

# 兴奋剂入刑确保体育公平纯洁

——国家体育总局政策法规司负责人谈兴奋剂刑事案件司法解释

11 月 18 日,最高人民法院发布《关于审理走私、非法经营、非法使用兴奋剂刑事案件适用法律若干问题的解释》(以下简称《兴奋剂刑事案件司法解释》)。国家体育总局政策法规司负责人表示,《兴奋剂刑事案件司法解释》的出台旨在依法打击走私、非法经营、非法使用兴奋剂等违法犯罪行为,有利于营造公平公正的竞赛秩序和积极健康的竞赛氛围,保护体育运动参加者的身心健康;有利于发挥法治的规范和引领作用,促进体育事业健康可持续发展;有利于提高体育治理体系和治理能力现代化水平,加快推进体育强国建设。《兴奋剂刑事案件司法解释》的发布,再次表明我国作为体育大国负责任的坚定决心和态度,坚决严厉打击兴奋剂违法犯罪行为。



## 应对新问题意义重大

该负责人指出,近年来,国际反兴奋剂形势深刻变化,出现了一些新情况新问题。国际体育组织的兴奋剂禁赛对象不再限于个别运动员,而是扩展至整个运动项目。此外,兴奋剂问题还呈现低龄化特征,并向食品药品、教育考试等其他社会领域蔓延,严重危害社会公众健康。国际国内反兴奋剂斗争形势严峻,传统的行政监管和行业自律已经难以全面解决兴奋剂问题。

该负责人表示,《兴奋剂刑事案件司法解释》的发布对开展反兴奋剂斗争具有十分重要的意义,主要表现为:

一是再次表明了我国始终旗帜鲜明地反对使用兴奋剂的坚定立场、对兴奋剂问题“零容忍”的态度和“严令禁止、严格检查、严肃处理”的方针,体现了我国作为体育大国负责任的态度。

二是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻落实习近平总书记关于体育的重要论述,维护体育赛事公平竞争秩序,保护体育运动参加者的身心健康,把冬奥会办得像冰雪一样纯洁无瑕,将体育建设成为中华民族伟大复兴的标志性事业。

三是通过刑事司法手段对反兴奋剂问题进行全流程监控,重点查处有组织使用兴奋剂的行为,严厉打击兴奋剂走私者、销售者以及运动员辅助人员等运动员背后的违法犯罪人员,充分发挥威慑和惩戒作用。

四是立足体育,超越体育,既解决体育行业自律制度只能约束体育从业人员而不具有普遍约束力的局限,又保护未成年人、食品药品安全等其他领域的社会权益,对兴奋剂问题实施综合治理,实现社会共治,提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 九条内容明年起施行

该负责人谈到,自 2017 年最高人民法院启动《兴奋剂刑事案件司法解释》研制工作以来,体育总局积极配合最高人民法院开展相关工作,多次组织理论研讨会、座谈会、实地调研,收集兴奋剂违规案例,加强研究论证,提供相关政策建议。最高人民法院在起草《兴奋剂刑事案件司法解释》过程中,广泛听取全国人大法工委、最高人民检察院以及司法部、教育部、卫生健康委、市场监管总局、海关总署等国务院相关部门的意见。

《兴奋剂刑事案件司法解释》共 9 条,主要包括打击走私、非法经营、非法使用兴奋剂等方面犯罪的内容:

一是加强源头管理,切断兴奋剂供应链条,共 2 条。第一条规定,运动员、运动员辅助人员走私兴奋剂目录所列物质,或者其他人员以在体育竞赛中非法使用为目的走私兴奋剂目录所列物质,符合相关情形的,涉案物质属于国家禁止进出口货物、物品的,以走私国家禁止进出口的货物、物品罪

定罪处罚;涉案物质不属于国家禁止进出口的货物、物品,以走私普通货物、物品罪定罪处罚。第二条规定,违反国家规定,未经许可经营兴奋剂目录所列物质,涉案物质属于法律行政法规规定的限制买卖的物品,符合相关情形的,以非法经营罪定罪处罚。严厉查处兴奋剂供应渠道,严格禁止兴奋剂非法流通,从源头上治理兴奋剂问题,是反兴奋剂综合治理体系中最关键、必要、有效的环节。

二是扩大管控范围,防止向社会蔓延,共 3 条。第三条规定,对未成年人、残疾人负有监护、看护职责的人组织未成年人、残疾人在体育运动中非法使用兴奋剂,符合相关情形的,以虐待被监护、看护人罪定罪处罚。第四条规定,在普通高等学校招生、公务员录用等法律规定的国家考试设计的体育、体能测试等体育运动中,组织考生非法使用兴奋剂的,或者明知而为其提供兴奋剂的,以组织考试作弊罪定罪处罚。第五条规定,生产销售含有兴

奋剂目录所列物质的食品,符合相关情形的,以生产、销售不符合安全标准的食品罪、生产、销售有毒、有害食品罪定罪处罚。

三是压实监管职责,强化主体责任,1 条。第六条规定国家机关工作人员、依法或者受委托行使反兴奋剂管理职权的单位的工作人员在行使反兴奋剂管理职权时滥用职权或者玩忽职守,造成兴奋剂违规事件,符合相关情形的,以滥用职权罪、玩忽职守罪定罪处罚。

四是其他相关规定,共 3 条。第七条规定,涉案物质属于毒品、制毒物品等,构成有关犯罪的,依照相应犯罪定罪处罚。第八条规定,对于“兴奋剂”“兴奋剂目录所列物质”“体育运动”“国内、国际重大体育竞赛”等专门性问题,应当依据相关法律法规,结合体育总局出具的认定意见等证据材料做出认定。第九条规定,司法解释的施行时间为 2020 年 1 月 1 日。

## 掀开综合治理新篇章

该负责人强调,《兴奋剂刑事案件司法解释》为依法打击兴奋剂犯罪行为提供了坚强的司法保障,体育部门将从新的起点上积极构建反兴奋剂综合治理体系,一是严格执行《反兴奋剂管理办法》《兴奋剂管制通则》,充分利用行政处罚和体育行业自律等手段,对兴奋剂违规的运动员和运动员辅助

人员进行严格处罚,对符合司法解释相关规定的,依法移送司法机关查处。二是按照预防为主、教育为本的原则,建立全覆盖、全周期、常态化、制度化的反兴奋剂宣传教育机制。三是加大兴奋剂违规行为曝光力度,充分发挥真实案例的警示意义。四是加强兴奋剂风险防控,通过全过程、全覆盖、全

方位的防控,确保运动员的整个运动生命周期不出现兴奋剂问题。

《兴奋剂刑事案件司法解释》是我国反兴奋剂斗争的一个新的里程碑,宣告了兴奋剂入刑迈出坚实的步伐,必将掀开反兴奋剂综合治理新的篇章。

(据新华社电)

# 北京冬奥组委举行首个国家(地区)奥委会和残奥委会开放日

与会代表点赞筹办工作

据新华社电 北京 2022 年冬奥会和冬残奥会第一次国家(地区)奥委会和残奥委会开放日活动 19 日在北京冬奥组委首钢园区拉开序幕,与会代表纷纷点赞冬奥筹办工作。

此次开放日活动共有来自挪威、芬兰、美国、加拿大、英国、奥地利、日本、韩国等 22 个国家(地区)奥委会和加拿大、瑞典、美国、日本等 7 个国家(地区)残奥委会的 61 名代表出席。

北京冬奥组委执行副主席张建东在开幕式上说:“国家(地区)奥委会和残奥委会服务是筹办工作的重要内容。我们

坚持以运动员为中心,接待了 27 个国家(地区)奥委会和残奥委会来访。为提高来访工作效率和效果,我们计划组织四次开放日活动。这次是首次开放日活动,且恰逢筹办工作刚刚进入测试就绪阶段,对于我们及时、全面掌握各代表团参赛需求、进一步完善相关政策,具有重要的作用。”

美国奥委会和残奥委会运动会运行部部长琳恩·温特兰德感谢北京冬奥组委举办此次活动。她说:“我们期待着接下来的筹办介绍和场馆参观,我们相信北京冬奥会和冬残奥会一定会很出色,

因为你们的规划和准备工作非常完善。”

国际残奥委会会员融合部协调员黄祥宇是第一次来到首钢园区,他认为将旧厂区改造成如今的办公园区的理念,与奥运遗产规划不谋而合。“中国成功举办北京 2008 年奥运会和残奥会,鉴于此,我毫不怀疑北京 2022 年冬奥会和冬残奥会一定会更加成功。”他说。

开幕式后召开了业务会,来自北京冬奥组委的体育、场馆与基础设施、注册、物流、安保、抵离、交通、奥运村管理、住宿、餐饮、医疗、反兴奋剂、奥林匹克大家庭、国家(地区)奥委会和残奥委会服

务、媒体运行、票务、残奥整合等 17 个业务领域向与会代表介绍了筹办工作进展情况和相关服务政策,并回答提问。19 日下午,与会代表参观北京冬奥会和冬残奥会展示中心,并考察首钢滑雪大跳台、五棵松体育中心、首都体育馆等北京赛区场馆。

此次开放日活动将持续四天。活动期间,代表团还将赴延庆和张家口赛区,考察国家高山滑雪中心、国家雪车雪橇中心、国家跳台滑雪中心、国家冬季两项中心、延庆和张家口冬奥村和冬残奥村等场馆。