

规划提标 建设提质 管理提优 产业提升

# 今年我市百城建设提质工程“提档加速”

□记者 彭慧

2019 年，我市不断加大城市基础设施和公共服务设施建设力度，加快老城区有机更新，将持续开展背街小巷和老旧小区整治，着力解决广大群众“出行难、停车难、如厕难、就医难、入学难”等民生突出焦点问题，进一步完善城市功能，提升城市综合承载能力，明显改善人居环境质量，实现城市规划提标、建设提质、管理提优、产业提升，人民群众的获得感幸福感和安全感显著提升。2 月 18 日，记者从全市百城建设提质工程暨“五城联创”工作推进会上获悉，今年中心城区暂定实施百城提质项目 168 个，总投资 2040.1 亿元，今年计划完成投资 440.1 亿元。

## 中心城区暂定实施百城提质项目 168 个

据了解，2019 年，中心城区暂定实施百城提质项目 168 个，总投资 2040.1 亿元，2019 年计划完成投资 440.1 亿元（不含投资规模未确定的项目）；项城市计划实施百城提质项目 85 个，总投资 127.7 亿元，2019 年计划完成投资 29.2 亿元；扶沟县计划实施百城提质项目 29 个，总投资 50.02 亿元，2019 年计划完成投资 12.1 亿元；淮阳县计划实施百城提质项目 30 个，总投资 175 亿元，2019 年计划完成投资 74.03 亿元；西华县计划实施百城提质项目 34 个，总投资 136 亿元，2019 年计划完成投资 44.5 亿元；商水县计划实施百城提质项目 40 个，总投资 122.7 亿元，2019 年计划完成投资 54.5 亿元；太康县计划实施百城提质项目 41 个，总投资 98.7 亿元，2019 年计划完成投资 34.5 亿元；沈丘县计划实施百城提质项目 64 个，总投资 120.5 亿元，2019 年计划完成投资 43.3 亿元；郸城县计划实施百城提质项目 25 个，总投资 137.8 亿元，2019 年计划完成投资 61.5 亿元。

2019 年，我市将按照“政府主导、多元投资、市场运作、社会参与”的原则，对经营性和公益性兼而有之的项目鼓励采用 PPP 项目运作模式，规范运作机制，拓宽融资渠道；按照“盘活存量、加大流量、优用增量”的原则，落实“增存挂钩”要求，加大批而未供和闲置土地处置力度，为百城建设提质工程提供用地保障。同时，建立完善土地资源市场交易机制，强化市场调控，打通自然资源向资产、资本转化和增值的渠道，为百城建设提质工程提供有力资金支持。

## 做好“四篇文章” 打好“四治”攻坚战

为全面落实习近平生态文明思想和关于打好“四张牌”重要指示，按照《河南省委、省政府关于推进百城建设提质工程的意见》等文件精神，2019 年我市将在全市范围内加速推进百城建设提质工程。

根据《2019 年度百城建设提质工程工作实施方案》要求，今年我市围绕城市规划、建设、管理和产业的高

质量发展，重点做好“四篇文章（以水润城、以绿荫城、以文化城、以业兴城）”，把握好“四个关系（宜居与宜业的关系、地上和地下的关系、“硬件”和“软件”的关系、新区和老区的关系）”，努力提升城市“四个品质（城市功能品质、环境品质、文化品质、服务品质）”，突出抓好城市“四治（生态环境治“污”、交通秩序治“堵”、市容卫生治“脏”、公共服务治“差”）”。

坚持新发展理念，以人民群众为中心，以品质提升为重点，突出抓好规划、建设、管理、经营等关键环节，持续推进百城建设提质工程和文明城市创建，统筹三大攻坚战，着力完善城市功能，增强城市综合承载能力和治理能力，加快城市转型升级，加快推动城乡融合，促进城市高质量发展。

### 坚持规划引领 科学谋划项目

以开展“城市双修”为抓手，以老城区老旧小区改造和背街小巷整治提升、开展城市“四治”为重点，完善市政基础设施和公共服务设施专项规划、生态修复专项规划，高起点、高标准、高品质推进城市设计编制工作。

项目建设是实施百城建设提质工程的主要载体和落脚点，各县市区、各部门要重点围绕“以绿荫城、以水润城、以文化城、以业兴城、以港促城”及棚户区改造做好项目谋划工作。

坚持补短板、强功能、增效能、提品质等原则，注重提升城市内涵，提高发展质量。产业发展与城市发展并重、新区开发与老城区改造并重、地上建设与地下建设并重、生态营造与城市功能提升并重，避免盲目扩张、盲目攀比，避免宽马路、大广场等形象工程建设。

要保证项目谋划的科学性和可实施性。项目谋划坚持“量力而行、尽力而为”，项目建设的规模 and 标准既要符合城市实际，又要有一定的前瞻性和适度的超前性；要坚持问题导向和目标导向的结合，按照建设一流县城总体目标要求，找准差距，明确方向，迅速提高城市基础设施建设和管理水平。

### 改善基础设施 补齐城市功能短板

强化道路交通建设，提升道路通行能力。启动实施高铁站至淮阳、中州大道北延至西华、七一路东延至大广高速等项目，把中心城区的“骨架”搭起来。加快实施武盛大道南延、新北环路、开元大道东连西延等项目，形成中心城区大环城交通格局。加快推进文昌大道东延、中原路跨沙颍河大桥等项目。实施道路畅通工程，按照路网密度适宜、道路宽窄适度的城市道路布局理念，建设快速路、主次干道和支路级配合理的道路网系统，打通莲花路、富民路等一批“断头路”“瓶颈路”。

大力实施公交优先战略。周口市区建成区基本实现公交站点 500 米全

覆盖，城市公共交通出行分担率达 25%以上，城市交通绿色出行分担率达 75%以上，新建、改建城市主干道公交停车站点都要按港湾式设置，积极推进公交专用道建设。加快公共停车场建设，提高居住小区停车位配建标准，有效缓解停车难题。2019 年，中心城区百辆汽车公共停车泊位不低于 13 个，其余各县市不低于 10 个。

积极推进城市主次干道交叉口渠化改造，提高交叉口通行效率。积极实施缆线入地工程，净化街道空间。结合城市道路新建改（扩）建，因地制宜积极推进城市地下综合管廊建设。

补齐城市功能短板，实施老城区有机更新。新区要抓紧配套完善教育、医疗、文化、体育、养老、商业网点等公共服务设施。老城区要补短板、强功能、惠民生。重点做好各县市区老城区背街小巷和老旧小区、老厂院、老市场等整治提升工作，大力推进环境净化、绿化、亮化和供水、供气、雨污水管网改造、架空线缆入地等重点工作。2019 年，中心城区完成三分之一以上老旧小区改造工作，完成 10 条以上背街小巷整治提升（川汇区 8 条以上、经济开发区 2 条以上），建成 5 条以上达标街道。

对存在供水供电、供气等历史遗留问题和物业管理不规范的住宅小区开展专项整治，支持有条件的住宅小区加装电梯。

推进城市排水防涝补短板三年行动，加快实施易涝点和积水点整治。2019 年底前，城市现有易涝点消除 90%以上。

加强历史文化街区、历史建筑保护和利用。老旧城区改造要突出地方传统特色，注重人居环境改善和历史文化延续，实施有机更新，避免大拆大建。

开展生态修复，改善人居环境，积极创建绿色城市、绿色社区、绿色机关、绿色校园，大力发展绿色建筑。

加快对城市河岸的生态修复和黑臭水体治理，实施水体连通工程，构建生态循环水系。城市新区和新建项目要全面落实海绵城市建设要求，旧城区积极推进海绵化改造。

加快街头绿地、公园绿地、沙颍河绿带、森林公园、湿地公园和环城林带的建设，加强古树名木保护。按照建成区绿化覆盖率达到 38.5%、绿地率达到 33.45%、人均公园面积达 13 平方米、“300 米见绿、500 米见园”的标准，努力提升园林城市创建水平，积极推进国家园林城市创建。

### 改善公共服务 打造宜居城市

强化教育设施建设，改善教育教学条件。加强城镇义务教育学校扩容改造，实现中小学服务半径与服务人口规模相适应，着力解决“大班额”问题。

规范小区配套幼儿园建设使用，满足适龄幼儿就近入园需求。

实施高中教育提升工程，不断扩大高中阶段教育办学规模，大力改善办学条件，提高教育质量。2019 年底前，全市大班额率、超大班额率比例分别下降至 12%、2%。

健全医疗卫生体系，提升健康保障水平。增加公立医院数量或在新区建设县级医院分院，基本实现大病不出县的目标。在每个街道办事处规划设置 1 所社区卫生服务中心，满足群众就近就医需求。

建立健全养老服务体系，积极发展医养结合养老机构，建设居家社区养老服务设施。中心城区要发展 3 个以上医养结合养老机构，配套完善 6 个以上社区养老服务中心。

加快推进中心城区和有条件的县市“两场三馆”建设，完善街道社区多功能健身设施，满足广大群众健身需求。

### 强化产城融合 建设服务业“两区”

推进商务中心区生产服务能力升级。加快培育商务服务业集群，增强区域综合服务功能。加快形成与产业集聚区主导产业配套联动、专业服务能力突出的商务服务中心。

鼓励扶持各县市区制定招商优惠政策，上门招商精准招商，引进一批国内外知名企业落户。积极与恒大集团对接，推动引黄调蓄工程周边开发，争取中央商务区等项目早落地、早开工。

推进特色商业区生活服务能力升级。加快商业综合体建设和精品商业街培育，推进历史文化、休闲旅游、绿色生态等资源丰富的特色商业区建设，打造具有鲜明地域特色的城市名片。

### 聚焦热点难点 提高精细化管理水平

开展交通秩序整治，改善城市交通环境。实施“交通治堵”专项行动，以“治乱疏堵”为重点，努力破解交通拥堵、出行难停车难等“城市病”。抓好交通秩序整顿，解决乱停乱行顽疾。建立智慧交通，优化交通组织和管理。2019 年底前，中心城区要确定 5 条严管示范路和 10 条严管示范街，其他县市积极开展严管示范路和严管示范街创建活动。

推进市容卫生整治，积极推行环卫精细化管理，大力完善环卫基础设施建设，持续开展城市清洁行动，重点解决影响市容环境的垃圾乱倒、摊贩乱摆、广告乱贴、棚架乱搭、电线乱扯、油烟乱排、沿街招牌杂乱无章等突出问题，进一步提高城市管理的精细化水平。实施“生态环境治污”专项行动。坚决打好大气污染防治攻坚战，大力推进结构调整优化、柴油货车治理、城乡扬尘全面管控等，实现环境质量监控全覆盖。扎实开展城市黑臭水体治理攻坚战。2019 年中心城区建成区基本完成黑臭水体（含新排查的）整治工作；项城市、扶沟县基本消除黑臭现象；其余县基本完成建成区黑臭水体截污纳管、排污口整治任务。

积极实施污水处理提质增效工程三年行动，持续推进污水处理厂和污泥处理设施建设，加快推进雨污分流改造及污水管网建设，提高污水收集率和处理率。2019 年底前，全市城市、县城生活污水集中处理率分别达 95%、90%以上，污泥无害化处置率分别达 90%、80%以上。