

以改革创新实现县域新治

——河南兰考县域治理样本观察

新华社记者 顾立林 李亚楠 孙清清

“郡县治，天下安”。近5年来，河南兰考县大胆改革创新，探索县域新治，把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来，交出了一份有示范价值的答卷。



无人机拍摄的河南兰考张庄村附近蜿蜒的黄河河道(资料图片)。

做强产业集群 牵住强县富民“牛鼻子”

今年清明假期，800多名旅客从兰考火车站登上前往洛阳的K5393次旅游临客列车。71岁的兰考火车站原副站长卜刚说，过去从这里开过国家运送灾民的专车，也有外出务工的“棉农专列”，如今开行旅游临客列车，背后是兰考翻天覆地的变化。

在兰考火车站南边不远处，恒大

家居产业园基本建成，曲美、欧派等6家上市企业投入生产，艺格木门、TATA木门稳步推进。

漫步产业园，自动化标准厂房内，木材经现代化流水线加工成型，成品家居被排队等候的货车运往全国各地，园区里、车间内一派火热的生产景象。

河南恒大家居产业园有限公司总经理刘伟峰介绍，2018年公司纳税7000多万元，提供约1500个就业岗位，2019年预计产值约20亿元。

除了直接提供就业，兰考将家居产业红利向乡村延伸，在5个乡镇建设木制品专业园区，打造配套产业集群，从而将强县和富民统一起来。

兰考县■阳镇经济办主任苏颂喜说，■阳镇有700亩木门加工园区，用工2000多人，熟练工月薪4000元左右。

目前，兰考已构建起包括品牌家居、绿色畜牧、循环经济、智能制造和文旅培训等在内的特色产业体系，成为强县富民的“牛鼻子”。

激发内生动力 点燃改革发展“火捻子”

51岁的张宏强每天6点多便出门，把自己的责任区域察看一遍，有什么问题记在笔记本上，8点到单位后，再将问题逐个落实到人去解决。

张宏强是兰考县兰阳街道办事处农业中心主任。此前，张宏强在县农林局下属的差供事业单位工作，因工资发不齐，上班有一搭没一搭。与他类似的差供、自筹事业单位人员不在少数。相反，乡镇等一线岗位工作任务重、人员短缺，影响正常工作推进。

为破解这一难题，2017年，兰考县

开展事业单位人事制度改革，面向差供和自筹编制人员，选派考试合格者到基层一线工作，考核优秀者可转为全供事业编制。

此举补充了基层人手，激发了干部积极性。“感觉有了用武之地，干活有劲了，最终通过考核正式转为全供事业编制，工资涨了近一倍。”张宏强说。

兰阳街道办事处党工委书记王凤普说，2017年选派到办事处的50名自筹和差供人员，全都干劲十足，谁都不

愿意落在后面。

据统计，2017年选派的1259人工作已满一年，考核优秀的329人已转为全供事业编制，118人因考核不合格被退回原单位。

改革激起发展活力的举措还有很多。2016年起，兰考针对农村四项重点工作每半年开展一次“四面红旗村”评选，每得一面红旗，村党支部书记每月新增奖励绩效500元，其他村干部新增300元，红旗不丢、绩效不减，红旗累加、绩效累加，村干部学有标杆，工作

积极性明显提高。

兰考在标兵评选中，把“重基层、重一线、重实绩”的用人导向落到实处，评选出的70名“驻村扶贫工作标兵”全部提拔重用。近3年多来，共有132名成绩突出、作风过硬的驻村干部得到提拔重用。

兰考县委书记蔡松涛说：“通过把改革和发展结合起来，重塑了体制机制，激活了内生动力，兰考已经形成了领导领着干、干部抢着干、群众比着干的浓厚氛围。”

打通三级规划 捋顺城乡贯通“衣领子”

以“干劲”闻名的赵垛楼村曾被焦裕禄树为当时的“四面红旗”之一，如今，赵垛楼再次被评选为新“四面红旗”村，很大程度上得益于其基础设施和村容村貌的改善。

4年来，记者多次到赵垛楼采访，从最初的污水横流、垃圾乱扔，到如今整洁的水泥路、完备的垃圾收集点、通畅的下水道，简直让人认不出是同一个村。

“90后”村党支部书记王松拿出一本村级建设规划说，这里有村子的未来。“去年5月，县里给赵垛楼做了村级建设规划，置于县、乡的大规划下，县乡村三级发展成了有机整体。”

道路、下水道、停车场、医疗服务点、特色餐饮、特色民俗以及污水处理站等统一规划，加上已经发展起来的

蜜瓜种植产业，赵垛楼正朝着生态旅游村的目标大步前进。

公共服务上，兰考同样实现城乡一体化。兰考提高乡村教师工资待遇，教师绩效执行全县最高标准，在乡村构建以社会福利中心、社会救助管理站、敬老院、老年公寓等为一体的社会保障体系。

数据显示，五年间，兰考县生产总值增长41.9%，一般公共预算收入增长90.4%，城镇与农村居民人均可支配收入分别增长36.3%、57.8%。

“随着兰考县域经济快速发展，城镇基础设施向农村延伸，城镇公共服务向农村覆盖，城乡软硬件差距缩小，城乡贯通的新格局正快速形成。”兰考县县长李明俊说。

(新华社郑州5月13日电)

壮丽70年
奋斗新时代