



# 中国人民政治协商会议第十三届全国委员会提案委员会 关于政协十三届二次会议提案审查情况的报告

(2019年3月13日政协第十三届全国委员会第二次会议通过)

政协十三届二次会议期间，政协委员、政协各参加单位和政协各专门委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标中的关键问题，增强人民群众获得感、幸福感、安全感中的实际问题，积极通过提案建言献策。

截止到3月7日17时，共收到提案5113件。依据《提案工作条例》和《提案审查工作细则》，认真进行审查。经审查，立案3859件，并案133件，转为意见和建议1121件。在立案提案中，委员提案3499件，占90.67%；集体提案360件，占9.33%。总体看，委员质量意识普遍增强，提案提出更加郑重，选题更加聚焦，调研更加扎实，建议更加具体，质量明显提高，彰显了履职建言的责任感和使命感。

在立案提案中，经济建设方面提案1484件，占总数的38.46%；政治建设方面提案308件，占7.98%；文化建设方面提案266件，占6.89%；社会建设方面

提案1336件，占34.62%；生态文明建设方面提案350件，占9.07%；其他方面提案115件，占2.98%。反映比较集中的建议：

一是在继续打好三大攻坚战方面，主要有坚持底线思维，防范金融市场异常波动，稳妥处理地方政府债务风险；推进脱贫攻坚与乡村振兴衔接，巩固脱贫成果，有效防止返贫；建立大气污染防治大数据中心，推进生态环境监测网络建设，打赢蓝天保卫战等。

二是在保持经济平稳健康发展方面，主要有构建亲清新型政商关系，优化民营经济发展环境；推动制造业高质量发展，积极推进供给侧结构性改革；统筹协调“稳投资”，提振市场信心；推动科技创新，加快新动能转换；加大收入分配制度改革力度，推动消费提质升级；推动小农户和现代农业发展有机衔接；弥补基础设施短板，发挥南水北调工程综合效益；推动粤港澳大湾区、长江经济带、京津冀、长三角区域发展，共建“一带一路”等。

三是在发展社会主义民主政治方面，主要有推进法律制定和修订工作，把政府活动全面纳入法治轨道，深化司法体制改革；深化“放管服”和综合行政执法改革，完善监督问责机制；坚决纠正“四风”，治理“文山会海”；加强和改进新时代人民政协工作，突出思想政治引领等。

四是在繁荣社会主义文化方面，主要有以庆祝中华人民共和国成立70周年为契机，进一步加强红色文化资源保护和利用；推进社会主义核心价值观进校园；提高基本公共文化服务覆盖面和适用性；推动文化产业高质量发展；讲好中国故事，提升中华文化影响力；扶持体育社会组织健康发展，广泛开展全民健身活动等。

五是在更好保障和改善民生方面，主要有优化就业结构，促进高质量就业；大力推进职业教育改革，多渠道扩大普惠性学前教育供给；把抗癌药等救命救急的好药纳入医保报销，完善医疗保障异地就医即时结算制度；

推进养老服务体系建设，促进“医养融合”；推进居民参与社区治理，实现共建共治共享格局等。

六是在加强生态建设和推动绿色发展方面，主要有推进重点流域和近岸海域综合整治；发展清洁能源，实现能源结构调整“软着陆”；推广试点经验，完善自然资源资产负债表编制工作；探索“造血式”生态补偿长效机制，优化环境经济政策等。

七是在维护民族团结和坚持我国宗教的中国化方向，落实侨务政策，加强国防和军队建设，全面准确贯彻“一国两制”方针，推进祖国和平统一进程，推动构建人类命运共同体等方面提出建议。

大会闭幕后，提案交由承办单位办理，协商遴选重点提案并经主席会议审定后开展督办。

本次大会提案截止日期以后收到的提案，审查立案后作为平时提案交由承办单位办理。

(新华社北京3月13日电)

## 关于危险驾驶、离婚纠纷、司乘冲突等，司法大数据揭示了什么？

新华社北京3月12日电 3月12日提请十三届全国人大二次会议审议的最高人民法院工作报告，披露了一系列司法大数据。这些数据源于人民法院大数据管理和服务平台，统计区间为2016年1月1日至2018年12月31日，涉及危险驾驶、离婚纠纷、司乘冲突等内容。

数据1：

——危险驾驶犯罪：高发时段集中在20时至21时

司法大数据显示，危险驾驶犯罪案件中，危险驾驶高发时段集中在20时至21时，近22.3%的醉驾案件司机血液酒精含量超过200mg/100ml。

驾驶员血液酒精含量达到80mg/100ml以上就属于醉酒驾车。根据刑法规定，除醉酒驾驶机动车外，在道路上驾驶机动车追逐竞驶情节恶劣，从事校车业务和客运严重超载或严重超速，违反规定运输危化品危害公共安全等情形，都属于危险驾驶罪范畴。危险驾驶罪案件中，醉驾占绝大多数。

全国政协委员、中华全国律师协会副会长朱征夫说，醉驾多数集中在晚餐后。危险驾驶犯罪发生在公共环境下，极易造成群死群伤。应进一步严格执法，形成强大法律震慑，减少案件发生量。

数据2：

——未成年人犯罪：10年来整体呈现下降趋势

司法大数据显示，我国未成年人犯罪数量近10年来整体呈现下降趋势：从2008年的接近9万人，下降到2018年的3万多人。

中国司法大数据研究院相关报告称，目前，我国已建立了较为完备的未成年人司法保护工作体系。北京青少年法律援助与研究中心主任佟丽华说，我国未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等为保护未成年人远离犯罪，降低未成年人涉罪率提供了重要法制保障。成都市人民检察院未成年

人刑事检察处检察官王亮称，近年来，司法机关普遍增设了未成年人保护专业机构，以多种形式开展了大量未成年人犯罪预防工作。

数据3：  
——司乘冲突刑事案：超九成判处有期徒刑

司法大数据显示，公交车司乘冲突刑事案件中，超半数案件有乘客攻击司机行为，其中近三成出现乘客抢夺车辆操纵装置的情况。全部案件中超九成判处有期徒刑。

近年来，多地发生的“车闹”案件引发公众关注。今年的最高法报告提出，最高法会同公安部等部门出台意见，严惩妨害安全驾驶犯罪，维护公共交通安全。

全国人大代表、吉林省吉林市城市公共交通集团有限公司第七分公司驾驶员刘丽岩说，既要通过完善法律、法规提高此类行为的违法成本，也要加强公众安全知识普及教育，让大家充分了解司乘冲突的危险性和严重后果，共同维护公共交通安全。

数据4：  
——离婚纠纷：婚后3年至7年为婚姻危机的高发期

司法大数据显示，已审结的全国一审离婚纠纷案件显示，婚后3年至7年为婚姻危机的高发期。

天津市高级人民法院民一庭副庭长王会君说，从近年审理的离婚案看，婚后3年至7年往往是婚姻产生问题的时间段，夫妻双方应加强沟通、理解，渡过感情脆弱期，减少离婚纠纷发生率。此外，不少地方近年来离婚率持续上升，婚姻纠纷中财产分配争议问题突出，这类案件处理需要法院综合考量法理、人情做出认定。

数据5：  
——网络购物纠纷：多因价格欺诈、虚假宣传、产品质量不合格

司法大数据显示，近3年来，价格欺诈、虚假宣传、产品质量不合格是引发网络购物纠纷的主要原因，三者均占纠纷总量25%左右。合同是否成立、标签不规范、优惠券使用限制等，是发生争议的其他原因。

随着电子商务高速发展，涉及网购的投诉和纠纷也大量出现，大数据杀熟、默认勾选、删除差评等问题一度

成为社会热点。今年1月1日正式实施的电子商务法，就是为了进一步规范电商平台经营，加强消费者权益保护。

中国人民大学法学院教授刘俊海说，电子商务企业在商业模式创新的同时，应更加注重规范、诚信，相关部门也要创新监管手段，促进行业健康有序发展。(记者：翟永冠、罗沙、梁晓飞、李劲峰、杰文津、刘硕、薛钦峰)

## 聚焦两高报告 十大法治亮点



1	反腐败	6	严惩涉网络犯罪
2	扫黑除恶	7	纠防冤错案件
3	保护民企合法权益	8	保护食药安全
4	严惩环境犯罪	9	严惩侵害妇女儿童案件
5	打击民生领域犯罪	10	破解执行难

新华社记者 曲振东 编制