



建设人民满意的服务型政府

——透视国务院机构改革十大关键词

新华社北京 3 月 13 日电 （新
华社记者 齐中熙 宋晓东 李劲峰）
13 日，第十三届全国人大一次会议

听取关于国务院机构改革方案的说明。
根据改革方案，国务院正部级

机构减少 8 个，副部级机构减少 7
个。除国务院办公厅外，国务院设
置组成部门为 26 个。改革着重推进

重点领域和关键环节的机构职能优
化和调整，提高政府执行力。

关键词一

自然资源监管：

组建自然资源部，实现山
水林田湖草整体保护

方案提出，组建自然资源部。不再保留国土资源部、国家海洋
局、国家测绘地理信息局。

国务委员王勇在第十三届全国人民代表大会第一次会议作关
于国务院机构改革方案说明时表示，自然资源部主要职责是，对自
然资源开发利用和保护进行监管，建立空间规划体系并监督实施，

履行全民所有各类自然资源资产所有者职责，统一调查和确权登
记，建立自然资源有偿使用制度，负责测绘和地质勘查行业管理等。

全国人大代表、湖北省黄石市市长董卫民说，自然资源部门的
组建，将解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题，实现
山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。

关键词二

污染防治：

组建生态环境部，统一环
保监管和执法

方案提出，组建生态环境部。不再保留环境保护部。
说明指出，生态环境部的主要职责是，制定并组织实施生态环
境政策、规划和标准，统一负责生态环境监测和执法工作，监督管
理污染防治、核与辐射安全，组织开展中央环境保护督察等。

全国人大代表、天津市宁河区委书记王洪海说，生态环境保护
过去存在职责分散、各类污染排放监管和行政执法职责难以统一
的问题。改革方案从大环境大生态大系统入手，能够保证持续用力
打赢污染防治攻坚战。

关键词三

乡村振兴：

组建农业农村部，全面解
决“三农”问题

方案提出，组建农业农村部。不再保留农业部。
说明指出，新组建的农业农村部主要职责包括，统筹研究和组
织实施“三农”工作战略、规划和政策，监督管理种植业、畜牧业、渔
业、农垦、农业机械化、农产品质量安全，负责农业投资管理等。

全国人大代表、河南省济源市市长石迎军说，改革把过去分散
的涉农项目和管理职责进行整合，推动农业全面升级、农村全面进
步、农民全面发展。

关键词四

健康中国：

组建国家卫生健康委员
会，防控重大疾病并应对
老龄化

方案提出，组建国家卫生健康委员会。保留全国老龄工作委员
会。不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医
药卫生体制改革领导小组办公室。

说明指出，国家卫生健康委员会主要职责是，拟订国民健康政
策，协调推进深化医药卫生体制改革，组织制定国家基本药物制
度，监督管理公共卫生、医疗服务、卫生应急、负责计划生育管理和

服务工作，拟订应对人口老龄化、医养结合政策措施等。

全国政协委员、华中科技大学同济医学院附属协和医院院长
胡豫说，改革有助于树立大卫生、大健康理念，推动健康中国战略
实施，把过去分散在医疗、民政等部门的养老看护保健等职能整
合，应对人口老龄化挑战。

关键词五

公共安全：

组建应急管理部，防范化
解重特大安全风险

方案提出，组建应急管理部。中国地震局、国家煤矿安全监察
局，由应急管理部管理。不再保留国家安全生产监督管理总局。

说明指出，应急管理部的职责主要包括，指导各地区各部门应
对突发事件工作；建立灾情报告系统并统一发布灾情，统筹应急力
量建设和物资储备并在救灾时统一调度；公安消防部队、武警森林
部队转制后，与安全生产等应急救援队伍一并作为综合性常备应

急骨干力量，由应急管理部管理。

中国人民大学法治与社会治理研究中心执行主任王旭教授表
示，改革健全了社会公共安全体系，在面临灾害时更加及时有效地
调动各项资源，快速实现上下联动，提高防灾减灾和救灾的能力，
为保障人民群众生命财产安全和社会稳定提供更坚强的力量。

关键词六

科技创新：

重新组建科学技术部，进
一步释放创新活力

方案提出，将科学技术部、国家外国专家局的职责整合，重新
组建科学技术部。国家自然科学基金委员会改由科学技术部管
理。

说明指出，科学技术部的主要职责是，拟定国家创新驱动发展
战略方针以及科技发展、基础研究规划和政策并组织实施，统筹推
进国家创新体系建设和科技体制改革，组织协调国家重大基础研

究和应用基础研究，编制国家重大科技项目规划并监督实施，牵头
建立统一的国家科技管理平台和科研项目资金协调、评估、监管机
制，负责引进国外智力工作等。

天津中德应用技术大学党委书记张兴会说，重新组建科学技
术部，可以优化配置科技资源，建设科技创新人才队伍，进一步释
放创新的强大活力，有助于加强国家创新体系建设。

关键词七

市场监管：

组建国家市场监督管理总局，推进综合执法

方案提出，组建国家市场监督管理总局。不再保留国家工商行政
管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。

说明指出，国家市场监督管理总局的主要职责是，负责市场综
合监督管理，统一登记市场主体并建立信息公示和共享机制；承担

反垄断统一执法；组织实施质量强国战略等。

全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安说，组建国家市
场监督管理局，可以进一步推进市场监管综合执法，加强产品质
量安全监管，让人民群众买得放心、用得放心、吃得放心。

关键词八

防范金融风险：

组建中国银行保险监督
管理委员会，加强混业监
管，筑牢安全底线

方案提出，将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管
理委员会的职责整合，组建中国银行保险监督管理委员会。不再保
留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。

说明指出，中国银行保险监督管理委员会的主要职责是，依照
法律法规统一监督管理银行业和保险业，维护银行业和保险业合

法、稳健运行，防范和化解金融风险，保护金融消费者合法权益，维
护金融稳定。

交通银行首席经济学家连平说，银监会、保监会合并后，可以
有效避免监管漏洞和监管重叠。在制定金融机构的风控标准时，可
以更好地协调统一，有助于筑牢防范金融风险的安全底线。

关键词九

公共服务：

组建退役军人事务部、国
家移民管理局、国家医疗
保障局，加强不同群体不
同领域的精准服务与保障

改革方案提出了一系列公共服务的部门调整：组建退役军人
事务部；组建国家移民管理局；组建国家医疗保障局；全国社会保
障基金理事会由国务院管理调整为财政部管理。

说明指出，退役军人事务部的主要职责是，拟订退役军人思想
政治、管理保障等工作政策法规并组织实施，负责军队转业干部、
复员干部、退休干部、退役士兵的移交安置工作以及指导全国拥军
优属工作等。国家移民管理局的主要职责是，协调拟订移民政策并
组织实施，负责人境管理、口岸证件查验和边民往来管理、外国

人停留居留管理等。国家医疗保障局的主要职责是，拟订医疗保
险、生育保险、医疗救助等医疗保障制度的政策、规划、标准并组织
实施，监督管理相关医疗保障基金，完善国家异地就医管理和费用
结算平台等。

全国人大代表、江西省抚州市市长张鸿星说，改革突出体现了
以人为本、民生优先的价值导向。把涉及民生领域的问题全覆盖，
精准管理，让更多的百姓享受优质、便捷的公共服务。

关键词十

文化软实力：

组建文化和旅游部、国家
广播电视总局，统筹规划
文化事业

方案提出，组建文化和旅游部，不再保留文化部和国家旅游
局。组建国家广播电视总局，作为国务院直属机构，不再保留国家
新闻出版广电总局。

说明指出，文化和旅游部的主要职责包括，研究拟订文化和旅
游工作政策措施，统筹规划文化事业、文化产业、旅游业发展，深
入实施文化惠民工程等。国家广播电视总局的职责包括，统筹规划和

指导协调广播电视事业、产业发展，推进广播电视领域的体制机制
改革，监管、审查广播电视与网络视听节目内容和质量等。

全国人大代表、吉林省延边朝鲜族自治州歌舞团副团长咸顺
女表示，改革有利于促进文化与旅游融合发展、文化市场发展和对
外交流，提高广播电视的节目质量和影响力，彰显大国文化自信。

（参与采写：何欣荣 刘硕 翟永冠）