

# 通往良法善治之路

## ——回看中国司法进步足迹

新华社记者 罗沙 丁小溪

改革开放40年,中国走向良法善治的40年。

从拨乱反正到良法善治,从“不枉不纵”到“疑罪从无”,从恢复律师制度到普及公共法律服务……回望40年,中国司法进步的足迹清晰可见。

### 从拨乱反正到良法善治

1978年,五届全国人大一次会议上通过的宪法中,规定了重新设置人民检察院。

从某种意义上说,改革开放40年来我国司法制度日臻完善,不断磨砺守护公平正义之剑,检察机关的恢复重建可视为一大起点。

1979年,五届全国人大二次会议表决通过我国第一部刑法、刑事诉讼法,我国刑事诉讼程序首次得到统一规范,刑事审判从此有法可依。

一手抓打击犯罪,一手抓拨乱反正,人民法院全面复查和纠正文革前后判处的冤假错案。到1981年底,全国各级法院共复查文革期间判处的120余万件刑事案件,依法改判超过30万件。一大批冤案错案得以平反,凝聚人心、传播法治、匡扶正义的效果明显。

经济社会发展步入正轨,离不开完善的民事立法。1986年4月,六届全国人大四次会议表决通过民法通则,结束了中国没有系统的民事立法的历史。民法通则确立了“自愿、公平、等价有偿、诚实信用”的现代民法基本原则,为改革开放和市场经济发展提供了基本民事法律框架。

1986年10月,全国首个基层法院行政审判庭在湖南汨罗县法院成立。1988年10月,最高人民法院正式设立行政审判庭。1989年4月,七届全国人大二次会议表决通过行政诉讼法,标志着我国行政诉讼制度的正式确立。

刑事、民事、行政,并列为现代社会最重要的三大诉讼制度。在波澜壮阔的改革开放大潮中,我国朝着良法善治迈出了坚实的步伐。

### 从“不枉不纵”到“疑罪从无”

“不枉不纵”,即“不冤枉一个好人,不放过一个坏人”,曾被广大司法办案人员视为座右铭。

1996年,刑事诉讼法首次作出修改,其中规定“未经人民法院依法判决,对任何人都不得确定有罪”“证据不足,不能认定被告人有罪的,应当作出证据不足、指控的犯罪不能成立的无罪判决”。

“疑罪从无”的刑事司法原则,从此在法律上得到了落实。

“2013年再次修订的刑事诉讼法及其司法解释生效实施,充分彰显了庭审的功能。2014年,党的十八届四中全会提出推进以审判为中心的诉讼制度改革等一系列刑事司法改革举措。”最高人民法院审判委员会专职委员胡云腾说。

疑罪从无,是刑事司法人权保障的一种审慎态度。疑罪从无、证据裁判等现代刑事司法原则得到落实,以审判为中心的刑事诉讼制度改革步步推进,被迫诉者的权利更有保障,公平正义才能

不再“迟到”。

过去五年,检察机关对不构成犯罪或证据不足的不批捕62.5万人、不起诉12.1万人。人民法院对2943名公诉案件被告人和1931名自诉案件被告人依法宣告无罪,纠正呼格吉勒图案、聂树斌案等重大冤错案件39件78人。

2017年,最高法、最高检、公安部、国家安全部、司法部联合印发《关于推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革的意见》,明确提出“人民法院、人民检察院和公安机关办理刑事案件,应当分工负责,互相配合,互相制约,保证准确、及时地查明犯罪事实,正确应用法律,惩罚犯罪分子,保障无罪的人不受刑事追究。”

法律界人士普遍认为,随着这份意见的出台,无罪推定原则在我国实际已经落地生根,这也可被看作是摒弃旧有诉讼模式的标志。

### 从恢复律师制度到普及公共法律服务

1978年,司法部出台关于律师工作的通知,宣布恢复律师制度。4年后,律师暂行条例正式实施,我国律师制度确立运行。

时至今日,我国执业律师人数已突破36万,服务领域日益细化,律师规模持续增长。

40年来,与改革开放同频共振的律师事业,已成为建设法治国家、捍卫公平正义的有力保障。

为适应改革开放发展,我国先后4次对律师法进行不同程度的修改。党的十八大以来,中央出台一系列文件,从顶层设计的角度推进律师制度改革;司法部修订《律师执业管理办法》《律师事务所管理办法》,全国律协强化律师维权惩戒,有力推动律师事业发展。

律师服务走近寻常百姓,是我国公共法律服务不断普及发展的缩影。

2018年5月,中国法律服务网正式上线运行,汇聚全国38万多家法律服务机构数据和139万多名从业人员数据,遴选475个法律服务机构和925名法律服务人员,组建法律咨询专家团队,为公众提供全方位服务。

截至今年上半年,全国已建成2200多个县(市、区)公共法律服务中心、2.8万多个乡镇(街道)公共法律服务工作站,覆盖率分别达81%和72%。

当前,司法行政部门正在不断丰富服务内容,以更加及时精准普惠优质的公共法律服务,满足新时代人民群众对法治、公平、正义的更高需求。

(新华社北京10月23日电)



### 画中有话



### “洗白”

千字10元至30元找网络写手,将“爆款”原创文章移花接木、改头换面上线,一些自媒体靠“洗稿”做成大号。

“新华视点”记者调查发现,随着相关部门对抄袭、剽窃的打击力度加大,一些自媒体采取更加隐形的侵权手段,通过将他人原创搞编整合“洗稿”,已形成地下产业链。

新华社发 徐骏 作

## 因材施教与因势利导



■张鲁莎

近日在网上看到一则新闻,觉得很有启示的意义。新闻讲中国的自愿者到卢旺达去做公益,具体事情就是把食物、水、衣服送给那里贫穷的孩子。车子一到,一个非洲小男孩跑了过来,中国志愿者马上拿份东西给那个孩子。此时,一位美国义工喝止了她。然后美国义工让那孩子从车上卸下物品,才给了孩子一份物品。后到的孩子莫不如此,直到最后一个孩子来到,车上的物品已然卸完,看着这个孩子失望的样子,义工让其唱了一首歌,然后照样给了他一份物品。这个新闻故事其实讲了一个奥秘,这个奥秘就是“法”。让孩子们明白,只有劳动才有收获,只有付出才有回报,不劳而获是可耻的。

这则新闻可称为“因势利导”。因势利导出自《史记·孙子吴起列传》,本来讲的是战争,“善战者因其势而利导之”。后来的影响则变成了就着事物的发展趋势,引导到正确的道路。

教育改革包含政策、教法、教材诸多方面。教育政策自孔子提出的“有教无类”开始,历代皆有

修正和发展,教法与教材亦因时代的变化、科技的进步有了令人欣慰的变革。

在今天的教师节上,习近平高瞻远瞩,对教育改革发展提出了“9个坚持”。其中,“坚持深化教育改革创新”赫然在焉。

正如习近平指出的那样,教育改革关键在创新。传道、授业、解惑是教师的职责所在。而道如何传、业如何授、惑如何解就涉及到了教法。在课堂上,教师是主导,教法才是关键。关于教法的论述,无论是“教而有法”“教而無法”,还是“教无定法”,其实都从不同层面上强调了教法的重要。

因材施教与因势利导是教法的灵魂。

《论语·雍也》:“中人以上,可以语上也;中人以下,不可以语上也。”朱熹注为“圣人之道,精粗虽无二致,但其施教,则必因材而笃焉。”因材施教的“材”说的是受教者——学生。俗话说:世界上没有两片相同的叶子。学生因家庭环境不同,父母邻里的影响不同,身体心智的发育发展就会不同,所以对老师的教化接受的程度也会参差不齐。如果老师不加区别,不能因材施教,而是一概而论、法雨普施,其结果就会导致有的学生如获甘霖、有的学生则茫然不辨就里,早涝不均。

所以,施教者必须做到因势利导,让因材施教借助因势利导,则传道、授业、解惑的功效必定能更上层楼。