

来自省“两会”的报道

预算监督条例、老年人权益保护条例、突发事件应对条例……

今年我省拟制定修订这8部法规



过去5年，省十二届人大常委会工作有哪些亮点？代表议案、建议办理得咋样？1月26日，省十三届人大一次会议召开第二次大会，省人大常委会副主任刘春良作工作报告，向大会报告过去5年工作。



■大河报记者 侯梦菲

【立法】

5年来，共制定修订省本级法规40部

刘春良说，5年来，共制定修订省本级法规40部，审查批准设区的市法规51部。

其中，在经济领域，制定民用运输机场管理条例，为内陆地区对外开放奠定制度基础。在民生领域，制定扶贫开发条例，推动脱贫攻坚工作制度化、规范化。修订物业管理条例，保障人民群众安居乐业。修订食品小作坊、小经营店和小摊点管理条例，有效防控“三

小”领域食品安全风险隐患。修订人口与计划生育条例，落实“全面两孩”政策。在环境保护方面，制定大气污染防治条例，推动我省持续保护和改善大气环境，坚决打赢污染防治攻坚战。

在其他领域，制定奖励和保护见义勇为人员条例，弘扬社会主义核心价值观。

【任免】

5年任免国家机关工作人员1256人次

刘春良介绍，本届内分两批完成了设区的市人大换届选举。2017年圆满完成新一轮县乡人大换届选举，全省共选出乡级人大代表124421名、

县级人大代表37775名、县乡国家机关领导人员15203名。5年来共任免国家机关工作人员1256人次。

5年来，省人大常委会共办理代表议案32件、建议3601件，代表建议所提问题解决率逐年提高，2017年达到87%，推动解决了一批事关我省经济社会发展和人民群众切身利益的重大问题。

【计划】

今年拟制定修订8部省本级法规

刘春良说，今年，省人大常委会计划制定修订安全生产条例、预算监督条例、老年人权益保护条例、治理货物

运输车辆超限超载条例、气候资源保护与利用条例、突发事件应对条例、促进科技成果转化条例、水污染防治条例等省本级法规，做好设区的市提请法规的审查批准工作。

同时，省人大常委会还将围绕防范化解重大风险隐患、强化环境污染防治、持续改善民生等，听取审议资本市场培育和发展、农业供给侧结构性改革、公共文化服务体系建设、学前教育、环境保护等工作情况的报告；还将持续加强对司法工作的监督，听取审议人民法院解决“执行难”、人民检察院加强民事诉讼和执行活动法律监督情况的报告；在全省逐步推开预算联网监督。

高质量打好精准脱贫攻坚战

——代表委员热议脱贫攻坚

■河南日报记者 归欣

“实现110万农村贫困人口稳定脱贫、19个国定贫困县和14个省定贫困县脱贫摘帽，完成6.29万人易地搬迁安置点建设任务。”今年的政府工作报告，对2018年我省的脱贫攻坚工作提出了新的目标任务。

作为三大攻坚战之一，精准脱贫一直是社会各界关注的热点。新的一年，如何打好脱贫攻坚战？连日来，参加今年“两会”的代表委员结合实际，纷纷建言献策。

抓重点

聚焦深度贫困地区发力

省政协委员、省扶贫办副主任郭奎立说，政府工作报告中的一系列数据显示，我省脱贫攻坚工作成效显著。但也应该清醒地认识到，2018年我省的脱贫攻坚任务还很艰巨，要实现33个县脱贫摘帽，对各级各部门都是个不小的挑战。

政府工作报告提出要“重点推进卢氏等4个深度贫困县和1235个深度贫困村脱贫攻坚”，这是今后脱贫攻坚工作的一个重要内容，也是最难啃的“硬骨头”。为此，我省出台了《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》，明确要求把各项政策资金向深度贫困地区倾斜。2018年，我们要把这些地区作为重中之重，整合政策资源，加大投入力度，组织多方力量开展结对帮扶活动，重点抓好教育、医疗、水利、

交通、电网“5个专项方案”实施，全力攻坚。

省人大代表、淅川县县长杨红忠说，淅川是全省4个深度贫困县之一，脱贫难度大，攻坚任务重。我们认为，对于深度贫困地区脱贫攻坚，应该从两方面着手。

一方面，重视抓产业扶贫，实现对贫困群众的“收益全覆盖”。以淅川为例，为了打赢脱贫攻坚战，所有扶贫产业走“区域化布局、产业化经营、规模化发展”路线，“短中长”三线产业项目结合，短线发展短平快项目，中线发展经济林果，长线发展生态旅游。同时抓好光伏和电商扶贫，确保每个贫困户都有两个以上增收项目。另一方面，要瞄准特定贫困群众精准帮扶。对长期患病者、贫困残疾人、孤寡老人、孤儿等深度贫困人口，要摸清底数、分类施策，加强政策供给，通过实施健康扶贫等有针对性的措施，提高他们的获得感、安全感、幸福感。

汇合力
构建社会扶贫大格局

省政协委员、河南牧业经济学院党委书记穆瑞杰说，习近平主席在新年贺词里谈到脱贫攻坚时说“全社会都要动起来”，就是再次强调，脱贫攻坚战中没有旁观者，方方面面的社会力量都应该参与进来，为中华民族历史上首次整体消灭贫困贡献力量。

党委政府要起到主导作用，组织协调好各方面的力量，搭建起社会扶

贫的大平台。要严格落实各帮扶单位分包责任，在选择项目、政策享受、户容改善等方面提高帮扶成效和贫困户满意度。落实行业扶贫主体责任，加大水利、交通、通信等基础设施建设，积极改善农村环境。继续做好“千企进千村”工作，鼓励有条件的企业家充分利用自身资源，带着技术、项目、资金在贫困地区以扶贫车间、扶贫基地等形式，带动贫困群众增收致富。

省人大代表、河南永旺置业公司董事长程玉旺说，积极参与扶贫工作，是企业和企业家应该承担的社会责任，也是企业回报社会的最好平台。

企业参与社会扶贫，关键是指好一个平台，精准发力，避免出现爱心力量与群众所需不对称的现象。我们企业主要参与了兰考县社会扶贫工作中的人居环境改造工程。首先，这是企业的老本行，我们能够发挥优势；其次，改善人居环境既让贫困群众高兴，提高了主动脱贫的积极性，又提升了村容村貌，符合美丽乡村的发展需要，可谓一举两得。多年前，我们企业就开始参与社会公益活动，但参与社会扶贫之后，才真正感觉有了“用武之地”。

保质量

推动稳定可持续脱贫

省政协委员、周口市扶贫办主任韩华说，今年的中央经济工作会议上，对脱贫攻坚作出明确要求，要保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口。确保脱贫质量，实现更

加稳定、可持续的脱贫，这是脱贫攻坚工作面临的新形势、新要求，与政府工作报告中提出的推动高质量发展高度吻合，我们一定要准确把握、全面落实。

在具体工作中，首先要把各项工作做实，杜绝急功近利、数字脱贫。其次要完善利益联结机制，加快实现产业帮扶措施对有劳动能力的贫困人口全覆盖。同时，更加注重扶志、扶智的作用，加强农民教育培训工作，把救急纾困和内生脱贫结合起来，改进帮扶方式方法，建立正向激励机制，激发贫困群众自力更生、勤劳致富的主动性，提高增收脱贫能力，实现可持续稳定脱贫。

省人大代表、叶县县长徐延杰说，脱贫摘帽是贫困县补齐发展短板、建设全面小康、实现跨越发展的关键一步，高质量脱贫才能高质量发展。

具体来说，一要坚持壮大集体经济。村级集体经济是加强村级组织建设的物质基础，是带动贫困群众脱贫增收、增强“造血功能”的有力保障，必须抓紧抓实抓好。二要重视教育扶贫。长远看，教育是贫困户永远告别贫困的最有力武器，家有读书郎，就有了希望。三要加强健康扶贫。随着脱贫攻坚战向纵深推进，我们发现，解决因病致贫、返贫问题成为叶县脱贫攻坚工作的重头戏。因此，按照全省和平顶山市的要求，叶县实施了“10261”健康扶贫工程，即十免、两降、六提高、一兜底，保障贫困患者住院合规费用全额报销，将群众因病致贫、返贫的可能性降到最低。