

世界难题的中国答卷

——中国医改这样夯实民生之基

■记者 陈聪 屈婷 刘宇轩 邱冰清

核
心
提
示

破解看病难、看病贵难题,让中国老百姓“病有所医”,既是人民群众的重大关切,也是党和政府民生工作的重心。2009年4月6日,随着《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》公布,新医改拉开序幕,至今已历十年。

世界上规模最大的基本医疗保障网覆盖城乡、居民主要健康指标总体优于中高收入国家平均水平……党的十八大以来,特别是2016年全国卫生与健康大会的召开,推动医改步入“快车道”。改革给群众带来了实实在在的获得感,让世界看到了中国改善医疗卫生服务、增进百姓健康福祉的决心和担当。

壮丽70年
奋斗新时代

剑指看病贵 “公平”“公益”成为医改关键词

新中国成立之初,各地尤其是农村地区疫病横行,医疗卫生从业人数少得可怜,医疗资源极其匮乏,几乎无力解决人民群众大量的健康问题。

形势急迫。在党中央的关怀下,随着爱国卫生运动的开展、医疗卫生资源的发展,我国公共卫生服务体系和医疗服务体系得以建立,但在很长时间里,“小病拖、大病扛”仍

是很多老百姓不敢看病、看不起病的真实写照。

与此同时,由于在医疗卫生事业发展中的一些“弯路”,导致在一段时期内,公共医疗卫生的公益性没有得到应有体现,破坏了群众的信任度与获得感。

“人人享有基本医疗卫生服务。”2009年新医改提出的目标,标志着中国人将迈进“病有所医”的时代。

从看病“自掏腰包”到国家“拿大头”,医改十年来,公共财政支持力度持续攀升,医疗筹资水平不断提高。从2009年至2018年,全国卫生总费用年均增长14.2%。与此同时,个人卫生支出占比从十年前的37.5%降至28.7%。

从“以药养医”到取消药品加成,医改十年来,我国医疗机构收入结构持续优化,医药费用过快增长势

头得到初步遏制。2017年,我国全面推开公立医院综合改革,全部取消药品加成,进一步推进公立医院回归公益性。

“好钢要用在刀刃上。我们的职责就是看管好群众看病救命的钱袋子。花每一笔钱之前,都必须弄清楚,群众医疗能从中获益多少,百姓健康能得到哪些实惠。”国家卫健委财务司司长何锦国说。

缓解看病难 “15分钟医疗圈”惠及更多百姓

“过去既怕病要命,又怕交通要命。”75岁的魏定瑜老人至今记得,小时候曾有村民得了阑尾炎忍着不去看病,直到阑尾穿孔危及生命,却因为交通不便没能及时到县医院就医,“船还没到,人就死了”。

魏定瑜所在的江苏镇江世业镇,曾是浩浩长江中的“江中孤岛”。世业镇通往外界的润扬大桥开通前,村民们有点小毛小病的就挨一挨,吃点偏方。

但随着润扬大桥开通,城镇居民医疗保险的全覆盖,以及“基层首诊、双向

转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗制度的推进,情况渐渐发生转变。

据世业镇卫生院院长胡小忠介绍,住院病人在镇卫生院花费500元以上进入医保统筹,报销比例75%,大病还可启动二次报销。此外,镇卫生院配齐了医疗科室、人员和设备,“小病不出岛”正变为现实。

“岛上卫生院”之变,折射出大国医改带给老百姓实实在在的民生红利——

2015年9月,国务院办公厅发布《关于推进分级诊疗制度建设的指

导意见》,有序引导优质医疗资源向基层下沉,促进基本医疗卫生服务公平可及。

2016年6月,原国家卫生计生委、国务院扶贫办等多部门联合印发《关于实施健康扶贫工程的指导意见》,通过医疗财政兜底、实施分类救治,促进农村贫困人口大病得到及时有效救治保障。截至2018年底,全国各贫困县中的1180个县级医院实现三级医院对口支援,约92%的贫困人口实现县内看病。

从2009年到2017年,全国每千

人口病床数从3.3张增加到5.7张,每千人口执业(助理)医师从1.8人增加到2.4人,基本实现全国每个县建好1至2所公立医院,乡乡有卫生院、村村有卫生室,超过84%的城乡居民15分钟内可到达距离最近的医院或卫生室。

从“小诊所冷冷清清,大医院人满为患”,到基层首诊“落地扎根”,随着医改进入“攻坚期”,优质医疗资源不断下沉,“超级医院”困境正得到有效纾解,异地就医转诊制度不断完善,公立医院运行新机制逐步建立。

营造公众健康生活方式 合力守护健康中国

从2009年到2018年,我国人均预期寿命从74.8岁提高到77.0岁,婴儿死亡率从13.8‰下降到6.1‰……医改十年来,人民群众的健康水平和卫生健康的公平性逐步提高,医疗、医保、医药联动改革也在不断深化——

有序发展医联体促进分级诊疗、深化公立医院综合改革……医改制

度的“组合拳”,正在千方百计地为群众敞开医疗服务的便利之门;

开展抗癌药医保准入专项谈判、国家组织药品集中采购和使用试点、加快新药审批……多部门齐发力推动新药好药价格“降温”;

深化“放管服”改革支持社会办医、促进“互联网+医疗健康”发展……医改制度的新举措,向基本

医疗卫生服务领域注入更多市场活力。

2019年7月,国家层面出台《健康中国行动(2019—2030年)》,促进以治病为中心向以人民健康为中心转变。

专家指出,经过十年的探索,医改已经能够更加全面地看待和适应健康产业发展和社会转型。未

来医改将从解决群众看病难、看病贵的“治已病”层面,向支撑健康产业、营造公众健康生活方式延伸。

刀刃向内的医疗体制改革,让中国医疗健康事业焕发生机,也让亿万群众共享医改红利。随着人民群众的健康获得感不断增强,一条致力于让近14亿人过上美好生活的健康中国之路正在铺就…… (新华社电)