

# 编织百姓生活幸福网

## ——新中国成立70年我市社会保障事业发展综述

□记者 张洪涛

(上接5版)

### 工伤保险为意外兜底

来自项城市的范女士从2011年发生工伤事故至今,已经连续多年享受工伤保险待遇。每年,她都会领到一定数额的康复治疗费、伤残津贴、护理费。工伤保险有效分散了用人单位的风险,解决了工伤职工的困难,保障了工伤职工的合法权益。

据《周口市志》记载,2004年,市政府下发了《周口市实施工伤保险条例暂行办法》,标志着全市工伤保险正式启动。同年10月1日,全市工伤保险全面

启动,并确定了工伤保险定点医院。之后,以高风险行业参保为突破口,加强农民工参保工作。

之后,我市不断加大工作力度,工伤保险参保人数逐渐增加,越来越多的人享受到工伤保险带来的好处。

2010年,我市工伤保险的参保人数达25.48万人,工伤保险实行了市级统筹。为提高我市工伤保险基金统筹层次,我市出台了《周口市工伤保险市级统筹工作实施意见》,工伤保险中心负

责全市工伤保险经办业务,依据文件精神,全力推动工作落实。从2010年12月30日起,全市实施了工伤保险市级统筹制度,即在全市范围内实现“六统一”:统一参保范围和参保对象;统一行业差别费率;统一基金管理;统一工伤认定和劳动能力鉴定;统一工伤保险待遇支付标准;统一经办流程和信息系统。此举有效提升了工伤保险业务经办管理水平和服务水平。

近年来,我市的工伤保险工作坚持

“民生为本,服务优先”的工作主线,围绕工伤保险经办工作年度目标任务,采取多种措施,抓住重点、攻克难点、夯实基础、强化管理,全力做好扩面参保工作,强化基金征缴,全面提升服务水平和服务质量,全力推进我市各项工伤保险经办工作快速健康发展,取得了显著成效。

截至2019年6月份,全市工伤保险参保人数47.2585万人。其中,市直参保人数9.1468万人。

### 失业保险为失业人员提供保障

失业保险是社会保障体系的重要组成部分,也是社会保险的主要项目之一。失业保险具有保障生活、预防失业、促进就业的功能,发挥着稳定就业局势、促进经济发展的特殊作用。

1986年至1993年是我市失业保险制度形成和初步运行时期。1986年,国务院颁布了《国营企业职工待业保险暂行规定》,明确规定对国营企业职工实行职工待业保险制度,我市失业保险制度随之建立。建立失业保险制度的主要目的之一是配合国营企业改革和劳动

制度改革。

1993年4月,国务院发布了《国营企业职工待业保险规定》。随着该规定在周口实施,标志着周口失业保险制度进入了正常运行时期。在这个时期,失业保险制度覆盖范围较窄,参保对象是国营企业及其职工。

1996年至1998年是周口失业保险制度变化较大的时期。这一时期,失业保险覆盖范围进一步扩大,新增加了外商投资企业以及实行企业化管理的事业单位参加失业保险,第一次提出

了职工个人缴纳失业保险费的规定。

1999年以来,是周口失业保险制度逐步完善的时期。期间,失业保险制度适用范围由国有企业扩大到了城镇各类企业、事业单位及其职工,社会团体及其专职人员,民办非企业单位及其职工,有雇工的城镇个体工商户及其雇工,确立了失业保险所需资金由单位、个人和国家共同负担的原则。

2011年,我市实行了失业保险市级统筹制度,增强了失业保险基金保障能力;2015年起,实行阶段性降低失业

保险费缴费费率、失业保险援企稳岗政策,减轻了企业负担;2017年对参保企业职工技能提升给予补贴。通过实施这些制度和措施,我市扩大了失业保险支出范围,大幅降低了失业保险费率,切实减轻了企业负担,稳定了就业岗位,提升了职工技能。

截至2019年上半年,我市失业保险参保人员达到37.1万人,失业保险金按时足额社会化发放率达100%,失业保险基金保障能力进一步增强。

### 社会救助为困难群众“遮风挡雨”

随着经济社会快速发展,人们的生活水平不断提高,可在我们的身边,依然有一些困难群体让人时刻牵挂。社会救助,便成为保障困难群体基本生活、让困难群众共享发展成果的有效途径。

党和政府历来重视对困难群众的救助工作,据《周口地区志》记载,在城镇救济方面,周口于1951年先后帮助1800名失业人员就业,帮助500人自谋职业,组织6300名街道贫困人员生产自救,对3800多名孤老残幼人员给予救

济。1980年,对丧失劳动能力、无依无靠的老弱孤寡残疾人员给予定期救济。在农村救济方面,新中国成立初期,政府对农村困难户给予临时救济。1956年,实行“五保”供养。1979年后,对“五保户”分别采取集体供养、分散生活,敬老院集中赡养。

1998年,周口各县普遍建立了城市居民最低生活保障制度。2006年,我市开始全面实施农村低保工作,同一年,我市特困供养(原“五保”供养)工作也

开始实施。

之后,经过十几年发展,我市的社会救助工作不断推进,越来越多困难群众享受到社会救助带来的好处。截至2019年6月份,我市共有城市低保26425户,2019年上半年累计发放资金7746.9万元;农村低保202902户,2019年上半年累计发放资金30645.28万元;城市特困人员306人,累计发放资金128.94万元;农村特困人员55660人,累计发放资金13585.09万元。

如今,我市的社会救助工作持续推进,真正起到了为群众“遮风挡雨”的作用。

社会保障一头连着发展,一头连着民生,关系着每一个人、每一个家庭的幸福。如今,在周口这座美丽的城市里,养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、社会救助为越来越多的群众提供了保障,社会保障织就了一张百姓生活的幸福网,人民群众的幸福指数在不断攀升。

壮丽70年  
奋斗新时代

