

最高人民法院提出16条措施保护“头顶上的安全”

# 故意高空抛物可以故意杀人罪论处

**本报综合消息** 这些年，媒体不时报道高空抛物引发的事故，此类事故对于受害人堪称“灭顶之灾”。为了保护大家“头顶上的安全”，最高人民法院近日印发《关于依法妥善审理高空抛物、坠物案件的意见》，提出16条具体措施，切实维护人民群众生命安全。

据介绍，在起草《意见》过程中，法院借助了大数据分析，从近三年来的涉高空抛物、坠物的1000多件案件中，筛选出较为典型的案例进行客观化、类型化分析研判，确保《意见》有关条文更加符合实际情况，更具可操作性。

《意见》强调，要明确区分高空抛物和高空坠物，二者在责任主观方面、社

会危害性方面有很大不同，在刑事定罪和民事追责方面也要予以区分。

在刑事审判工作中，法院要充分发挥刑罚的威慑功能，用足用好刑法现有规定，对于故意高空抛物的，根据具体情形以危险方法危害公共安全罪、故意伤害罪或故意杀人罪论处，特定情形要从重处罚；对于高空坠物构成犯罪的，也要依法定罪处罚。对于刑事案件的定罪量刑，有关负责人进一步解释说，依据刑法现有规定，对于故意从高空抛弃物品，尚未造成严重后果，但足以危害公共安全的，依照刑法规定的以危险方法危害公共安全罪定罪处罚；致人重伤、死亡或者使公私财产遭受重大损失的，依照刑法

有关规定处罚。为伤害、杀害特定人员实施上述行为的，依照故意伤害罪、故意杀人罪定罪处罚。

同时，具有下列情形的应当从重处罚，一般不得适用缓刑：多次实施的；经劝阻仍继续实施的；受过刑事处罚或者行政处罚后又实施的；在人员密集场所实施的；其他情节严重的情形。

针对高空抛物、坠物案件直接侵权人查找难、影响面广等特点，《意见》提出，在民事审判工作中，法院要综合运用民事诉讼证据规则，通过举证责任分配规则推动当事人积极查找，同时法院要加大依职权调查取证力度，充分运用日常生活经验法则，最大限度查找确定直

接侵权人。

另一方面，为及时充分救济受害人，《意见》在总结当前审判经验的基础上，依据侵权责任法有关规定，明确了物业服务企业在未尽到法定或者约定义务的情况下，依法承担相应的侵权责任。

例如，对于物业服务企业未尽到法定或者约定的义务，造成建筑物及其搁置物、悬挂物发生坠落致使他人损害的，要追究其侵权责任；物业服务企业隐匿、销毁、篡改或者拒不提供相应证据，导致案件事实难以认定的，应承担相应不利后果。《意见》也明确了物业服务企业对其他责任人享有相应的追偿权。

(高健)

## 全国统一疫苗追溯协同服务平台有望明年3月上线

新华社北京11月14日电

(记者 赵文君) 我国首个全国统一的疫苗追溯协同服务平台，有望于明年3月上线。国内全部疫苗生产企业产品的流向信息和疾控部门的接种信息，都将登录这一平台。这是记者14日从2019智慧监管创新大会获悉的。

2019智慧监管创新大会由国家药监局指导、中国健康传媒集团主办。国家药监局副局长颜江瑛在会上表示，建立全国疫苗追溯协同服务平台，将整合疫苗生产、流通和预防接种全过程追溯信息，实现疫苗可追溯。中国健康传媒集团董事长吴少祯介绍，

中国健康传媒集团承担了疫苗追溯协同服务平台的建设实施任务，全力保障平台按照规定的时间节点上线运行。国家药监局信息中心主任黄果说，要坚持统筹整合、开放共享，用“大系统、大数据、大平台”推动监管方式的转变和监管效能的提升。

据介绍，平台将实现疫苗的流向全程可追溯，不仅掌握了疫苗的流通痕迹，更有利于监管部门的监管，如监管部门可以准确定位疫苗所处位置，包括疫苗生产、进口情况、疫苗使用情况、各省份疫苗库存预警、疫苗生产增长率等。



“河蟹之乡”举办趣味“螃蟹童玩节”

11月14日，孩子们在参加螃蟹童玩节中的游戏“赶螃蟹”。

当日，浙江省长兴县洪桥镇中心幼儿园举办螃蟹童玩节，包括趣味螃蟹游戏、螃蟹作品展、螃蟹游园会等活动内容，通过举办螃蟹童玩节，让孩子们了解螃蟹的知识和家乡特色美食。

长兴县洪桥镇地处太湖之滨，河蟹是当地特色养殖项目。目前洪桥镇河蟹养殖面积已达1万余亩，被中国渔业协会河蟹分会授予“中国河蟹之乡”的称号。

新华社记者 徐昱 摄

## 国际观察

### 特朗普弹劾案首场听证会难言胜负

由美国国会民主党人主导、针对总统特朗普的弹劾调查13日迎来首场公开听证会，标志着弹劾调查进入新阶段，引发美国朝野高度关注。

分析人士指出，民主、共和两党都利用听证会打总统选举“公关战”。自弹劾调查启动以来，两党交锋激烈，此次听证会更是“火上浇油”。

#### 弹劾调查进入新阶段

首场听证会13日在众议院情报委员会进行，由该委员会主席、民主党人希夫主持，证人为美国负责欧洲和亚欧事务的助理国务卿帮办肯特和美国驻乌克兰临时代办泰勒。

希夫在开场陈述中说，众议院调查人员从过去几周的弹劾调查中收获很多，但由于白宫阻碍，仍缺少一些信息。众议院情报委员会中级别最高的共和党人努内斯随后表示，弹劾调查站不住脚，是针对特朗普的“抹黑活动”。

肯特和泰勒随后进行开场陈述并先后接受民主党人和共和党人提问。他们在回顾弹劾调查涉及事件的同时，也表

达了对特朗普政府的乌克兰政策和一些做法的担忧。

《华尔街日报》撰文指出，肯特和泰勒的证词与美国媒体之前披露的闭门听证会证词相比并没有多少新内容。

自众议院议长佩洛西9月底宣布启动针对特朗普的弹劾调查以来，众议院对一些官员进行了闭门取证。10月31日，众议院投票通过一份关于弹劾调查程序的决议案，为弹劾调查由闭门转向公开提供了依据。

分析人士认为，弹劾调查进入公开阶段表明，民主党认为自己已经掌握了足够证据，希望通过证人公开作证争取更多民意支持，以进一步推动弹劾调查。

#### 总统选举“公关战”

就13日听证会和会后的一些表态来看，民主、共和两党基本都是围绕肯特和泰勒的证词反复强调各自观点。

民主党人认为，已有不少证据显示特朗普滥用职权为自己谋取政治利益，而且不断阻碍弹劾调查，妨碍国会履行监督职责。但在共和党人看来，特朗普

有理由对所谓拜登父子腐败问题表示关切，而且乌克兰没有感受到压力，因此民主党人启动的弹劾调查不合法、不公平。

美国圣安塞尔姆学院助理教授加尔迪耶里在接受新华社记者采访时说，民主党人希望在民众心中形成特朗普存在不当行为从而应被弹劾的印象，而共和党人则不遗余力地为特朗普辩护，对于双方来说，这是面对广大民众进行公关的最佳机会，特别是针对那些平时不怎么关心政治的群体。

美国共和党政策分析师奥康奈尔认为，目前弹劾案还没有出现能够对选情造成实质性影响的进展。在加尔迪耶里看来，弹劾案或进一步激化选民，让支持特朗普的人更支持他，让反对他的人更反对他。

#### 两党对立更加剧

除了泰勒和肯特，本周公开听证会另外一名证人是美国驻乌克兰前大使约万诺维奇，她将于15日到国会作证。希夫日前还宣布，18日至21日，还将会有一

8名证人陆续到国会出席公开听证会。据美国媒体报道，民主党还计划安排其他证人闭门作证。

根据国会日程，众议院将于22日开始休会，并于12月初复会。目前，针对特朗普的弹劾调查将于何时结束尚不确定。但可以确定的是，随着更多公开听证会的举行，两党的对立将更加尖锐。

奥康奈尔对记者说，民主党人并不希望弹劾调查拖太久，拖得越久对民主党选战的负面影响越大。

按照相关程序，国会众议院下属几个委员会负责弹劾调查，之后将案件提交至众议院司法委员会。若认定调查充分，众议院全院将进行表决，只要有一项弹劾条款获得简单多数支持，总统即被弹劾。随后案件移交参议院，如三分之二参议员认定总统有罪，总统则被解职。

分析人士认为，弹劾条款很可能会在由民主党人控制的众议院通过，但在参议院通过的可能性不大。

(新华社记者 孙丁 邓仙来)