

开栏的话：

画好生态画、筑梦高精尖、培育新经济、壮大新动能……党的十九大以来，各地区各部门认真贯彻落实新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，坚持因地制宜和从实际出发，蹄疾步稳推进高质量发展，取得显著成效。

新华社从即日起开设《壮丽70年 奋斗新时代——推动高质量发展调研行》栏目，集中推出系列报道，充分反映各地推动高质量发展的创新实践和典型经验，为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展增添新动力。《两个“全国第一”的背后——北京积极探索高质量发展之路》为开栏之作。

两个“全国第一”的背后

——北京积极探索高质量发展之路

新华社记者 李斌 孔祥鑫 王优玲 张超

2018年，首都北京交出一张靓丽成绩单：人均GDP达2.13万美元，全员劳动生产率达24万元/人左右，创下两个“全国第一”。

一系列数据，是北京近年来积极探索高质量发展的有效注脚。

“推动北京高质量发展，要抓住五个关键：立足首都城市战略定位，减量发展是特征，绿色发展是基础，创新发展是唯一出路，以人民为中心的发展是根本落脚点”——

正如北京市负责人提出的那样，面对“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这一重大课题，北京这座千年古城要坚定不移走减量发展、绿色发展、创新发展之路。

壮丽70年

奋斗新时代

——推动高质量发展调研行



这是位于北京市朝阳区的E9区创新工场内的“创新号”列车。

新华社发 任超 摄

减量发展：全要素生产率不断提高

花红柳绿，春光明媚。

北京市西城区菜市口西北角，是面积达3万多平方米的广阳谷城市森林公园。2017年9月，这片“黄金宝地”在政府斥巨资拆违、腾退后没有变成写字楼，而是被建成了森林公园……

广阳谷，是过去几年北京腾退土地、留白增绿的一个缩影。

2014年习近平总书记考察北京，明确首都“四个中心”新的城市战略定位，确立了建设国际一流的和谐宜居之都的战略目标。

疏解，就是“北京版”的供给侧结构性改革。

——严把新增产业准入关。2014年，北京制定新增产业禁止和限制目录，并两次“从严从紧”修订。截至2018年底，全市不予办理新设立或变更登记业务累计达到2.1万件。

——盘活低效闲置资源。两年来，北京退出一般制造业企业1307家，疏解提升市场和物流中心500个，为引入高端要素腾出了宝贵空间。

2017年，党中央、国务院批复《北京城市总体规划（2016年—2035年）》，明确提出“减量发展”概念，确定了人口总量上限、生态控制线、城市开发边界三条红线。

减重、减负、减量，北京产业结构发

生深刻变革：和2013年比，2018年，符合首都城市战略定位的新设市场主体占比从25.1%上升到50.5%；新产业、新业态、新模式孕育成长，金融、科技、信息等对经济增长贡献率超过60%……

2018年，北京再次实现“三个减量”：人口减少16.5万，城乡建设用地减量约34平方公里，建设面积减少1200多万平方米。

建设用地少了，生态绿地多了，经济发展效益高了。

2018年，北京市GDP超过3万亿元，增长6.6%；新经济增加值突破1万亿元，服务业增加值占GDP比重达81%；全员劳动生产率达24万元/人左右，居全国第一。

在西城区，往昔的动物园批发市场转身为金融科技与专业服务创新示范区。转型前，这里约40万平方米的建筑容纳了9万多名从业人员，每年贡献税收仅5000万元左右；转型后，仅目前投入使用使用的1万平方米建筑贡献税收就已超过5000万元，从业人员仅500人左右。

“何谓高质量？在宏观层面，主要指国民经济整体质量和效率的提高，核心是具有较高的全要素生产率。”北京市委党校教授赵莉说，北京建设首善之区，在推动高质量发展上理应率先示范。

绿色发展：能源利用效率位居全国首位

户均种植板栗近15亩，特色旅游每年吸引5万余游客，为村里带来综合收入约240万元……

近年来，北京市怀柔区渤海镇北沟村从一个名不见经传的小山村变成“北京最美乡村”。“北沟村走上了富裕路，靠的就是绿色发展。”北沟村党支部书记王全深有感触地说。

2018年11月，北京发布《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》。怀柔、门头沟、平谷、密云、延庆等占北京面积68%的区域，构建起北京市生态涵养区的“家底”。

5个方面16项政策措施，为生态涵养区这一北京“后花园”描绘了美好蓝图——建成展现北京美丽自然山水和历史文化的典范区、生态文明建设的引领区、宜居宜业宜游的绿色发展示范区。

绿色发展，离不开优美的生态环境。

北京从1998年开始大规模治理大气，特别是通过实施2013—2017年清洁空气行动计划，5年间年燃煤总量从2270万吨减至600万吨以内，淘汰老旧机动车216.7万辆，清理整治“散乱污”企业1.1万家，2018

年细颗粒物年均浓度下降到51微克/立方米。

近年来，北京全面推行河长制，开展“清河行动”和水源地环境保护专项行动，联合推进永定河综合治理与生态修复，污水处理率提高到93%。凉水河、萧太后河、北运河……一条条骨干河流告别黑臭，一座座滨河公园给人以便利和享受。

留白增绿，见缝插绿。2018年北京新增造林26.9万亩，全市森林覆盖率由2012年的38.6%提高到2018年的43.5%，城市生态空间大幅度增加。

从集聚资源求增长到疏解功能谋发展，再到大力推动绿色集约发展，北京发展效率进一步提高。数据显示，2018年，北京市万元地区生产总值能耗为0.254吨标准煤，同比下降3.8%；水耗为12.9立方米，同比下降7.1%；能源利用效率居全国首位。

“北京正通过把不符合首都定位的制造业就地淘汰，推动传统产业撤并转型升级，鼓励企业通过节能减排、清洁生产等方式，坚定不移地走绿色发展之路。”北京市社会科学院副院长赵弘说。

创新发展：驱动高质量发展的巨大动力

在北京市朝阳区的E9区创新工场，一个由360多个奶制品生产构件组成的“火车头”造型十分引人注目，寓意“创新发展驶向美好未来”。

E9区创新工场的前身是双桥乳品厂，2015年腾退改造后变身创意经济集聚区，聚焦人工智能和数字创意产业。

放眼整个北京，创新发展正成为驱动这座城市高质量发展的巨大动力。

北京中关村，人工智能企业旷视科技的产品展区，被赋予人脸识别等功能的手机、摄像头、机器人设备令人目不暇接。

“让‘机器看懂世界’，我们的人脸识别技术、图像识别技术、智能视频云产品等已广泛应用于金融、手机、安防、物流、零售等领域。”旷视科技副总裁谢亿楠说。

地区生产总值6400多亿元，信息服务业、科研服务业占全区经济总量超过40%，国家级高新技术企业总数突破1万家……

创新能级更高，创新根基更稳，创新活力更强，作为中关村的发源地，北京市海淀区走出了一条以创新为引领、带动区域高质量发展的道路。

近年来，北京深入实施新一代信息技术等10个高精尖产业发展指导意见，制定5G、人工智能、医药健康等产业发展行动计划和方案，努力形成新一代信息技术与医药健康产业创新发展的双动能。

数据显示，2018年，北京十大高精尖产业实现营业收入32548亿元，新经济增加值占GDP比重达33.2%，规模以上高技术制造业增加值增长13.9%。

在将科技资源优势转化为创新产业优势的同时，近年来北京正努力建设以“三城一区”为主平台的全国科技创新中心，为实现高质量发展夯实基础。

——在中关村科学城，全球健康药物研发中心加快建设，碳基集成电路研究院、腾盛博药等重大项目落地持续推进；

——在怀柔科学城，综合性国家科学中心建设全面展开，综合极端条件实验装置、地球系统数值模拟装置建设顺利推进；

——在未来科学城，陈清泉院士科创中心、小米智慧产业基地等入驻，央企与高校院所组建5个协同创新平台；

——在北京经济技术开发区，一批技术创新服务平台在集成电路、生物医药等领域搭建，创新型产业集群增势良

好……

高质量发展的前行道路上，北京还面临不少挑战。

“与发达国家和先进城市相比，北京依然存在不少差距。创新投入较高，但创新产出效率低，基础创新和原始创新差距大；全球城市生活质量排行榜，在450个城市中北京排在119位。”赵莉提醒。

减量发展、提质增效，永远在路上。

近日，北京市委市政府将出台推动高质量发展实施方案，推出含有6个方面35项具体指标的高质量发展指标体系。

经济发展高质量、城市治理高水平、生态治理高标准、百姓生活高品质……人们坚信，不久的将来，一个更加富有生机和活力的首都北京，必将呈现在世人面前。

（新华社北京4月7日电）