



# 今年要对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革

新华社北京3月5日电（记者赵文君）5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告提出，今年，要对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，使企业更便捷拿到营业执照并尽快正常运营，坚决克服“准入不准营”现象。

全国政协委员、国家市场监管总局副局长马正其说，开展“证照分离”改革是落实党中央、国务院重大决策部署，释放企业

创新创业活力，推进营商环境法治化、国际化、便利化的重要举措。

马正其介绍，“证照分离”改革以突出“照后减证”为原则，除涉及国家安全、公共安全、金融安全、生态安全和公众健康等重大公共利益外，将许可类的“证”分别采用直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等4种方式分离出来，进一步厘清“证”“照”关系，理顺“证”

“照”功能，从而减少审批发证。

马正其表示，这是创新监管体制机制，推动信息互联共享，进而推进政府治理能力现代化的一项综合性改革。在全国有序推开“证照分离”改革，逐步推动对所有涉及市场准入的行政审批事项施行分类管理，实现全覆盖，为企业进入市场提供便利。

政府工作报告提出，我国有上亿市场主体，而且还在不断增加。把市场主体的活跃度保持

住、提上去，是促进经济平稳增长的关键所在。要深化“放管服”改革，推动降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境。

马正其说，市场主体的繁荣发展和营商环境的改善，进一步激发了市场活力，促进了创业就业和民生改善，成为“放管服”改革中的一大亮点，为经济稳中向好和持续健康发展提供了重要支撑。

# 积极财政政策加力提效

新华社北京3月5日电（记者刘红霞）5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告提出，2019年赤字率拟按2.8%安排，比去年预算提高0.2个百分点，积极的财政政策要加力提效。

具体而言，今年拟安排中央财政赤字1.83万亿元，地方财政

赤字9300亿元，共计2.76万亿元。

“适度提高赤字率，综合考虑了财政收支、专项债券发行等因素，也考虑为应对今后可能出现的风险留出政策空间。”报告说。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云注

意到，报告提出今年财政支出超过23万亿元，增长6.5%，与此同时，还将实施更大规模的减税降费举措。“今年财政收支平衡压力加大，赤字率略微上调，符合我国经济社会的发展实际。”

根据报告，我国今年拟安排地方政府专项债券2.15万亿元，比去年增加8000亿元；合理扩

大专项债券使用范围；继续发行一定数量的地方政府置换债券，减轻地方利息负担。

乔宝云表示，大幅增加专项债，为重点项目建设提供资金支持，可以更好发挥市场机制的作用，把规范举债的“前门”开得更大，为防范化解地方政府债务风险创造条件。

# 多项举措缓解企业融资难融资贵问题

新华社北京3月5日电（记者李延霞 周颖）5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告提出，着力缓解企业融资难融资贵问题。并提出改革完善货币信贷投放机制、加大对中小银行定向降准力度、完善金融机构内部考核机制等多项举措。

政府工作报告提出，改革完善货币信贷投放机制，适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构扩大信贷

投放、降低贷款成本，精准有效支持实体经济，不能让资金空转或脱实向虚。

“企业融资难融资贵的一个重要原因是货币信贷投放存在梗阻，从央行层面讲，要通过货币政策工具的创新，保持流动性合理充裕，为实体经济健康发展创造良好的金融环境。”国家金融与发展实验室副主任曾刚表示。

银行的激励考核机制是制

约信贷资源流向民营和小微企业的一方面原因。政府工作报告提出，完善金融机构内部考核机制，激励加强普惠金融服务，切实使中小微企业融资紧张状况有明显改善，综合融资成本必须有明显降低。

全国政协委员、人民银行上海总部副主任金鹏辉表示，要坚持问题导向，及时出台有针对性的工作举措，健全完善考核激励机制，为民企营造更

加公平便利的融资环境。

缓解中小微企业融资难融资贵问题，还要强化融资服务基础设施建设。“要加强信息互联，消除不同部门间的信息壁垒，建立以政府主导的全国统一信息平台为主、其他第三方信息平台为辅的信用体系，在缓解中小微企业融资难融资贵方面迈出关键一步。”全国政协委员、上海银保监局党委书记韩沂表示。

# 加强癌症早诊早治 高血压等疾病用药纳入医保报销

新华社北京3月5日电（记者陈聪 林苗苗）5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告提出，要实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点。做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。

记者从国家卫生健康委员

会了解到，我国癌症诊疗体系正在逐步建立健全。国家卫健委副主任李斌介绍说，我国已开展国家癌症中心、区域癌症诊疗中心和肿瘤临床重点专科建设，以肿瘤医院、综合医院肿瘤科、基层医疗卫生机构、康复医院、安宁疗护中心为主体的癌症诊疗和康复体系初步形成。

李斌说，我国已建立肿瘤登记年报制度，目前全国建有肿瘤登记处574个，覆盖4.38亿人口，较为全面地掌握了我国癌症发病、死亡、生存状况及发展趋势。下一步，国家卫健委将采取综合措施持续加强癌症防治工作，切实降低癌症死亡率，更好满足百姓健康需求。

国家心血管病中心预防医

学处副处长李静说，根据国家心血管病中心的数据，我国心血管病患者中绝大部分是高血压患者。医学研究认为，控制好高血压能大幅降低心血管疾病发生率。国家卫健委委托我们成立基层高血压管理办公室，目前已经培训了100多万名基层医务人员，让更多患者不出社区就能把疾病管理好。

★ 政府工作报告亮点解读 ★