示范区。

聚力转作风,提升政府效能。基层减负持续深化,群众身边不正之风和腐败问题集中整治纵深推进,让正风肃纪反腐的成果更加可感可及。