

# 世界图治当以乱为鉴

■新华社记者 韩冰 杜白羽

岁末回首，假如用一个字形容今年的世界局势，恐怕很多人会说：“乱！”

这一年，世界乱象丛生。

有强权横行之乱——美国大搞霸权主义、单边主义，在全球挑起经贸摩擦、肆意干涉他国事务，干扰全球价值链，导致市场情绪频繁波动，地区动荡此起彼伏；

有社会撕裂之乱——从智利到玻利维亚，示威骚乱在拉美多国频繁出现；在法国，从“黄马甲”运动到“全国大罢工”，人们看到西方社会民意分裂、难以聚力前行的最新样本；

有恐袭枪击之乱——恐怖袭击令新西兰小城克赖斯特彻奇、斯里兰卡首都科伦坡遭遇“至暗时刻”；美国屡次发生大规模枪击案，枪支泛滥危害让美国字典网把“生死攸关”选为 2019 年度词；

有经济失速之乱——据国际货币基金组织预计，今年世界经济增速将创 2008 年以来最低水平，“不确定性”成为多国发展面临的“通病”。

乱，带来不安、焦虑、痛苦；乱，意味着迷茫、困难、挑战；乱，也呼唤反思、担当、行动。岁末之际，我们回首过去，要以乱为鉴，读懂肇乱之因，寻觅兴治之径。

世界之乱说明，霸凌霸道要不得。

对世界来说，这一年，假如美国不那么霸道蛮横，处处兴风作浪，世界怎会这样乱，发展前景又怎会这样“悬”？对美国来说，搅乱世界贸易的恶果终归是由本国农民、商人、消费者埋单；表面看似威风凛凛，到头来连多个欧洲盟友都与其疏远。从 G7 峰会到北约峰会，美欧关系之冷、峰会成果之少，史上罕见。日本《选择》杂志等媒体近年来多次指出，美国已成为国际秩序“最大不稳定因素”。

世界之乱说明，发展才是硬道理。

一些乱象，比如拉美、北非、法国示威抗议频发，一个重要原因是发展出现问题，或社会分配不均，或增长裹足不前，或改革推进困难。

发展之道，在于从实际出发，走适合自己的路。很多国际专家学者指出，西方之乱的“乱源”，来自西方制度的根本矛盾。一些新兴市场和发展中国家陷入发展困境，症结之一在于，其直接移植西方政治经济体制，而未能立足自身国情，选择适合自己的道路。事实一再证明，西方的政治经济制度绝非放之四海而皆准。

世界之乱还说明，大国担当不可少。

当前，世界面临百年未有之大变局，国际社会呼唤更多正能量。在大变局中，大国要有大国的责任与担当，大国要有大国的情怀与风范。唯如此，完善全球治理之路才能有正确引领。在这方面，中国知行合一，世界有目共睹。

2019 年，中国领导人在中法全球治理论坛等场合，着眼全球发展面临的严峻挑战，提出治病救弊的中国方案，为处在大变局中的各国指明了方向，提供了信心。“四个坚持”、携手构建人类命运共同体等中国主张，为破解世界乱象提供了对症下药的良方。

从硕果累累的“一带一路”建设到盛况空前的进博会，中国始终是带动发展、创造机遇的力量；从积极运筹同主要大国关系到全面加强同周边国家关系，中国始终是推动世界合作与稳定的力量；从对国际热点问题坚持劝和促谈，到坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，中国始终是坚守国际公平正义的力量。

“中国维护了多边主义体系的健康与活力”“中国为全球治理提供新经验和启示”“中国为维护国际和平、促进全球发展作出巨大贡献”……从第 73 届联合国大会主席埃斯皮诺萨到英国知名学者马丁·雅克，国际政要和其他各界人士对中国作用和贡献给出中肯评价。

从这些点赞中，不难读出人们对中国作为世界大变局中“稳定器”的赞赏，以及对“中国之治”启迪“世界之治”的期许。

(新华社北京 12 月 23 日电)



画中有话

## 底线

规范校外培训机构发展，是近年来社会关注的热点，也是教育部门努力推进的重点。教育部基础教育司校外教育与培训监管处处长徐攀表示，校外培训机构应当强化四个方面的规则意识，严于律己，营造良好健康可持续的发展环境。

新华社发 王鹏 作

## 该管的管到位

■新华社记者 安蓓

《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》近日发布。意见明确指出，实施公平统一的市场监管制度，构建亲清政商关系。这为营造更好环境，支持民营企业改革发展指明方向。

民营企业是推动社会主义市场经济发展的重要力量。近年来，我国持续推进放管服改革，一大批为市场主体诟病的审批权下放，让包括民营企业在内的各类市场主体享受到巨大的政策红利。但简政不是减责，而是更有效的监管、更优质的服务。这对各级政府的治理能力、治理水平都提出更为艰巨的考验。

该管的管到位，首先要公平。对所有市场主体一视同仁、公平对待。以制度构建规范政府监管，通过信用等制度体系建设对所有市场主体进行公平统一监管。同时要深化要素市场化配置体制

机制改革，保障各类所有制企业平等获得资源要素。

该管的管到位，关键是不缺位、不越位。要创新服务模式，经常性倾听企业意见、诉求，创造性实施“一企一策”“精准滴灌”式服务，指导企业用好惠企政策，努力打造对民营企业全生命周期的服务模式和服务链条。要坚持“法无授权不可为”，在落实公平竞争审查制度中，坚持存量清理和增量审查并重，持续清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法；要推动市场准入负面清单真正落到实处，负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入；切实推进我国产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变。

该管的管到位，核心是构建亲清政商关系。在制定实施涉企政策时，既要让相关企业有表达诉求的通道，更要充分听取企业的意见建议，对合理的意见建议，真正

做到政策制定时“听进去”，政策出台后“有反映”。要保持政策连续性稳定性，杜绝“拍脑瓜”定政策，根据实际设置合理过渡期，给企业留出必要的适应调整时间，政策执行要坚持实事求是，不搞“一刀切”。要理直气壮地支持民营企业高质量发展。只有稳定企业预期，才能真正稳住投资，稳住企业家改革创新的良好势头。

当前，国内外形势复杂严峻，经济下行压力加大，准入难、融资难、回款难、中标难、维权难、转型难等一些发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼仍然困扰着民营企业，亟待完善有关制度，出台切实管用的政策举措加以破解。从政府的角度来说，当务之急是解决“管到位”这个大课题，切实提高政府服务意识，切实提高政府治理能力，为民营企业改革创新、转型升级、健康发展创造良好环境，提供强大助力。

(新华社北京 12 月 23 日电)