

# 砥砺前行开创中原港城建设新局面(之二)

□记者 牛思光 张洪涛

(上接 4 版)

## 持续推进深化改革攻坚

改革是激发动能的重要举措,也是推动高质量发展的关键。2018 年,我市将紧盯重点领域,把中央和省委、省政府的改革部署落实到位。我市将全面推进国企改革,按照《周口市深化国有企业改革总体方案》,针对市属国有企业改革不彻底、不到位的现状,坚持分类指导,一企一策,大力推进企业产权结构、组织结构、治理结构改革,积极发展混合所有制经济,加快建立现代企业制度。加强国有资产监管,防止国有资产流失,实现国有资产保值增值。同时,加强对民营企业的产权保护,全

面弘扬企业家精神,增强民营企业发展信心。

全面深化简政放权、放管结合、优化服务改革。在简政放权方面,再精简一批审批事项、审批中介服务事项,加快推进“三十五证合一”改革,实行市场准入负面清单制度。在放管结合方面,完善事中事后监管制度,全面实施“双随机一公开”监管方式。在优化服务方面,深入实施模拟审批,加强“互联网+政务服务”建设,全面推行行政权力事项在线办理,实现“平台之外无审批”。

全面加快农村改革,深入推进农村土地制度改革,巩固深化农村土地承包经营权确权登记颁证成果,完善承包地“三权”分置制度。深化农村集体产权制度改革,探索盘活闲置农房和宅基地的办法,推动资源变资产、资产变股权、资金变股金、农民变股东。探索建立农村信用服务体系,激发农村经济活力,用改革激活农村“一池春水”。

全面防控风险隐患,突出“降杠杆、治乱象、抓规范、强监管”4 个重点,防范化解不良资产、政府债务、影子银

行、非法集资等风险隐患,确保不发生区域性、系统性风险。着力抓好社会信用体系建设,落实行业监管部门主体责任,有效化解不良资产。严控政府债务规模,健全融资机制,严禁突破债务上限举借新债。强化企业风险意识,引导企业加强财务管控,优化债务结构,降低财务杠杆。大力发展普惠金融,降低企业融资成本。严厉打击非法集资,切实防范社会领域风险。

在做好上述工作的同时,要进一步深化农垦、供销、国有林场、文化教育、医疗卫生、城管、环保、盐业等方面改革。

## 着力打造中原港城

2018 年,我市将抓住百城建设提质的机遇,坚持以水润城、以绿荫城、以文化城、以业兴城、以港促城,加快推动中心城区大建设、乡村振兴大发展,着力打造“满城文化半城水,内联外通达江海”的中原港城,在城乡规划与建设管理方面实现突破。

全力以赴推动中心城区大发展。进一步完善规划,重点在建设上求突破,迅速掀起大开发、大建设的高潮,提升中心城区承载力、辐射力。首先是规划先行重统筹。突出规划先导地位,正确认识和处理规划统筹和统筹规划的辩证关系。突出规划的首

位性,做到先规划后建设、不规划不建设。年内要完成城市总规报批,完成城市水系、停车设施、地下综合管廊等 34 项专项规划成果的评审报批,实现城市控规全覆盖。加快推进中心城区和淮阳、商水等组团城市规划对接。启动城市规划馆、综合展览馆等项目建设。

在城市建设方面,一手抓老城区改造,推进城市“双修”,方便市民群众生产生活;一手抓新城区建设,加快项目推进,形成大开发、大建设局面。通过城市水系、园林绿化、片区开发等基础设施建设,

用精细城市管理提品位,不断提升城市形象。

加快县城和小城镇建设,按照百城建设提质工程部署,各县市要加快实施城市基础设施、城市管理提升行动,不断完善产业功能、服务功能和居住功能。要选择一批重点镇,加强规划指导和政策资金倾斜,着力解决基础设施和公共服务设施等方面的问题,打造一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇和特色小镇。要加快区划调整步伐,认真落实户籍改革和居住证制度改革政策,推动农业转移人口市民化,稳步提升新型城镇化水

平。

深入开展乡村治理,科学编制乡村振兴战略规划。加强农村基层组织建设,强化“四议两公开”决策机制,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。深入推进人居环境整治“百日行动”,抓好农村垃圾清理、文明乡风提升、农村绿化美化三项工作。每村要配备专职保洁人员,并探索建立农村卫生保洁的长效机制。完善农村基础设施和公共服务,实施信息进村入户工程,加快推进“厕所革命”,建设“村容整洁、生态良好、崇德有礼、民风淳和”的美丽乡村。

## 全力以赴推动中心城区大发展

