

# 蝶变周口 魅力港城

## ——“壮丽70年·奋斗新时代”系列主题新闻发布会周口专场实录(六)

□记者 刘彦章 李凤霞 王泉林 李莉 张艳丽 姬慧洋

### 关键词 返乡经济

**新华社记者:**8月15日、16日，全国部分省份返乡创业工作经验交流会在周口召开，人社部和来自全国14个省市的领导和同志齐聚周口观摩座谈，可以说，周口在这方面是全省、全国的先进典型。请问丁市长，咱们周口在返乡创业方面有哪些举措和先进经验供大家学习借鉴?

**丁福浩:**习近平总书记曾指出，组织引导和帮助扶持一些有实力、有能力、有抱负的返乡农民工运用自己掌握的资金、技术、人脉，来兴办实业、发展产业、带动就业是一条切实可行的路子，应当积极探索和实践。省委书记王国生强调，要推动外出务工人员返乡创业，着力打造“三农”工作骨干力量。陈润儿省长以“推进乡村振兴重要力量”为题，撰写了万字调研报告，聚焦河南省外出务工人员返乡创业情况，详细解读了返乡创业人员对河南乡村振兴实践的重要性。具体到周口来说，我们是传统农区和人口大市，伴随着改革开放的大潮，大批农民脱离土地“束缚”，离土创业经商、离乡进城打工，目前，周口在外人员有近300万，经过几十年的打拼，他们中的很大一部分熟悉了市场需求、掌握了生产技能、积累了经营经验，有的甚至成为全国、全球有影响力的企业家。一般来说，如果这部分在外人员中20%有资金和技术，其中10%能够回乡创业，大概就有6万创业主体，如果按一个企业平均安置30人估算，就能提供近200万个就业岗位，这里面蕴含着巨大的创业潜力和发展动能。应该说，在人口红利逐渐消退的今天，我们外出务工人员成了周口的一个比较优势，正是基于这个优势，我们加强引导和培育，提出了打造返乡经济，并且把这个经济形态和临港经济、工业经济、城市经济一起，作为推动周口高质量发展的重要引擎。

近年来，我们立足这一优势，抢抓新一轮政策机遇，在市委的坚强领导下，紧紧围绕党中央和省委省政府的部署要求，按照“拓宽新视野、增添新动能、搭建新载体、培育新农民”的思路，大力推动返乡创业工作，逐步探索出一条由“北雁南飞”的打工经济向“群凤还巢”的返乡经济转型的新路子，激活了城乡发展的

“一池春水”。目前，全市共有返乡人员22万人，创办市场经营主体17.9万家，带动就业人群110万人。具体来说，我们主要做了以下几个方面的工作：

一是我们坚持拓宽大视野，构建返乡经济新格局。首先，打破概念藩篱，把返乡的主体由外出务工人员拓展为人才、资金、技术、项目等全要素，把返乡的目的地由农村拓展到市县乡村全地域，实现了由狭义的“返乡创业”到广义的“返乡经济”的转变。然后，我们优化布局，根据各地实际和在外人士的资源禀赋，对返乡经济合理布局，着力打造“一县一主业、一乡一品牌、一村一特色”的发展格局，形成品牌效应和集聚优势。目前，全市形成了鹿邑县“中国化妆刷之乡”、项城市“建筑防水之乡”“医护服生产之乡”、商水县“渔网编织之乡”、西华县“无人机植保喷防之乡”、太康县“锅炉制造之乡”“中国棉纺织之乡”、扶沟县“有机蔬菜之乡”、郸城县“中国制伞之乡”、沈丘县“聚酯网生产之乡”等返乡经济特色产业集群。

二是我们坚持打好“乡情牌”，铸造经济发展新引擎。以乡情为纽带，通过感情上联通、事业上沟通、信息上互通，实现“迎老乡、回故乡、建家乡”，吸引资本回流、人才回归、企业回迁，为城市和乡村的经济发展注入了新动能。在吸引资本方面，去年，刘书记带领市四个班子，数次到深圳拜会恒大集团董事局主席许家印先生，他非常感动，决定先期回乡投建中央商务区、恒大水世界、高科技现代农业等5个项目，总投资逾千亿元。在吸引人才方面，召开优秀学子情系家乡座谈会，启动“周口籍优秀人才智力回归”工程。在吸引企业方面，大力开展亲情招商，吸引企业回迁。项城市每年正月初六都召开建筑防水产业发展大会，介绍优厚政策，吸引企业回流，推动“总部”经济发展。目前，项城防水产业回乡注册企业964家。

三是我们坚持广栽“梧桐树”，营造“引凤还巢”新环境。重点是搭建好“四个平台”：一个是，搭建政策平台。在税收、融资、用地、政务服务等方面出台了100多项扶持政策，并对落实情况实行清单化管理。一个是，搭建孵化平台。创建返乡创业园区和创业孵化基地，为返乡创

业者提供经营场地、创业指导、管理咨询、融资对接等服务。目前，全市有县级以上返乡创业示范园区16家、孵化园区15家，共孵化创业实体2285个。再一个是，搭建扶贫平台。鼓励返乡人员领办创建产业扶贫基地、扶贫车间，带动贫困人口增收脱贫。目前，全市认定市级扶贫基地213个、市级标准化扶贫车间320人，有效带动22.63万贫困人口稳定持续增收。还有一个是，搭建服务平台。深化“放管服”改革，开通返乡创业“绿色通道”，提供“一站式”“保姆式”服务。

四是坚持培育“领头雁”，探索乡村振兴新路径。坚持把返乡创业与乡村振兴大战略相对接，注重实施“头雁工程”，狠抓示范带动。一是以“先锋培育”促组织建设。坚持把返乡创业与村干部培养相结合，将一大批政治素质强、有技术、懂市场、会经营的返乡人才吸纳进两委班子，提升基层组织整体活力。目前，我市已有318名返乡创业人员当选“两会代表委员”，593人进入“村级两委班子”，有效发挥了返乡人才先锋带动作用。二是以“龙头培育”促产业提升。坚持培育引领并重，做大做强返乡创业龙头企业，弥补农村产业短板，提升村镇经济质量。评选认定了7家“市级农民工返乡创业示范园区”、23家“示范乡镇”和5家“市级创业孵化基地(平台)”，每家给予建设扶持资金20万元，鼓励发挥示范引领作用。三是以“人才培育”促队伍壮大。依托全市179个基层人力资源和社会保障服务所，从有经验的企业家、职业经理人、电商辅导员、创业“能人”中选出227人，作为指导员，为创业者提供跟踪指导。四是“模范培育”促乡风文明。我们定期评选农民工返乡创业之星，在媒体开设“创业者说”专栏，先后对全市树立的55个先进典型进行跟踪报道，宣传返乡创业故事和先进事迹，培育文明乡风、淳朴民风，激发乡村文明新气象，助推乡村振兴。

下一步，我们将深入贯彻习近平总书记关于返乡创业的重要论述，全面落实省委、省政府的部署要求，在格局构建、引擎培育、环境优化、路径探索等方面持续发力，进一步发展好有周口特色的返乡经济，为中原更加出彩作出新贡献！